

### 3.5. Infraestructura de Servicios Públicos.

Entre las principales infraestructuras de servicio público del distrito Simón Bolívar, están los parques recreativos, plaza de armas, cementerio y complejos deportivos; muchas de ellas se encuentran en inadecuadas condiciones de uso, a pesar de que en algunas de ellas se ha realizado inversiones para mejorar el servicio, en otras se han adquirido áreas para la implementación, regularizar o sanear la titularidad.

#### 3.5.1. Infraestructura deportiva y de recreación.

Según el Registro Nacional de Municipalidades, al 2022 en el distrito se cuenta con algunos espacios destinados a recreación como parques y espacios deportivos, a medida que la población va creciendo se va sintiendo la necesidad, como también la elaboración del plan de desarrollo urbano que considere estos servicios públicos.

**Cuadro N° 92. Simón Bolívar: infraestructura deportiva y de recreación administrado por la municipalidad, 2022**

Infraestructura	Cantidad	Estado
Coliseo deportivo de la Pachamama: Valentín López – Yurajhuanca	1	Regular
Complejo deportivo - Rancas	1	Regular
Estadio Municipal de Rancas	1	Regular
Losas de fútbol – Paragsha	1	Regular
Losa multideportiva - Paragsha	1	Regular

Fuente: Registro Nacional de Municipalidades (Renamu), 2022.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Cabe resaltar que, al 2023, se vino impulsando el proyecto del Estadio Municipal del Centro Poblado de Quiulacocha<sup>62</sup> por un presupuesto de más de ochocientos treinta y un mil soles, de acuerdo con la Municipalidad Distrital de Simón Bolívar.

#### 3.5.2. Conservación de Áreas Verdes

Son espacios públicos que se designan y mantienen para el disfrute y beneficio de la comunidad local. Estas áreas pueden incluir parques, jardines, plazas, y otros espacios públicos ajardinados. La responsabilidad de cuidar estas áreas suele recaer en los departamentos de parques y jardines de las municipalidades.

<sup>62</sup> [Nota Informativa del 15 de mayo del 2023](#). Página Web de la Municipalidad Distrital de Simón Bolívar.

Al 2022, de acuerdo con el Registro Nacional de Municipalidades (Renamu), contamos con áreas verdes en todo el distrito, de acuerdo al siguiente cuadro.

**Cuadro N° 93. Simón Bolívar: Áreas Verdes conservadas por la municipalidad 2022**

Áreas Verdes conservadas	2020	2022
Espacios públicos	125	1 755
Jardines y óvalos	5	
Plazas y parques	120	1 755

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Registro Nacional de Municipalidades (Renamu), 2020.  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 3.5.3. Baños Públicos

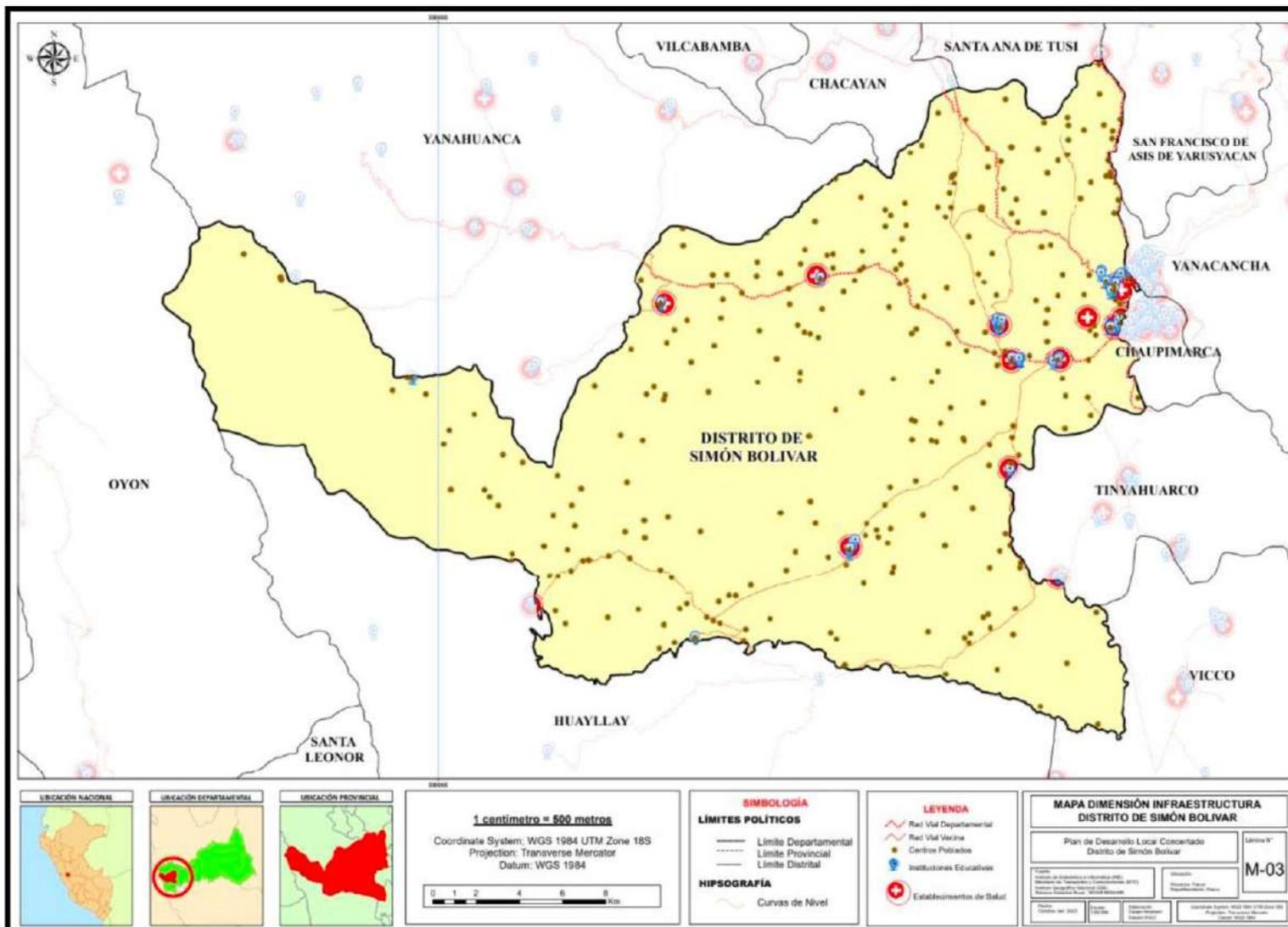
Los baños públicos son esenciales para el bienestar de la comunidad al proporcionar instalaciones sanitarias accesibles, promover la higiene pública, fomentar la inclusión social y contribuir al desarrollo sostenible de áreas urbanas y rurales, en el distrito cuentan con 1 baño de uso público en funcionamiento instalados por la municipalidad.

**Cuadro N° 94. Simón Bolívar: Baños Públicos 2022**

Baños Públicos	2022
Número de baños públicos instalados por la municipalidad	1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Registro Nacional de Municipalidades (Renamu), 2022.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Mapa N° 9. Dimensión de Servicios e Infraestructura.



Fuente: Instituto de Estadística e Informática (INE), Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Instituto Geográfico Nacional (IGN), Sistema Catastral Rural - SICAR MIDAGRI  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 3.6. Principales problemas públicos

Producto de la caracterización territorial y en base a la información de los talleres del equipo técnico y expertos, así como alineados a las políticas nacionales se procedió a determinar los problemas públicos y brechas existentes en el territorio:

**Cuadro N° 95. Matriz de Problemas Públicos: dimensión de servicios e infraestructura**

N°	Dimensión	Problema Público	Causas Principales	Indicador	Política Nacional vinculada
1	Servicios e infraestructura	Deficiente estado de la infraestructura educativa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deficiente Infraestructura.</li> <li>- Locales Escolares sin saneamiento físico legal.</li> <li>- Deficiente y escaso uso de nuevas tecnologías educativas en la zona rural.</li> <li>- Limitada e inapropiada oferta educativa</li> <li>- El mobiliario de las I.E. son inadecuadas, insuficientes y deteriorados que dificultan el desarrollo óptimo de su aprendizaje.</li> </ul>	Porcentaje de locales escolares con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe)	Política Nacional de Atención Educativa para la Población del Ámbito Rural
2	Servicios e infraestructura	Limitado acceso de los servicios de agua y saneamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Agua no apta para el consumo humano.</li> <li>- Carencia de infraestructura de saneamiento.</li> <li>- Deficiencia en el control de agua con presencia de coliformes fecales.</li> <li>- No se cuenta con agua clorada.</li> <li>- Viviendas y poblaciones dispersas</li> </ul>	Porcentaje de viviendas con acceso al agua por red Porcentaje de viviendas que cuentan con red pública de desagüe	- Política Nacional de Vivienda y Urbanismo
3	Servicios e infraestructura	Limitada acceso de cobertura de energía eléctrica	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ausencia de infraestructura para conectarse</li> <li>- Escaso equipamiento eléctrico y energías renovables.</li> <li>- Limitada gestión de generación de energía local</li> <li>- Limitado acceso a energía trifásica</li> <li>- Baja potencia de energía eléctrica</li> </ul>	Porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública	Política Nacional de Vivienda y Urbanismo
4	Servicios e Infraestructura	Deficiente red vial departamental y vecinal pavimentada.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deficiente Infraestructura Vial pavimentada.</li> <li>- Insuficiente mejoramiento y mantenimiento a las carreteras existentes y de penetración (trochas carrozables, caminos departamentales y vecinales)</li> <li>- Infraestructura de corredores viales o logísticos de interconexión en mal estado</li> </ul>	Porcentaje de la red vial vecinal no pavimentada	Política Nacional de Transporte Urbano
5	Servicios e Infraestructura	Limitado acceso a servicios de telecomunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitada infraestructura para telefonía e internet fijo</li> <li>- Operadores de telecomunicaciones tienen rango limitado.</li> <li>- Ausencia de infraestructura para internet móvil.</li> </ul>	Porcentaje de hogares con conexión a internet	- Política Nacional de Transformación Digital al 2030
6	Servicios e Infraestructura	Inadecuadas condiciones de la infraestructura de los servicios públicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitada Gestión de recursos financieros para inversión.</li> <li>- Débil organización de las juntas vecinales y organizaciones deportivas.</li> <li>- Limitado saneamiento de las áreas públicas.</li> </ul>	Número de áreas verdes y jardines mejorados	- Política Nacional de Vivienda y Urbanismo 2030

Elaboración: Equipo Ampliado

### 3.7. Estimación de Brechas

Las brechas identificadas a nivel cuantitativo se muestran a continuación por cada problema público identificado:

**Cuadro N° 96. Matriz de estimación de brechas: dimensión de servicios e infraestructura**

Problema	Deficiente estado de la infraestructura educativa								
Indicador	Porcentaje de locales escolares con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe)								
Territorio	2017			2018			2019		
	Valor óptimo	Valor observado*	Brecha	Valor óptimo	Valor observado*	Brecha	Valor óptimo	Valor observado*	Brecha
Simón Bolívar	100%	S/I	S/I	100%	S/I	S/I	100%	38.5%	-61.5%

Fuente: Ministerio de Educación – Unidad de Medición de la Calidad Educativa / INEI-Censo Nacional 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas

Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Limitado acceso a servicios de agua y saneamiento								
Indicador	Porcentaje de viviendas que cuentan con agua por red pública								
Territorio	2015			2016			2017		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	100%	S/I	S/I	100%	S/I	S/I	100%	56 %	-44%

Indicador	Porcentaje de viviendas que cuentan con red pública de desagüe								
Territorio	2015			2016			2017		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	100%	S/I	S/I	100%	S/I	S/I	100%	69%	-31%

Fuente: INEI-Censo Nacional 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas

Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Limitada cobertura de energía eléctrica								
Indicador	Porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública								
Territorio	2015			2016			2017		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	100%	S/I	S/I	100%	S/I	S/I	100%	81.8%	-18.20%

Fuente: INEI-Censo Nacional 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas

Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Deficiente red vial departamental y vecinal pavimentada o afirmada.								
Indicador	Porcentaje de la red vial vecinal no pavimentada con inadecuados niveles de servicio								
Territorio	2018			2019			2020		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	100%	S/I	S/I	100%	S/I	S/I	0%	89%	89%

Fuente: Reporte distrital de indicadores de brechas - MEF

Elaboración: Equipo Ampliado

<b>Problema</b>	Limitado e inadecuado acceso y uso de los servicios de telecomunicaciones								
<b>Indicador</b>	Porcentaje de hogares con conexión a internet								
<b>Territorio</b>	2015			2016			2017		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	100%	S/I	S/I	100%	S/I	S/I	100%	1%	-99%

Fuente: INEI-Censo Nacional 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas

Elaboración: Equipo Ampliado

Elaboración: Equipo Ampliado.

<b>Problema</b>	Inadecuadas condiciones de la infraestructura de los servicios públicos								
<b>Indicador</b>	Número de parques y jardines mejorados								
<b>Territorio</b>	2018			2020			2022		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	50	50	0	125	125	0	1 755	1 755	0

Fuente: Registros propios de la Municipalidad – Renamu 2022.

Elaboración: Equipo Ampliado

### 3.8. Principales Potencialidades

A continuación, se muestra la matriz de potencialidades:

**Cuadro N° 97. Matriz de potencialidades: dimensión de servicios e infraestructura**

N°	Potencialidades	Alcance	Beneficios u oportunidades para el aprovechamiento	Limitaciones y/o capacidades territoriales para su aprovechamiento
1	Existencia de corredor vial interdistrital e interdepartamental	Distrital	- Mejora de vías de comunicación y transporte urbano, así como la conexión entre el departamento de Pasco y Junín	<p><b>Limitaciones:</b> Vías de conexión en mal estado. <b>Limitado mantenimiento periódico</b></p> <p><b>Capacidades:</b> Rutas identificadas en inventario vial</p>
2	Existencia de espacios recreativos, culturales y deportivos	Distrital	- Espacios con condiciones para el esparcimiento familiar y desarrollo de actividades culturales y deportivas.	<p><b>Limitaciones:</b> Limitada inversión para recuperación, restauración y puesta en valor. <b>Infraestructura descuidada y deteriorada</b></p> <p><b>Capacidades:</b> Áreas disponibles y saneadas.</p>

Elaboración: Equipo Ampliado

#### 4. Dimensión Económica:

##### 4.1. Población Económicamente Activa

De acuerdo con el INEI, la tasa de desempleo estimada en el departamento pasó de 4,7% en el 2021 a 2.7% en el 2022. Podemos asumir entonces que la dinámica distrital sea similar, considerando que el distrito forma parte de la ciudad conurbana de Cerro de Pasco, por lo que el desempleo se redujo de manera proporcional.

Sobre la base del Censo Nacional del 2017 (Inei), la población que se encontró en edad de trabajar (de 14 a más años) fue de 9 465 personas aproximadamente representado el 75 % de la población general, distribuyéndose en la representatividad de 49 % en varones y 51%, en mujeres.

**Cuadro N° 98. Simón Bolívar: Población en edad de trabajar según sexo, 2017**

Distrito y sexo	PET
<b>SIMÓN BOLÍVAR</b>	<b>9 465</b>
Hombres	4 613
Mujeres	4 852

Fuente: Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Viviendas y III de Comunidades Indígenas (INEI)  
Elaboración: Equipo Ampliado

Es importante señalar que el mismo Censo determinó un PEA de 4 872, siendo ocupada un 93% y desocupada de 7% de acuerdo con lo siguiente:

**Cuadro N° 99. Simón Bolívar: Población económicamente activa según ocupación y sexo, 2017**

Distrito y sexo	PET	PEA			
		Ocupada	Desocupada	Total	%
<b>SIMÓN BOLÍVAR</b>	<b>9 465</b>	<b>4 508</b>	<b>364</b>	<b>4 872</b>	51%
Hombres	4 613	3 017	203	3 220	70%
Mujeres	4 852	1 491	161	1 652	34%

Fuente: Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Viviendas y III de Comunidades Indígenas (INEI)  
Elaboración: Equipo Ampliado

Al examinar los componentes de la población económicamente activa, se identifica a la población que participa en la generación de algún bien económico o en la prestación de un servicio. La población ocupada puede incorporarse al mercado laboral como un trabajador remunerado o trabajar por su cuenta como trabajador independiente.

Por segmentación de edades, la mayor cantidad se encuentra entre los 14 a 29 años (3 551 personas). Por ámbitos geográficos, la mayor cantidad de la población ocupada se encuentra en el área urbana (4 557 personas).

**Cuadro N° 100. Simón Bolívar: Población económicamente activa por grupos de edad, según área y sexo, 2017**

Distrito y sexo	Total	Grupos de edad			
		14 a 29 años	30 a 44 años	45 a 64 años	65 y más años
<b>SIMÓN BOLÍVAR</b>	<b>4 872</b>	<b>1 267</b>	<b>2 047</b>	<b>1 393</b>	<b>165</b>
Hombres	3 220	813	1 365	922	120
Mujeres	1 652	454	682	471	45
<b>URBANO</b>	<b>4 557</b>	<b>1 225</b>	<b>1 941</b>	<b>1 272</b>	<b>119</b>
Hombres	2 989	782	1 284	841	82
Mujeres	1 568	443	657	431	37
<b>RURAL</b>	<b>315</b>	<b>42</b>	<b>106</b>	<b>121</b>	<b>46</b>
Hombres	231	31	81	81	38
Mujeres	84	11	25	40	8

Fuente: Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Viviendas y III de Comunidades Indígenas (INEI)  
Elaboración: Equipo Ampliado

Con base en la información de la población ocupada por actividad económica, al 2017, el distrito representó un 9,4 % de la población ocupada de la provincia de Pasco con 4 637 personas ocupadas.

**Cuadro N° 101. Simón Bolívar: Población ocupada según distrito, 2017.**

Departamento / Provincia / Distrito	Población ocupada	%
<b>Departamento Pasco</b>	<b>104 845</b>	<b>-</b>
<b>Provincia Pasco</b>	<b>49 096</b>	<b>100%</b>
Simón Bolívar	4 637	9,4%

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades - Sistema de Consulta de Base de Datos, REDATAM

Elaboración: Equipo Ampliado

#### 4.2. Estructura Productiva - Económica

Durante 2017, del total de la PEA Ocupada en el distrito más de la mitad se concentra en el sector de explotación de minas y canteras con 16,1%, seguido de 13,5% de construcción, 11,8% de comercio al por mayor y menor, 9,4% de agricultura y ganadería, entre los principales. De esta forma, el sector de minería y construcción se convierte en las principales fuentes de empleo.

**Cuadro N° 102. Simón Bolívar: Principales actividades económicas, 2017.**

Actividad Económica	Población Ocupada	%
B. Explotación de minas y canteras	746	16.1%
F. Construcción	626	13.5%
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	549	11.8%
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	436	9.4%
P. Enseñanza	397	8.6%
H. Transporte y almacenamiento	380	8.2%
N. Actividades de servicios administrativos y de apoyo	302	6.5%
O. Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	252	5.4%
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	224	4.8%
C. Industrias manufactureras	198	4.3%
Q. Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	181	3.9%
I. Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	147	3.2%
S. Otras actividades de servicios	103	2.2%
J. Información y comunicaciones	24	0.5%
K. Actividades financieras y de seguros	23	0.5%
R. Actividades artísticas, de Entretenimiento y recreativas	17	0.4%
T. Actividades de los hogares como Empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	16	0.3%
E. Suministro de agua; Evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación	10	0.2%
D. Suministro de Electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2	0.0%
U. Actividades de organizaciones y órganos Extraterritoriales	1	0.0%
L. Actividades inmobiliarias	1	0.0%
<b>Total</b>	<b>4,637</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Viviendas y III de Comunidades Indígenas (INEI)  
Elaboración: Equipo Ampliado

#### 4.2.1. Minería

El departamento de Pasco, cuenta con yacimientos mineros polimetálicos (oro, plata, cobre, plomo, zinc, hierro, etc) y no metálicas (mármol, ónix, sílice, carbón de piedra, arcilla, agregados de construcción, cal, etc.). De acuerdo con el Ministerio de Energía y Minas, al mayo de 2023<sup>63</sup>, las exportaciones mineras alcanzaron los US \$ 3,427 millones, siendo los principales metales exportados: cobre, oro, zinc y hierro, representado el 54% de las exportaciones peruanas y el 87.1% de las exportaciones mineras.

La mayoría de los yacimientos mineros polimetálicos de Pasco se encuentran en explotación, y están localizados, principalmente en los distritos de Huayllay, Tinyahuarco, Simón Bolívar, Yanuayacan, Yanacancha y Yanahuanca.

De acuerdo con información del Ministerio de Energía y Minas, al 2023, las principales unidades mineras existentes en producción de minería superficial en Simón Bolívar son:

**Cuadro N° 103. Simón Bolívar: Principales Unidades Mineras en producción, 2023**

Titular	Unidad	Producto
Empresa Administradora Cerro S.A.C. (ex compañía minera Volcan)	Paragsha - Ocroyoc	Plomo (Pb) y Zinc (Zn)
Óxidos de Pasco S.A.C.	Oxidos de Pasco	Cobre (Cu) y Plata (Ag)
Compañía Minera Quicay	Pacoyán	Polimetálica
Compañía Minera Aurex	Yurajhuanca	Polimetálica

Fuente: Mapa de Principales Unidades Mineras, Ministerio de Energía y Minas, 2023.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Cabe mencionar que, hasta el 2018 se contó con extracción no metálica vinculada con la arena gruesa y fina, representando 46 461 toneladas métricas extraídas.

**Cuadro N° 104. Simón Bolívar: Extracción minera no metálica, 2018**

EXTRACCIÓN MINERA	2018
<b>NO METÁLICA</b>	
Extracción de arena (gruesa/fina)	46,461.0

Fuente: Ministerio de Energía y Minas (Minem)- Dirección General de Minería. 2024  
Elaboración: Equipo Ampliado

<sup>63</sup> [Nota de prensa del 14/08/2023](#), Minem 2023.

De acuerdo con la información de la Dirección General de Minería (Minem, 2024), luego de iniciar la pandemia, la minería se estuvo recuperando hasta el 2023, donde la extracción de minería metálica fue de 143 004.6 tn, cifra menor que el año 2022, representando un -25%.

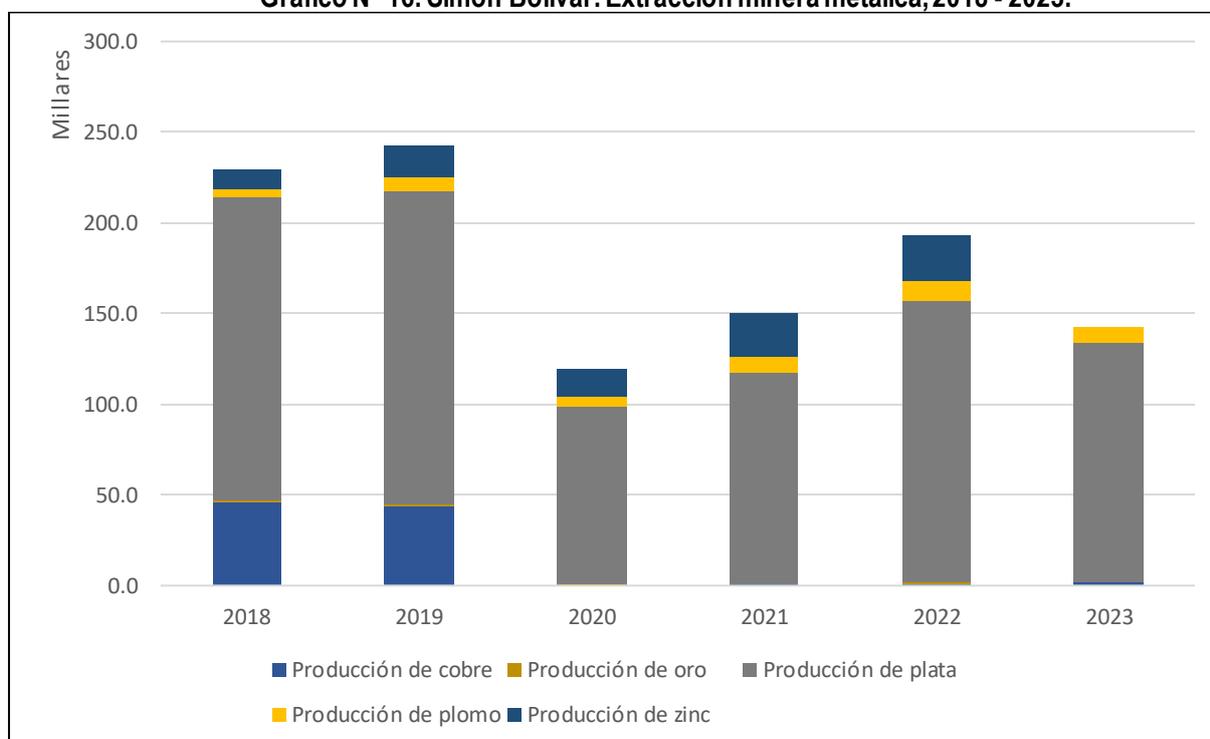
El mayor volumen de extracción de mineral metálico corresponde a plata, plomo, cobre, oro y zinc, de acuerdo con el siguiente cuadro:

**Cuadro N° 105. Simón Bolívar: Extracción minera metálica, 2018 - 2023**

EXTRACCIÓN MINERA	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>METÁLICA</b>						
Producción de plata	166,459.6	171,996.1	97,953.4	116,634.2	155,523.5	132,262.7
Producción de plomo	4,522.7	7,400.1	6,063.8	8,570.5	10,795.4	9,000.5
Producción de cobre	46,379.0	44,057.6	182.9	543.2	901.1	1,369.6
Producción de oro	875.8	1,115.7	184.6	588.5	451.5	371.8
Producción de zinc	11,557.9	18,256.9	14,781.6	24,147.2	25,439.9	0.0
<b>TOTAL</b>	<b>229,795.0</b>	<b>242,826.4</b>	<b>119,166.3</b>	<b>150,483.6</b>	<b>193,111.4</b>	<b>143,004.6</b>

Fuente: Ministerio de Energía y Minas (Minem)- Dirección General de Minería. 2024  
Elaboración: Equipo Ampliado

**Gráfico N° 16. Simón Bolívar: Extracción minera metálica, 2018 - 2023.**



Fuente: Ministerio de Energía y Minas (Minem)- Dirección General de Minería. 2024  
Elaboración: Equipo Ampliado

De acuerdo con lo indicado en los talleres de identificación de problemas y potencialidades, la población indicó que la minería es un sector importante en la economía local, y muchos

pobladores dependen directamente de ella; además de que, en los últimos años se concibe la idea de una minería sostenible. Manifestaron que la empresa Volcan, por ejemplo, emplea a una gran cantidad de personas en la comunidad de Rancas.

#### 4.2.2. Comercio y servicios

La minería al igual que sus procesos de transformación requieren del soporte de las actividades terciarias que cumplido por la actividad comercial. El aprovechamiento económico se da a través del comercio bajo diferentes mecanismos, que permiten llegar a los consumidores. En el 2019, se contó con 63 establecimientos comerciales<sup>64</sup>, que involucran micros y pequeñas empresas en el distrito, lo cual nos permite inferir, luego de la pandemia y reactivación económica que la cantidad actual de los establecimientos comerciales es similar al de prepandemia. Los establecimientos comerciales fueron:

**Cuadro N° 106. Simón Bolívar: División de establecimientos comerciales, 2019**

Establecimiento Comercial	Cantidad
Bodega	30
Librería	2
Bazar	2
Cabinas de Internet	8
Locutorios	5
Panaderías	3
Ferretería	4
Farmacia y Botica	3
Salón de Belleza	1
Peluquería	1
Restaurantes	8
Hoteles	1
Multiproductos	4
<b>Total</b>	<b>63</b>

Fuente: Registros Municipales, Caracterización de Residuos Sólidos, Municipalidad Distrital de Simón Bolívar, 2020.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Lo anterior nos permite inferir que la mayor cantidad de establecimientos están vinculados a micro y pequeñas empresas. Además, al 2022, de acuerdo con el Directorio Central de Empresas y Establecimientos (Inei), el distrito contó con 681 número de empresas en operación

<sup>64</sup> De acuerdo con el estudio de caracterización de residuos sólidos municipales 2019.

registradas y habidas.

Hasta el 2021 el distrito cuenta con 1 licencia de funcionamiento para cabinas públicas de internet, 4 licencias de funcionamiento para hoteles, hostales y otros, 46 licencias de funcionamiento para bodegas, 1 licencia de funcionamiento para fábricas, 4 licencias de funcionamiento para farmacias y boticas, 2 licencias de funcionamiento para ferreterías, 4 licencias de funcionamiento para panaderías y 1 licencia de funcionamiento para plantas agroindustriales otorgadas por la municipalidad. Estos permisos suelen ser necesarios para garantizar que las actividades cumplan con los reglamentos locales, códigos de construcción, zonificación y otras normativas municipales.

**Cuadro N° 107. Simón Bolívar: Licencias de Funcionamiento, 2021**

LICENCIAS DE FUNCIONAMIENTO	2021
Licencia de funcionamiento para cabinas públicas de Internet	1
Licencias de funcionamiento para hoteles, hostales y otros	4
Licencias de funcionamiento para bodegas	46
Licencias de funcionamiento para fábricas	1
Licencias de funcionamiento para farmacias y boticas	4
Licencias de funcionamiento para ferreterías	2
Licencias de funcionamiento para panaderías	4
Licencia de funcionamiento para plantas agroindustriales	1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Registro Nacional de Municipalidades (Renamu), 2021.  
Elaboración: Equipo Ampliado

De acuerdo con lo referido en los talleres de identificación de problemas y potencialidades, en cuanto a la comercialización, existen algunas deficiencias para concluir esta actividad, como la existencia de vías de acceso inadecuadas desde los lugares de producción hacia los diferentes mercados.

#### 4.2.3. Pecuaria

El sector pecuario, representa una de las actividades con mayor trascendencia económica del distrito promoviendo con singular importancia en el empleo directo y la generación de ingresos.

Además, el distrito Simón Bolívar se identifica por ser netamente ganadero dentro de la provincia de Pasco ya que posee zonas aptas para la actividad pecuaria como la crianza de ganado vacuno, ovino, camélido sudamericano en un área de 81% superficie distrital en la que se observa las Cooperativas Comunes, las Comunidades Campesinas y los productores individuales, quienes en la actualidad cuentan con gran número de cabezas de ganado, de raza mejorada. La producción de pastos está dada mediante pastos naturales casi al 100%, siendo mínimo los pastos cultivados. zonas de Protección, alcanza el 18.1% (11 638.33 Has) de la superficie distrital donde se encuentra incluida la zona minera.

Además, el distrito evidencia su vocación ganadera en casi todas las especies, pues su población se ha incrementado considerablemente, sustentada básicamente en la producción de vacunos (doble propósito). La producción de ganado se lleva a cabo en condiciones en las que su manejo es principalmente extensivo, tradicional y de ganado enfocado en la producción de carne y leche.

Sin embargo, a consecuencia de la contaminación, los animales presentan un sin número de enfermedades (parasitarias, caída de lana, bajo peso, etc.) perjudicando la producción pecuaria, y en lo que respecta a la población, presencia de enfermedades infectocontagiosas, mortalidad infantil, desnutrición por el consumo de alimentos en mal estado, de origen animal de la zona y por el consumo de agua sin potabilizar (enfermedades de hidatidosis o llamado quiste).

Es importante señalar que, la mayor parte de la actividad pecuaria vinculada con cadenas productivas de auquénidos, ovinos y vacunos se da en la provincia de Pasco y específicamente en el distrito de Simón Bolívar por lo que es eminentemente pecuario, donde se concentran organizaciones empresariales como asociaciones y cooperativas, así como en menor medida, familias que se dedican a las cadenas productivas indicadas.

En ese sentido, de acuerdo con el Boletín Estadístico Mensual “Valor Bruto de la Producción Agropecuaria” de marzo 2024<sup>65</sup> (DRA Pasco, 2024), la producción pecuaria registró un decrecimiento del 4.74 % en comparación a similar mes del año anterior por la reducción en la producción de varias especies de carne roja, lácteo, lana a excepción de aves y producción de huevos. De la misma manera en el acumulado de enero a marzo del presente año la producción pecuaria registra un descenso del 6.32 % comparado al mismo periodo del año 2023. La

---

<sup>65</sup> [Boletín Estadístico Mensual “Valor Bruto de la Producción Agropecuaria” de marzo 2024](#), Dirección Regional de Agricultura Pasco Pasco, 2024.

disminución es debido a factores climáticos que inciden en la falta de alimentación para los animales como consecuencia de escasos de alimentos y pastos.

**Cuadro N° 108. Pasco: principales productos pecuarios, 2024 – I trimestre**

Principales Productos	Enero - marzo			Marzo		
	2023 1/	2024 1/	Var %	2023 1/	2024 1/	Var %
<b>SECTOR PECUARIO</b>	<b>19332.4</b>	<b>18110.65</b>	<b>-6.32</b>	<b>4587.51</b>	<b>4370.12</b>	<b>-4.74</b>
Ave	68.678	69.767	1.59	20.358	20.651	1.44
Ovino	2819.236	2221.753	-21.19	156.921	125.505	-20.02
Porcino	526.806	483.904	-8.14	112.237	111.3	-0.83
Vacuno	3175.033	2976.408	-6.26	302.444	289.043	-4.43
Caprino	15.115	16.892	11.76	0.903	0.908	0.59
Alpaca	818.069	729.118	-10.87	52.399	49.313	-5.89
Llama	135.175	125.608	-7.08	9.133	8.621	-5.61
Huevo	36.675	38.478	4.92	12.228	12.903	5.51
Leche	10018.682	9852.405	-1.66	3490.828	3388.763	-2.92
Fibra Alpaca	0	0	0	0	0	0
Fibra Llama	0	0	0	0	0	0
Lana	1701.138	1576.348	-7.34	422.683	355.225	-15.96
Otros	17.796	19.968	12.21	7.381	7.884	6.82

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Registro Nacional de Municipalidades (Renamu), 2021.  
Elaboración: Equipo Ampliado

#### **4.2.3.1. Rendimiento de ovino**

Según la Dirección Regional de Agricultura de Pasco, la población ovina en la Región Pasco que se encuentra mayormente en manos de comunidades y pequeños propietarios, que generan bajos niveles de tecnológicos de producción en el mes de marzo y en el acumulado que va del año propicia una tendencia decreciente de producción de carne, es así que en marzo cae 20.02 % y en el acumulado enero—marzo del presente año 21.19 %. Principalmente el descenso ocurrió en lugares ganaderas de la provincia de Pasco como Simón Bolívar.

#### **4.2.3.2. Rendimiento de alpaca**

Según la Dirección Regional de Agricultura de Pasco, en marzo del 2024 la producción registra un decrecimiento del 5.89 % comparado al mismo mes del año anterior, así como también en el acumulado disminuye la producción en 10.87 %. Esta disminución es ocasionada por bajos niveles de productividad ocurridas como consecuencia de pastos poco disponibles debido a ausencia de lluvias en los meses de diciembre, época de mayores crecimientos de los pastos naturales, específicamente en el distrito.

#### **4.2.3.3. Rendimiento de llama**

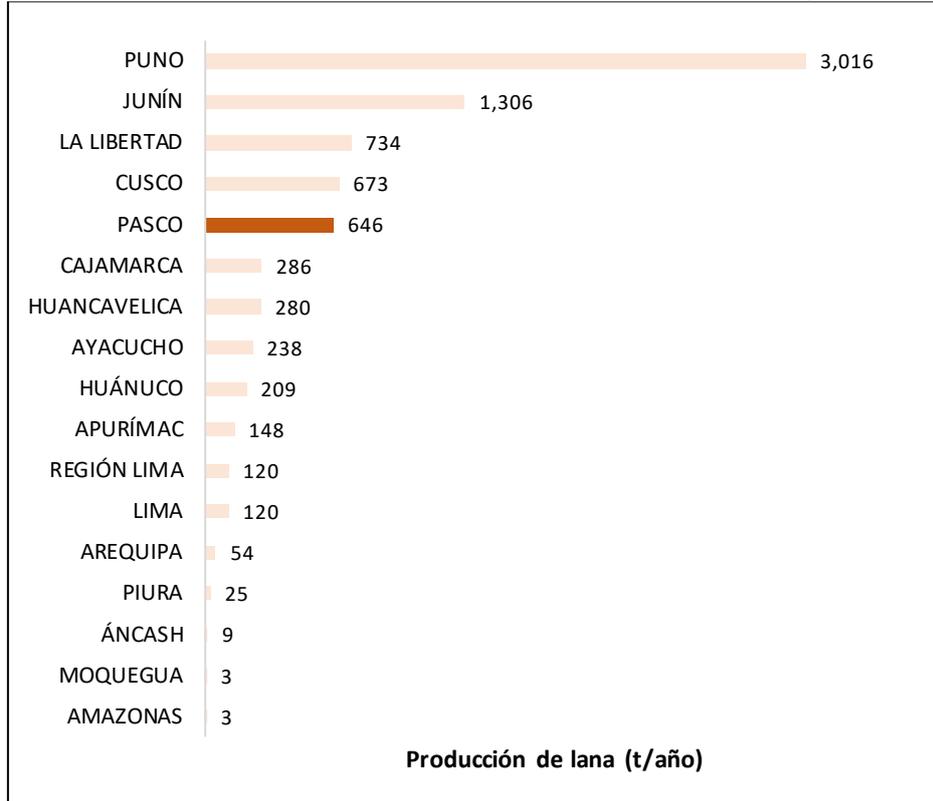
Según la Dirección Regional de Agricultura de Pasco, la producción de carne de Llama en marzo cayó en 5.61 % respecto a similar mes del año anterior, en cuanto al acumulado la producción va en descenso registrándose en menos 5.61 % comparado a similar periodo del 2023. Según los informes estadísticos la disminución se da por menores animales destinado para la comercialización.

#### **4.2.3.4. Rendimiento de lana**

Según la Dirección Regional de Agricultura de Pasco, la producción de lana a nivel departamental presenta altos índices de producción; al 2019, se ubicó en el quinto lugar del ranking de los departamentos productores de lana, con una producción anual de 646 t/año.

El departamento posesionado como primer productor de lana a nivel nacional fue Puno, con 3,016 t/año, seguido de lejos por Junín, con 1306 t/año, continuando en orden La Libertad y Cusco, con 734 t/año y 673 t/año.

**Gráfico N° 17. Pasco: Producción de lana en el contexto nacional, 2010-2019**



Fuente: INEI. Sistema de información regional para la toma de decisiones  
Elaboración: Equipo Técnico Oficina de Planificación Agraria, DRA Huánuco.

A marzo 2024, cayó la producción de lana en menos 15.96 % respecto a similar mes del año anterior, de igual manera en el acumulado de enero a marzo del presente año el descenso es menos 7.34 % comparado al mismo periodo del año pasado. Menores animales destinados a esquila provocaron la reducción de la producción.

Del análisis de los factores técnico productivos y los factores de producción en general que intervienen en los sistemas productivos, así como lo recogido en los talleres participativos, no se está haciendo una adecuada gestión de los mismos, por lo que existe bajos rendimientos de producción y productividad descritos.

#### 4.2.4. Agricultura

El sector agrícola, representa una de las actividades con menor trascendencia económica del distrito debido a las condiciones climatológicas existentes por lo que coadyuva en menor medida al desarrollo económico, a la seguridad alimentaria y a la reducción de la pobreza rural.

La producción agrícola es específica que, de acuerdo con estadísticas del Ministerio de

Agricultura y Riego, se reportan la producción de Trébol, Avena Forrajera y Rye Grass. El distrito cuenta con una superficie agropecuaria de 49 449 hectáreas, siendo solo agrícola el 8% y el resto no es agrícola. Además, cuenta con 589 productores registrados.

El uso de tecnología tradicional, en una mayor área con monocultivos, la falta de infraestructura de riego y canales de comercialización deficientes, demuestran el insuficiente desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación tecnológica para fines productivos. La producción agrícola en el distrito de Simón Bolívar se caracteriza por ser de secano, con baja utilización de tecnología y poca capacitación técnica.

#### 4.2.4.1. Producción agrícola

El perfil productivo distrital del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), para el 2023, identificó los productos que aportan al Valor Bruto de Producción agrícola distrital, siendo los siguientes:

**Cuadro N° 109. Simón Bolívar: productos agrícolas, 2023**

Cultivo	%VBP	Rendimiento (Tn/Ha)	Cosechas (Ha)	Producción (T)	Valor Millones De S/	% de la Producción Nacional
Trébol	44.5%	10.94	100	1094.23	S/ 0.08	0.30%
Avena Forrajera	31.8%	15.05	30	451.5	S/ 0.06	0.03%
Rye Grass	23.7%	11.10	133	1476.91	S/ 0.04	0.07%

Fuente: Perfil Productivo Regional, MIDAGRI 2023.  
Elaboración: Equipo Ampliado

La población afirma que el estado no brinda suficiente apoyo y por temporadas enfrentan numerosas plagas que no pueden controlar debido a la falta de herramientas técnicas. Debido al aumento del costo de los fertilizantes, solo un pequeño número de personas deciden invertir en la restauración del suelo y la prevención de plagas.

#### 4.2.5. Turismo

El distrito de Simón Bolívar cuenta con potenciales recursos turísticos de índole natural, colonial, incaico y preincaico, asimismo lagunas de flora y fauna de alta biodiversidad, lugar donde se pueden observar diversas aves endémicas propios de la zona, como la garza blanca, el zambullidor, gallaretas y parihuanas, el cual permite a los pobladores aprovechar como una actividad para dinamizar la economía local.

El principal medio de transporte utilizado por los turistas es por vía terrestre. En ese sentido, resulta beneficioso para la actividad turística ofrecer condiciones de conectividad que faciliten la llegada de los visitantes. Así, es necesario que las carreteras que conectan a los centros de soporte de las zonas de desarrollo turístico con sus principales mercados emisores y con los atractivos turísticos más visitados, se encuentren asfaltadas y en buen estado de conservación. Asimismo, es importante que cuenten con señalización turística y vial.

De acuerdo con el Mincetur, actualmente se cuenta con una presentación para visualizar el inventario de recursos turísticos inventariados en el Sistema de Información Georreferenciada – SIG Mincetur Mapa de Recursos Turísticos, donde se evidencia que el distrito de Simón Bolívar cuenta desde el 2016 con un total de 3 recursos turísticos inventariados:

1. **La Laguna de Punrun**<sup>66</sup>. Se localiza a 37 kilómetros al sureste de la ciudad de Cerro de Pasco sobre los 4200 m s. n. m., tiene una superficie de 8 km<sup>2</sup> y alcanza profundidades de hasta 200 metros. Tiene forma ovoide y posee aguas azuladas. Allí se encuentran cinco islas en total, destacando Pumapachupan. El pueblo más cercano a esta laguna es Quisque. Alberga animales como sapos, patos silvestres, gaviotas, las bandurrias, entre otros y peces como trucha, los bagres y las chalhvas. La flora está la chilligua, el ichu, el garbancillo y los bofedales. Se puede realizar actividades como la pesca y la caza.
2. **Ingenio Colonial Fundición de Juraupucro**<sup>67</sup>. Es una fundición colonial, que data del siglo XVII, construida a base de piedras canteadas. Tiene una planta en forma de (L) con muros paralelos que mide 56 metros de largo, 5 metros de ancho y tiene una altura máxima de 2.60 metros, sus muros miden 50 centímetros de grosor; y dos hornos ubicados de manera equidistante. La edificación principal tiene varias puertas con umbrales de forma

<sup>66</sup> De acuerdo con la ficha N° 863 del inventario de recursos turísticos de Mincetur.

<sup>67</sup> De acuerdo con la ficha N° 9048 del inventario de recursos turísticos de Mincetur.

semicircular, hornos, chimeneas y depósitos. En la fundición se procesaba el oro, que era traído desde Chiricancha, donde se utilizaba el carbón como materia prima, traído desde Pampacancha y zonas aledañas. Actualmente se puede observar varios túneles y socavones de donde se extraía el carbón de Juraupucro. Cerca de la fundición se puede observar el Camino Inca que comunica a este lugar con el Camino Inca Principal, la presencia de este camino indica que esta zona fue explotada desde la época Inca. Juraupucro está ubicado en la región natural Puna o Janca a 4360 m.s.n.m., en una planicie que está rodeada por los cerros Auquipunta, Yanamachay, Paran, Alumbre, Yanapunta, Chasquigocha, Patacorral, Chuccho y Juraupucro; actualmente existen varias estancias que se dedican a ganadería. La familia Olazo Anaya tiene su fundo en las inmediaciones de la Fundición, ellos se dedican a la crianza de ganado ovino, vacuno y alpacas, ellos elaboran quesos y lo están comercializando en las ciudades de Yanacacha y Rancas. Cerca al lugar podemos observar una pequeña laguna artificial, la formación rocosa de Tucogaga y desde las partes altas de los cerros se tiene hermosos miradores naturales.

- 3. Laguna Wicra<sup>68</sup>.** Se encuentra ubicada en la región natural Puna o Jalca, a 4286 m.s.n.m., su clima es frío seco, las temperaturas en el día varían de 2°C a 9°C y por las noches descienden hasta -5°C, las precipitaciones son constantes durante los meses de diciembre a marzo, estas fechas son propicias para observar la nevada y granizada. Tiene una extensión de 5.75 km<sup>2</sup> aproximadamente, sus aguas discurren al río San Juan, Sub Cuenca Chinchaycocha y Cuenca Mantaro. En su interior tiene dos pequeñas islas, la vegetación predominante del lugar es el ichu, champa, estrella o cuncush y pastos naturales, en su interior se tiene totoras, musgos y algas. Wicra es hábitat de numerosas aves como, pito, pichuchanca, gavián, picpish, tuco, gaviotas, yanavicos, parihuanas, patos silvestres, huachuas, pato cordillerano, perdiz, zambullidor y también es hábitat de sapos, ranas, callhuas, mariposas, saltaperico, cien pies, vizcacha, zorrillo, ratones, entre otros. Su paisaje es pintoresco, en sus campos se pastorean ganados vacunos, ovinos y auquénidos (alpacas y llamas). Sus aguas son represadas y procesadas para el consumo humano de la población de Cerro de Pasco.

---

<sup>68</sup> De acuerdo con la ficha N° 9049 del inventario de recursos turísticos de Mincetur.

**Cuadro N° 110. Simón Bolívar: Recursos Turísticos Inventariados del distrito de Simón Bolívar.**

Nombre	Categoría	Tipo	Subtipo	Jerarquía
Laguna De Punrun	1. Sitios Naturales	g. Cuerpo de Agua	Lagunas	Por Jerarquizar
Ingenio Colonial Fundición De Juraupucro	2. Manifestaciones Culturales	Arquitectura y Espacios Urbanos	Casa-Hacienda	Por Jerarquizar
Laguna Wicra	1. Sitios Naturales	g. Cuerpo de Agua	Lagunas	Por Jerarquizar

Fuente: Sistema de Información Georreferenciada – SIGMINCETUR.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Otro aspecto importante que se desarrolla en el distrito, son las ferias ganaderas, el legado histórico cultural y su gastronomía andina; por otra parte, en los talleres realizados se identificaron recursos turísticos potenciales de la zona que no se están poniendo en valor para convertirlos en un destino turístico en esta parte del país. Entre los principales recursos identificados del distrito de Simón Bolívar están:

#### **Ruta Turística 01**

- ✓ Monumento a los Mártires de Huayacancha.
- ✓ Hacienda Paria.
- ✓ Laguna Alcacocho.
- ✓ Laguna de Wicra.

#### **Ruta Turística 02**

- ✓ Puente Siete Hojas.
- ✓ Iglesia San Pedro de Racco.
- ✓ Mirador de Cerro de Racco.
- ✓ Laguna Tablón.
- ✓ Ingenio de Tambillo.
- ✓ Laguna Punrun.

#### **Ruta Turística 03**

- ✓ Cruz Punta.
- ✓ Pueblo Histórico San Antonio de Rancas.
- ✓ Pariahuanca.
- ✓ Museo Casa de Bolívar.
- ✓ Iglesia San Antonio de Padua.
- ✓ Hacienda Pacoyan.

#### **Acontecimiento y Festividades**

- ✓ Chaco de Vicuñas.

- ✓ Expo Nacional Rancas.
- ✓ Herranza Andina.
- ✓ Fiesta San Antonio de Padua.

Se plantea un mejoramiento para esta zona de alto potencial turístico, sin embargo, se requiere de la participación y la colaboración de las autoridades sectoriales y sobre todo de la municipalidad distrital de Simón Bolívar en la promoción y difusión de los recursos turísticos naturales y culturales que se tienen, con lo cual se busca mejorar la calidad de vida de los habitantes potenciando el turismo en la zona, se conoce que el gobierno local distrital hasta el momento ha elaborado un inventario turístico que permite conocer las bondades de las comunidades campesinas.

#### **4.2.5.1. Establecimientos de hospedaje**

Según la base de datos del Directorio Nacional de Prestadores de Servicios Turísticos Calificados del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en el distrito de Simón Bolívar no se registran establecimientos de hospedaje clasificados y/o categorizados en ninguna de sus clases<sup>69</sup>: hotel, hostel, apart hotel y albergue.

#### **4.2.5.2. Restaurantes**

Según la base de datos del Directorio Nacional de Prestadores de Servicios Turísticos Calificados del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en el distrito de Simón Bolívar no se registran restaurantes categorizados y/o calificados.

#### **4.2.5.3. Agencias de Viajes y Turismo**

Según la base de datos del Directorio Nacional de Prestadores de Servicios Turísticos Calificados del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en el distrito de Simón Bolívar no se registran agencias de viajes y turismo en ninguna de sus clasificaciones<sup>70</sup>: mayoristas, minoristas, operadores de turismo y turismo de aventura.

---

<sup>69</sup> De acuerdo con la Ley General de Turismo, aprobada por Ley N° 29408.

<sup>70</sup> De acuerdo con la Ley General de Turismo, aprobada por Ley N° 29408.

#### 4.2.6. Servicios Financieros

En el distrito no existen instituciones financieras, y de acuerdo con los testimonios de la población, solo existen agentes financieros que les permiten realizar algunas actividades financieras; sin embargo, deben viajar hacia la provincia de Pasco si desean hacer operaciones financieras más complejas. Ello evidencia que la población tiene un limitado acceso y uso de servicios financieros de calidad.

#### 4.2.7. Corredores Económicos

##### 4.2.7.1. Conectividad Regional Suramericana

El distrito de Simón Bolívar, al integrar la zona conurbana de Cerro de Pasco, llega a formar parte de dos grandes iniciativas para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA<sup>71</sup>) por medio de los Ejes de Integración y Desarrollo (EID<sup>72</sup>): Andino y Amazonas.

El EID Amazonas representa el 45 % de la superficie de América del Sur, incluyendo regiones amazónicas, donde el Perú ocupa una superficie del 10% del total (8'060,911 km<sup>2</sup>). Al 2017, la provincia involucró una intervención en transporte en la EID:

- i) Rehabilitación y el mejoramiento de la carretera Lima – Canta – Unish<sup>73</sup>, estando culminado el pavimentado de los tramos Canta – Huayllay (96 km) y Huallay – Unish (30 km).
- ii) IIRSA Centro (conformado por Pasco, Huánuco y Ucayali) tramo 3: Desvío Cerro de Pasco – Tingo María<sup>74</sup>, contando con el estudio definitivo.

Por otro lado, el EID Andino constituye el 16 % de la superficie de Suramérica, extendiéndose desde las costas de Venezuela y Colombia, hasta la frontera sur de Bolivia con Argentina, abarca la Cordillera de los Andes en Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia. Cerro de Pasco se articula con la carretera central como conexión entre la selva y la Cordillera de los Andes.

<sup>71</sup> Creación de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), con el propósito de “impulsar la integración y modernización de la infraestructura física bajo una concepción regional del espacio suramericano” (Comunicado de Brasilia, 2000). <https://iirsa.org/Page/Detail?menultemid=121>

<sup>72</sup> Los Ejes de Integración y Desarrollo (EIDs) son franjas multinacionales de territorio en donde se concentran espacios naturales, asentamientos humanos, zonas productivas y flujos comerciales. (IIRSA, 2020). <https://iirsa.org/infographic>

<sup>73</sup> Proyecto: mejoramiento de la carretera Lima - Canta – Unish. [Ficha del Proyecto \(iirsa.org\)](https://www.iirsa.org/proyectos/detalle_proyecto.aspx?h=1330)

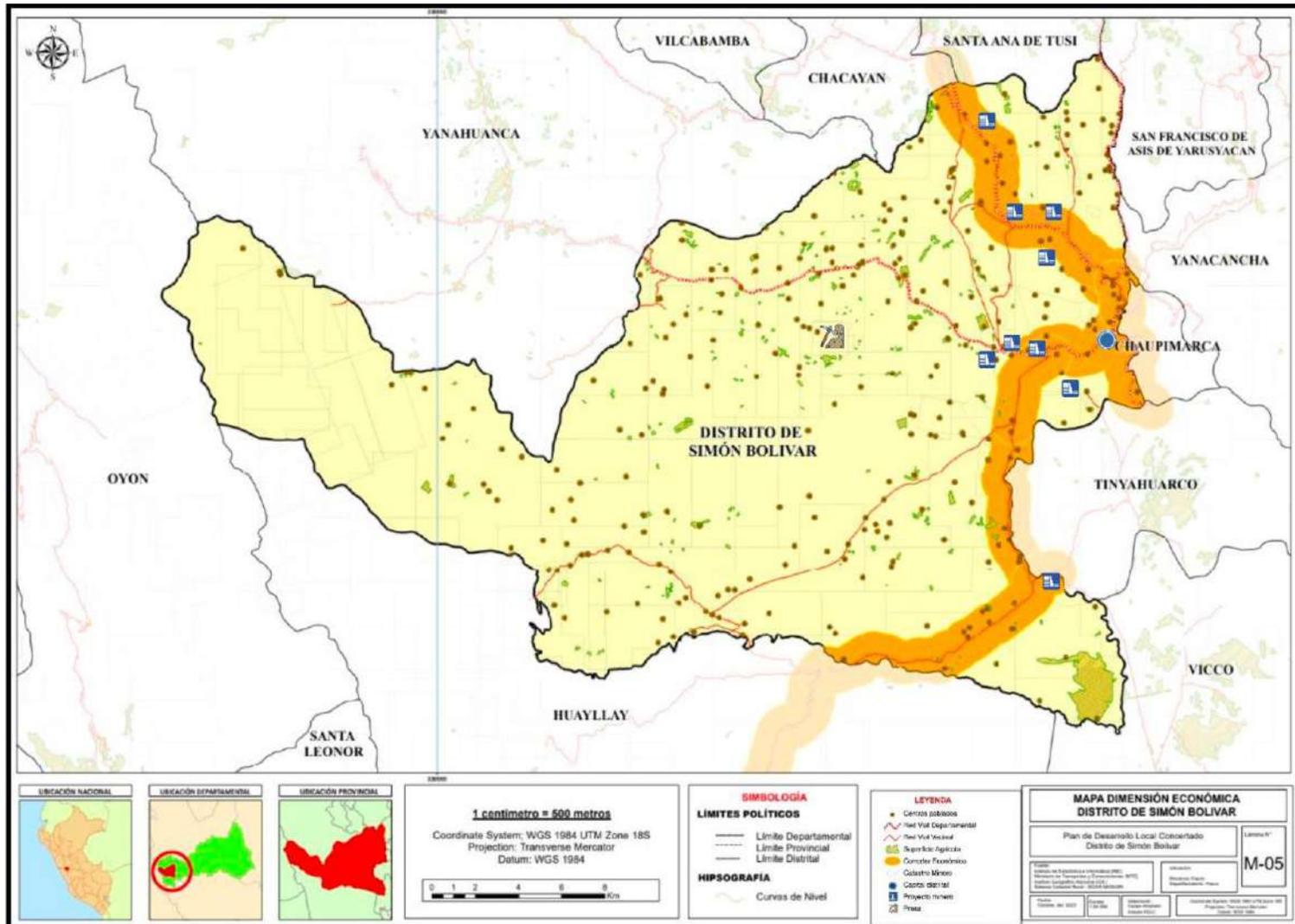
<sup>74</sup> IIRSA Centro, tramo 3: Desvío Cerro de Pasco – Tingo María. [https://www.iirsa.org/proyectos/detalle\\_proyecto.aspx?h=1330](https://www.iirsa.org/proyectos/detalle_proyecto.aspx?h=1330)

De acuerdo con el Plan Nacional de Servicios e Infraestructura Logística de Transporte al 203275, Pasco forma parte del ámbito logístico IIRSA Centro y tiene entre sus principales sectores y cadenas logísticas: oleaginosas, tubérculos, forrajes, maderas y grasas y aceites para consumo humano. Además, forma parte del corredor logístico 15: Corredor La Oroya – Pucallpa.

---

<sup>75</sup> Aprobado con Resolución Ministerial N° 362-2023-MTC-01.

Mapa N° 10. Dimensión Económica.



Fuente: INEI Instituto de Estadística e Informática (INE), Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Instituto Geográfico Nacional (IGN), Sistema Catastral Rural - SICAR MIDAGRI

Elaboración: Equipo Ampliado

### 4.3. Principales problemas públicos

Producto de la caracterización territorial y en base a la información de los talleres del equipo técnico y expertos, así como alineados a las políticas nacionales se procedió a determinar los problemas públicos y brechas existentes en el territorio:

**Cuadro N° 111. Matriz de Problemas Públicos: dimensión económica**

N°	Dimensión	Problema Público	Causas Principales	Indicador	Política Nacional vinculada
1	Económica	Limitada competitividad agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitado desarrollo de la producción pecuaria.</li> <li>- Vías de acceso inadecuadas a los centros de producción.</li> <li>- Infraestructura de riego inadecuado.</li> <li>- Limitada adopción de tecnologías agropecuarias</li> <li>- Incremento de Monocultivo.</li> <li>- Crecimiento migratorio rural.</li> <li>- Ganadería extensiva.</li> </ul>	Número de productores agropecuarios con asistencia técnica	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Política Nacional de Competitividad y Productividad</li> <li>- Política Nacional Agraria</li> </ul>
3	Económica	Limitada promoción del empleo digno	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta informalidad de actividades económicas.</li> <li>- Escasa formalización a las empresas.</li> <li>- Inserción laboral mínima de egresados.</li> <li>- Poca formalización y respeto por los derechos laborales.</li> </ul>	Porcentaje de participación de la población económicamente activa	Política Nacional de Empleo Decente
3	Económica	Inadecuada oferta turística	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El distrito no cuenta con oferta hotelera y gastronómica registrada y acreditada en Dirctetur-Pasco.</li> <li>- El distrito no cuenta con guías oficiales de turismo acreditados.</li> <li>- Zonas turísticas no registradas en el Inventario de recursos turísticos nacional.</li> <li>- Escasa información de los recursos turísticos con los que cuenta el distrito.</li> </ul>	Número de recursos turísticos inventariados	No hay política vinculada
4	Económica	Limitada competitividad en la gestión empresarial	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitada formalización de empresas.</li> <li>- Limitado nivel de gestión organizacional y Comercial productiva</li> <li>- Escasos conocimientos en Desarrollo Económico Local de parte de las autoridades y productores.</li> </ul>	Número de asociaciones productivas conformadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Política Nacional de Competitividad y Productividad</li> <li>- Política Nacional de Desarrollo Industrial</li> </ul>
5	Económica	Limitado acceso a servicios financieros de calidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>Insuficientes mecanismos de promoción para el acceso y uso de servicios financieros</li> <li>Limitada e inadecuada oferta de servicios financieros</li> <li>Insuficiente alcance y desarrollo de los canales de atención del sistema financiero</li> <li>Insuficiente infraestructura de telecomunicaciones</li> <li>Débiles mecanismos de articulación continua entre actores públicos y privados</li> </ul>	Número de entidades financieras en el distrito	Política Nacional de Inclusión Financiera

Elaboración: Equipo Ampliado

#### 4.4. Estimación de Brechas

Las brechas identificadas a nivel cuantitativo se muestran a continuación por cada problema público identificado:

**Cuadro N° 112. Matriz de estimación de brechas: dimensión económica**

Problema	Limitada competitividad agropecuaria								
Indicador	Número de productores agropecuarios con asistencia técnica								
Territorio	2021			2022			2023		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	SI	SI	SI	SI	SI	SI	0	589	SI

Fuente: Municipalidad Distrital Simón Bolívar  
Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Limitada promoción del empleo digno								
Indicador	Porcentaje de participación de la población económicamente activa								
Territorio	2015			2016			2017		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	SI	SI	SI	SI	SI	SI	100.0%	93%	7%

Fuente: INEI – Encuesta Nacional de Hogares.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Inadecuada oferta turística								
Indicador	Número de recursos turísticos inventariados								
Territorio	2020			2021			2022		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	0	S/I	S/I	0	S/I	S/I	0	3	S/I

Fuente: Sistema de Información Georreferenciada – SIG MINCETUR.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Limitada competitividad en la gestión empresarial.								
Indicador	Número de asociaciones productivas conformadas								
Territorio	2019			2020			2021		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	SI	SI	SI	SI	SI	SI	0	6	SI

Fuente: Municipalidad Distrital Simón Bolívar  
Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Limitado acceso a servicios financieros de calidad								
Indicador	Número de entidades financieras en el distrito								
Territorio	2019			2020			2021		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	SI	SI	SI	SI	SI	SI	1	0	1

Fuente: Municipalidad Distrital Simón Bolívar  
Elaboración: Equipo Ampliado

#### 4.5. Principales Potencialidades

A continuación, se muestra la matriz de potencialidades:

**Cuadro N° 113. Matriz de potencialidades: dimensión económica**

N°	Potencialidades	Alcance	Beneficios u oportunidades para el aprovechamiento	Limitaciones y/o capacidades territoriales para su aprovechamiento
1	Existencia de recursos para desarrollar minería sostenible	Local, regional y nacional	Reducción de impacto ambiental, mediante conservación de ecosistemas y planes de manejo ambiental para mitigar la contaminación. Control y manejo de conflictos socioambientales con una mejor relación con las comunidades locales. Adopción de tecnologías limpias, así como reciclaje y reutilización.	<b>Limitaciones:</b> Mejorar la seguridad Falta de mejoramiento de vías.  <b>Capacidades:</b> Participación comunitaria. Marco regulatorio adecuado. Acceso a financiamiento verde
2	Producción pecuaria con demanda en el mercado nacional e internacional	Distrital, provincial y regional	Áreas con potencial agropecuario que con tecnología se puede recuperar e incrementar las áreas de producción. Mayores accesos a mercados nacionales e internacionales	<b>Limitaciones:</b> Resistencia a la asociatividad. Escasa asistencia técnica productiva Escasa capacidad de adaptación al cambio climático. Escasa tecnificación en los procesos productivos  <b>Capacidades:</b> Asociaciones con mercados nacionales y extranjeros. Capacidades técnicas existentes. Producción orgánica.
3	Existencia de recursos turísticos para desarrollar el turismo de aventura, ecoturismo y turismo rural	Distrital, provincial y regional	Implementación de nuevas actividades económicas sostenibles con potencial de desarrollo. Contribuye a la diversificación de oferta turística y el incremento de fuentes de ingresos y de empleo	<b>Limitaciones:</b> Carencia de guías oficiales de turismo. Vías de conexión en mal estado. Empresas de servicios turísticos informales. Desconocimiento de los pobladores para realizar esta actividad.  <b>Capacidades:</b> Existencia de actividades de naturaleza, agricultura y cultura. Festividades programadas Avistamiento de aves, flora y fauna. Lagunas y páramos.

N°	Potencialidades	Alcance	Beneficios u oportunidades para el aprovechamiento	Limitaciones y/o capacidades territoriales para su aprovechamiento
4	Existencia de corredores económicos para dinamizar la economía	Distrital, provincial y regional	Mayor flujo comercial, el distrito es sitio de escala para transportistas y viajeros. Uso de servicios de transporte, hotel y restaurantes	<p><b>Limitaciones:</b> Mejorar la seguridad Falta de mejoramiento de vías. No existe terminal terrestre (Terrapuerto)</p> <p><b>Capacidades:</b> Capacidad de carga de hoteles y restaurantes. Empresas del servicio de transporte.</p>

Elaboración: Equipo Ampliado

## 5. Dimensión de Gestión de Riesgos de Desastres

### 5.1. Principales emergencias ocurridas

De acuerdo con el Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (Sinpad), del Instituto Nacional de Defensa Civil, al 2023 los fenómenos que más emergencias ocasionan y que hay una mayor probabilidad de que eso ocurra año tras año son las lluvias intensas y los vientos fuertes, seguido de granizadas y heladas; tal como es el caso que, se tuvo un total de 16 emergencias ocasionadas por los climas extremos:

**Cuadro N° 114. Simón Bolívar: Principales Emergencias de desastres**

Desastre	2021	2022	2023	Total acumulado
Lluvias Intensa	3	4	3	10
Granizadas	1	2	4	7
Incendios Urbanos		1	2	3
Déficit Hídrico			2	2
Vientos Fuertes	5	3	2	10
Heladas	3	1	3	7
Otros	2			2
<b>Total</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>16</b>	<b>41</b>

Fuente: SINPAD-INDECI-COEN  
Elaboración: Equipo Ampliado

Por otro lado, de acuerdo con información del Instituto Geológico del Perú, el distrito presenta fallas geológicas que lo hacen susceptible a movimientos en masa de nivel medio y bajo.

#### 5.1.1. Personas damnificadas y afectados

Según estadísticas del Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (Sinpad), del Instituto Nacional de Defensa Civil, al 2023 se evidenció un crecimiento progresivo del número de personas afectadas por emergencias ocurridas, principalmente por déficit hídrico y heladas. (5 258).

**Cuadro N° 115. Simón Bolívar: Personas damnificadas o afectadas por principales emergencias de desastres**

Desastre	2021	2022	2023	Total acumulado
Déficit Hídrico			3,765	3,765
Heladas	1,109	501	1,273	2,883
Lluvias Intensa	8	11	183	202
Vientos Fuertes	32	9	2	43
Granizadas	3	8	23	34
Otros	30			30
Incendios Urbanos		4	12	16
<b>Total</b>	<b>1,182</b>	<b>533</b>	<b>5,258</b>	<b>6,973</b>

Fuente: SINPAD-INDECI-COEN  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 5.1.2. Viviendas destruidas o afectadas

Según estadísticas del Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (Sinpad), del Instituto Nacional de Defensa Civil, durante el año 2021 al 2023 hubo más viviendas destruidas y afectadas reportadas al término de emergencias ocurridas, principalmente por vientos fuertes, y lluvias intensas 18 viviendas afectadas o destruidas.

**Cuadro N° 116. Simón Bolívar: Viviendas destruidas o afectadas por principales emergencias de desastres**

Desastre	2021	2022	2023	Total acumulado
Vientos Fuertes	13	3	2	18
Otros	18			18
Lluvias Intensa	4	4	3	11
Granizadas		2	8	10
Incendios Urbanos		1	2	3
<b>Total</b>	<b>35</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>60</b>

Fuente: SINPAD-INDECI-COEN  
Elaboración: Equipo Ampliado

Cabe mencionar que, durante el periodo, no hubo algún reporte vinculado a infraestructura de nivel educativo o de salud.

### 5.1.3. Cabezas pecuarias afectadas

Según estadísticas del Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (Sinpad), del Instituto Nacional de Defensa Civil, en el año 2021 se obtuvo un mayor reporte ascendiendo a 3,664 por heladas.

**Cuadro N° 117. Simón Bolívar: Hectáreas de cultivo destruidos o afectados por principales emergencias de desastres**

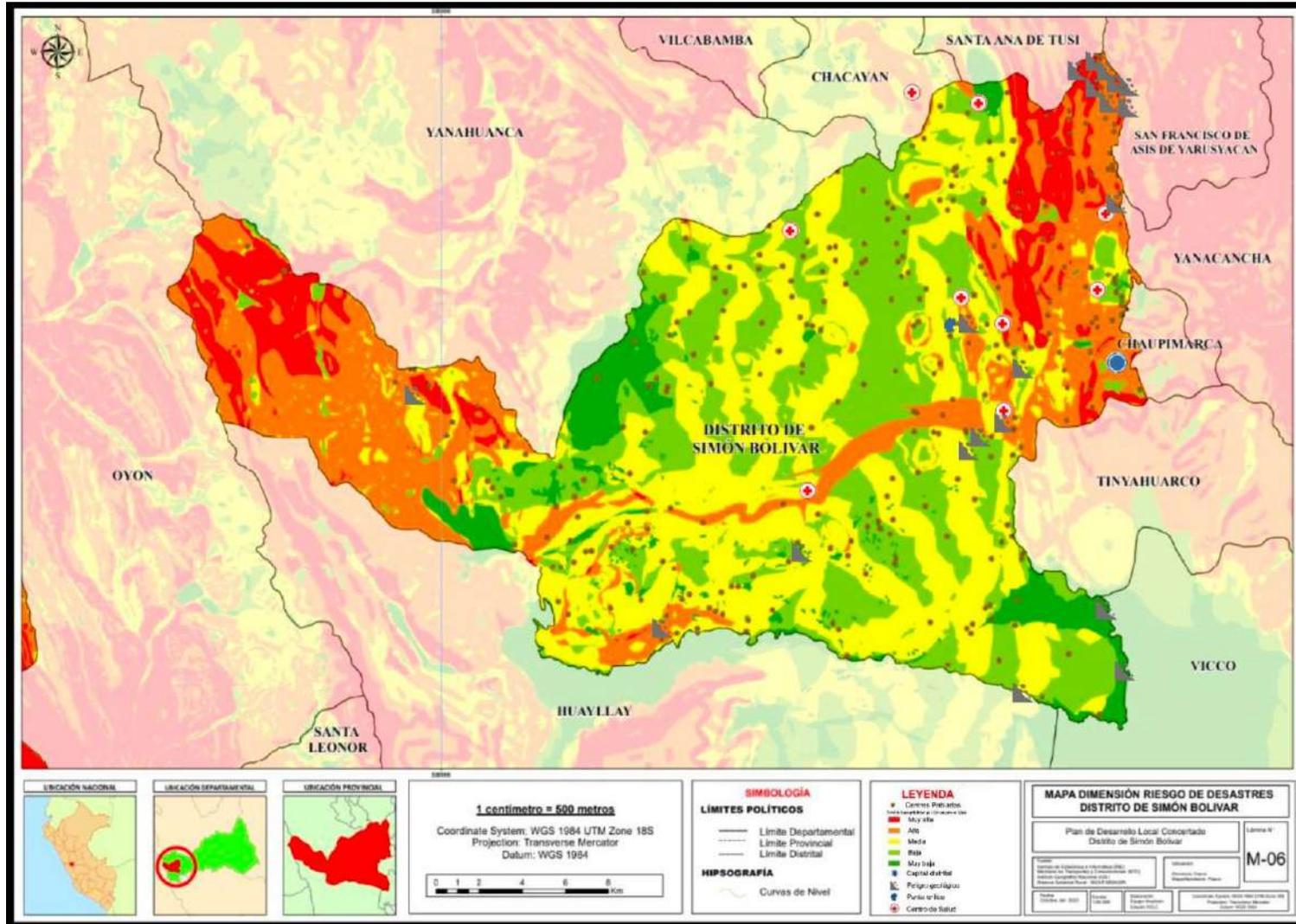
Desastre	2021	2022	2023	Total acumulado
Camélido	1,012		4	1,016
Ovino	2,136			2,136
Vacuno	516			516
<b>Total</b>	<b>3,664</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>3,668</b>

Fuente: SINPAD-INDECI-COEN  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 5.2. Participación de la Sociedad Civil en Gestión de Riesgo de Desastre

La participación de la población del distrito se va fortaleciendo a través de la creación de espacios de asociatividad en la producción agropecuaria, en la concertación para el desarrollo concejo de participación local, en la implementación del programa Municipal EDUCCA y Comité Distrital de Defensa Civil; donde a traes de estos espacios se pueda sensibilizar y tomar conciencia para la implementación de programas, actividades de gestión de riesgo de desastres en el distrito.

Mapa N° 11. Dimensión de Gestión de Riesgos de Desastre



Fuente: Instituto de Estadística e Informática (INE), Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Instituto Geográfico Nacional (IGN), Sistema Catastral Rural - SICAR MIDAG  
 Elaboración: Equipo Ampliado

### 5.3. Principales problemas públicos

Producto de la caracterización territorial y en base a la información de los talleres del equipo técnico y expertos, así como alineados a las políticas nacionales se procedió a determinar los problemas públicos y brechas existentes en el territorio:

**Cuadro N° 118. Matriz de Problemas Públicos: dimensión gestión de riesgos de desastres**

N°	Dimensión	Problema Público	Causas Principales	Indicador	Política Nacional vinculada
1	Gestión de Riesgos de Desastres	Débil Gestión del Riesgo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitada identificación de los peligros y niveles de riesgo de la población y sus medios de vida</li> <li>- Débil integración de la Gestión del Riesgo en los instrumentos de gestión</li> <li>- Débil planificación preventiva y reactiva de la Gestión del Riesgo de Desastres</li> <li>- Poco involucramiento de los funcionarios de las entidades del estado, en la Gestión del Riesgo de Desastres</li> </ul>	Número de Emergencias registradas	Política Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres al 2050
2	Gestión de Riesgos de Desastres	Población e infraestructura vulnerable ante la ocurrencia de desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta vulnerabilidad a desastres naturales.</li> <li>- Frecuencia alta de vientos huracanados</li> <li>- Frecuencia de incendios de comercio y vivienda, así como de áreas cultivables y pastizales</li> <li>- Incremento de pérdidas materiales por desastres naturales.</li> </ul>	Número de personas damnificadas y afectadas	
				Número de viviendas destruidas o afectadas	
				Número de cabezas pecuarias afectadas	

Elaboración: Equipo Ampliado

#### 5.4. Estimación de Brechas

Las brechas identificadas a nivel cuantitativo se muestran a continuación por cada problema público identificado:

**Cuadro N° 119. Matriz de estimación de brechas: dimensión gestión de riesgos de desastres**

Problema	Débil Gestión del Riesgo de Desastres								
Indicador	Número de Emergencias registradas								
Territorio	2021			2022			2023		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	S/I	14	S/I	S/I	11	S/I	S/I	16	S/I

Problema	Población e infraestructura vulnerable ante la ocurrencia de desastres								
Indicador	Número de Emergencias registradas								
Indicador	Número de personas damnificadas y afectadas								
Territorio	2021			2022			2023		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	S/I	1182	S/I	S/I	533	S/I	S/I	5258	S/I
Indicador	Número de viviendas destruidas o afectadas								
Territorio	2021			2022			2023		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	S/I	35	S/I	S/I	10	S/I	S/I	15	S/I
Indicador	Número de cabezas pecuarias afectadas								
Territorio	2021			2022			2023		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	S/I	3664	S/I	S/I	0	S/I	S/I	4	S/I

Elaboración: Equipo Ampliado

### 5.5. Principales Potencialidades

A continuación, se muestra la matriz de potencialidades:

**Cuadro N° 120. Matriz de potencialidades: dimensión gestión de riesgos de desastres**

N°	Potencialidades	Alcance	Beneficios u oportunidades para el aprovechamiento	Limitaciones y/o capacidades territoriales para su aprovechamiento
1	Activa participación de la sociedad civil, población estudiantil y actores públicos en la Implementación de actividades de Gestión de Riesgo de Desastres	Distrital	Mejor gestión de riesgo de desastres Fortalecimiento de prevención y atención de desastres.	<p><b>Limitaciones:</b> Carencia de documentos estratégicos específicos a nivel territorial.</p> <p><b>Capacidades:</b> Organización de niveles distritales a regionales de manera adecuada y correcta.</p>

Elaboración: Equipo Ampliado

## 6. Dimensión de Gobernanza:

### 6.1. Entidades del Gobierno Nacional que operan en el territorio

En el territorio operan las siguientes entidades del nivel nacional de acuerdo con el sector y los programas que desarrollan, en la cual algunas han intervenido en periodos no constantes a través de proyectos o inversiones en favor del territorio, de esto podemos mencionar que la población reconoce y valora la participación del estado a través de sus instituciones y organismos, sin embargo, una gran proporción de la población sostiene que su participación y accionar no son eficientes, consideran que son medianamente eficaces y una menor proporción afirma que son ineficientes.

**Cuadro N° 121. Simón Bolívar: Entidades de Gobierno Nacional que operan en el territorio**

Sector	Pliego	Nombre Unidad Ejecutora que participan
Agricultura	M. De Agricultura y Riego	Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural – AGRORURAL
	Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA
Defensa	Instituto Nacional de Defensa Civil	INDECI - Instituto Nacional De Defensa Civil
Desarrollo e Inclusión Social	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	Programa Nacional Cuna Mas
		Programa Nacional de Alimentación escolar Qali Warma
		Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres – JUNTOS
		Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65
		Programa Contigo
Interior	M. Del interior	Región Policial Huánuco - San Martín - Pasco
Ministerio Público	Ministerio público	Ministerio Público – Simón Bolívar
Mujer y Poblaciones Vulnerables	Ministerio de la mujer y poblaciones vulnerables	Programa Nacional Contra la Violencia Familiar y Sexual - PNCVFS
Poder Judicial	Poder judicial	Juzgado de Paz
Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil
Trabajo y Promoción del Empleo	M. De Trabajo y Promoción del Empleo	Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo Llamkasun Perú
Transportes y Comunicaciones	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	Provias Nacional
Vivienda Construcción y Saneamiento	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	Programa Nacional de Saneamiento Rural
		Programa Nacional de Saneamiento Urbano
Energía y Minas	Ministerio de energía y Minas	Dirección General de Electrificación Rural

Sector	Pliego	Nombre Unidad Ejecutora que participan
Ambiente	Organismo de Evaluación Y Fiscalización Ambiental – OEFA	Organismo de Evaluación Y Fiscalización Ambiental-Administración - OEFA
Justicia	Defensoría del Pueblo	Defensoría del Pueblo

Fuente: Consulta Amigable – MEF  
Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.2. Entidades del Gobierno Regional que operan en el territorio

Respecto a las entidades del Gobierno Regional que operan en el territorio mencionamos:

**Cuadro N° 122. Simón Bolívar: Entidades de Gobierno Regional que operan en el territorio**

Sector	Pliego	Nombre Unidad Ejecutora
Gobiernos Regionales	Gobierno Regional del Departamento de Pasco	SEDE PASCO
		AGRICULTURA PASCO
		TRANSPORTES PASCO
		EDUCACIÓN PASCO
		UGEL PASCO (Instituciones Educativas)
		SALUD PASCO (Establecimiento de Salud)

Fuente: Consulta Amigable – MEF  
Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.3. Eficacia de la Gestión Pública

La evaluación presupuestal a nivel del gobierno local en los últimos años, resulta que hubo un incremento del Presupuesto Institucional de Apertura siendo que, en el 2023 tuvo el valor de S/ 5'785,568, representando un incremento de 26 % más en comparación con lo del 2022, que fue de S/ 4'606,169.

El porcentaje de ejecución presupuestal es una buena medida para entender cómo está yendo la eficacia de la gestión pública en relación al uso de los recursos asignados, por ello en el último periodo (2023) la ejecución fue mayor que la de años anteriores situándose en 97.4 % de ejecución presupuestal.

## 6.4. Espacios de Concertación y Diálogo

En el territorio tenemos los siguientes espacios de concertación y diálogo reconocidos mediante acto resolutivo municipal u ordenanza Municipal:

**Cuadro N° 123. Simón Bolívar: Espacios de concertación y diálogo**

Documento	Espacio de diálogo
Resolución de Alcaldía N° 0356-2023-MDSB	Se reconoce a los representantes de la sociedad civil organizada ante el Consejo de Coordinación Local Distrital (CCLD)
Ordenanza Municipal N° 06-2024-CM-MDSB-P	Comisión Ambiental Municipal - CAM
Ordenanza Municipal N° 09-2024-CM-MDSB-P	Comité Distrital de Salud, como instancia de Coordinación Interinstitucional del Sistema Nacional de Salud

Fuente: Consulta Amigable – MEF

Elaboración: Equipo Ampliado

Los espacios de participación ciudadanas oficiales y formales se constituyen en el derecho de la ciudadanía para organizarse y dialogar, es importante la organización de la Sociedad Civil para su participación en los espacios, un problema muy común es el poco interés del sector privado ya que existe alta rotación de funcionarios de las instituciones públicas, hace que se pierda credibilidad en estos espacios, la poca participación se debe muchas veces al desconocimiento de los procesos participativos y a la débil convocatoria más que todo en las zonas más alejadas y dispersas, muchas veces las convocatorias se realizan a través de medios radiales que si llegan a las zonas más alejadas, en el cuadro siguiente se muestra los espacios de participación.

**Cuadro N° 124. Simón Bolívar: Espacios de participación ciudadana.**

N°	Espacios de Participación y concertación
1	Presupuesto Participativo
2	Rendición de cuentas
3	Audiencias Públicas
4	Espacios públicos privado para la protección ambiental
5	Espacios públicos para proyectos de desarrollo Económico
6	Espacios de solución de conflictos Sociales
7	Espacio de atención que es para brindar el apoyo a través del Centro Integral de Atención del Adulto Mayor – CIAM.

Fuente: Elaboración Propia actores participantes.

Elaboración: Equipo Ampliado

En los últimos años se ha promovido las mesas de dialogo bajo el liderazgo del gobierno y sus ministerios, Gobierno Regional , Municipalidad distrital de Simón Bolívar y la empresa privada (mineras) las que han generado por lo menos la presencia del Estado y representantes de cada una de las instancias del gobierno, además la participación de las comunidades campesinas que se tiene en el distrito a través de sus representantes es importante, estos espacios para promover el desarrollo integral del territorio, a través de mesas de diálogo, y otros espacios oficiales como las

audiencias públicas, rendición de cuentas, CCL, entre otros de institucionalidad municipal y con representación de la sociedad civil.

En el territorio no se encontró espacios de concertación y diálogo reconocidos mediante acto resolutivo municipal, pero si espacios de diálogo para solucionar problemáticas que afectan o son interrumpidas los servicios tales como el agua, los residuos sólidos que generan su posterior conflicto. También se encuentra el espacio de atención del Adulto Mayor que es para brindar el apoyo a través del Centro Integral de Atención del Adulto Mayor – CIAM.

Del espacio de dialogo podemos mencionar los actores interactuantes en este tipo de espacios tales como: Comunidades campesinas del distrito (Cooperativas comunales), productores individuales, compañías mineras, Prefectura Regional de Pasco, Subprefectura distrital de Simón Bolívar, Defensoría del Pueblo, Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros (SGSD-PCM), Gobierno Regional de Pasco, Municipalidad distrital de Simón Bolívar.

Por otro lado, las comunidades campesinas son otros espacios de dialogo internos bajo su propio régimen del esquema privado, pero muchas con reconocimiento para la atención en beneficio del territorio entre ellas podemos mencionar según el cuadro adjunto:

**Cuadro N° 125. Simón Bolívar: Espacios de dialogo de comunidades campesinas.**

N°	Comunidades Campesinas que manejan sus propios espacios de dialogo	
	Comunidad	Resolución
1	Quiulacocha	R.S s/n
2	San Antonio de Rancas	R.S s/n
3	Sacra Familia	R.S s/n
4	San Pedro de Racco	R.S. 353
5	Santa Ana de Pacoyan	R.D. 045-94-SRP-DSRA-P
6	Ucrucancha	R.P. 150-90-PE-CORPASCO
7	Yurajhuanca	R.S. s/n

Fuente: Directorio 2016 - Comunidades Campesinas del Perú.  
"SICCAM" Sistema de Información sobre Comunidades Campesinas del Perú".  
Elaboración: Equipo Ampliado

A nivel del distrito los espacios y mecanismos de concertación no oficiales solo se activan cuando

se dan los problemas o quejas; los niveles de participación y propuestas de trabajo son más de carácter personal de sus representantes, éstas no tienen sostenibilidad o continuidad, con una participación limitada

## 6.5. Organización Sociales

A nivel del distrito existen varias organizaciones como se muestra en el cuadro siguiente son organizaciones sociales y organizaciones de desarrollo y actores sociales que conforman la estructura social del distrito.

**Cuadro N° 126. Simón Bolívar: Organizaciones e Instituciones representativas**

N°	Organizaciones Sociales de Base	N°	Actores Sociales de la localidad
1	Representante de los Comunidades Campesinas	1	Alcalde
2	Representante del Comité del Programa Vaso de Leches	2	Gerente municipal
3	Representantes del Club de Madres	3	Regidores
4	Representante de los centros Poblados (Agentes Municipales)	4	Agentes municipales
5	Representante de Empresa de Transportes	5	Gobernadores
6	APAFA	6	Presidente de juntas vecinales
7	Grupo cultural de Danza, teatro y carnavalesco		
8	Representante de la liga de futbol		

Fuente: Talleres Participativos

Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.6. Situación de los conflictos sociales.

En el distrito de Simón Bolívar los conflictos se asociaron a la categoría general de “Minería” lo cual representa bajo la tipología de Minería – Ambiental, Minería – Laboral y Minería Socioambiental que se da entre la empresa y los pobladores de la zona cercana a activos mineros.

También podemos mencionar conflictos de categoría general de “Bienes y Servicios Públicos” esta se desagrega en la falta de servicios básicos (agua, saneamiento, contaminación por disposición de residuos sólidos), y se relacionan con la deficiente gestión de autoridades locales. Estas están siendo mencionados en los reportes de la defensoría del Pueblo

En la gestión actual no se han producido mayores conflictos sociales, pero en cuanto a la estabilidad Política, es necesario mencionar que el actual alcalde ha tenido que responder a algunas denuncias realizadas por representantes políticos, varias de las cuales se vienen subsanando oportunamente, pero lamentablemente esto quita demasiado tiempo en el desarrollo de las funciones propias de la gestión.

### **6.6.1. Reportes de la Defensoría del Pueblo (DP)**

Entre los años 2015 - 2022 se identificó en el distrito que los conflictos estuvieron ocasionados por aspectos socio ambientales, causados principalmente por el temor a la posible afectación ambiental, los problemas de relacionamiento y la propiedad, posesión de la tierra y por contaminación ambiental, lo que sumado al no cumplimiento de los compromisos han provocado diversos problemas. Por otro lado, en el mismo periodo de análisis se presentaron acciones colectivas de marchas y/o protestas que están referidas a plantones, mítines, paros, huelgas, que son reportadas en el reporte de conflictos sociales:

**Cuadro N° 127. Simón Bolívar: Conflictos Sociales Activos**

N°	Descripción	Tipo	Hecho del mes	Dialogo	Afectados	Conflicto Social
1	Comuneros de Champamarca adoptan medida de fuerza y denuncian incumplimiento de compromisos derivados de convenio con Activos Mineros S.A.C. y el consorcio San Camilo, este último encargado de realizar los trabajos de remediación ambiental en la desmontera Excelsior ubicada en la comunidad de Champamarca. Exigen al Gobierno Regional que intermedie para el cumplimiento efectivo de los compromisos.	Socio Ambiental	Julio 2019 (Caso reportado como nuevo)	SI		Activo
2	Pobladores del distrito de Simón Bolívar demandan que se resuelvan los problemas de contaminación ambiental y afectación a la salud de las personas, así como el cumplimiento de la declaratoria de emergencia ambiental (DEA) del año 2012.	Socio Ambiental	Agosto de 2015. (Caso reportado nuevo)	SI	34 familias	Activo
3	Trabajadores de la empresa Cerro S.A.C. reclaman la atención de sus demandas laborales para una efectiva reincorporación a sus puestos laborales.	Laboral	Agosto del 2021	SI		Activo

Fuente: Defensoría del pueblo- Reportes de conflictos Sociales.

Elaboración: Equipo Ampliado

De la misma manera, podemos mencionar casos que se presentaron y observaron en la temática socioambiental que pueden devenir en un conflicto de varios actores:

**Cuadro N° 128. Simón Bolívar: Conflictos Socioambientales latentes**

N°	SITUACION	TIPO	MES	AÑO
1	La comunidad campesina de Tingo Palca realizó una medida de protesta el 12 de setiembre demandando la limpieza y mantenimiento del botadero de Rumillana, que impidió la continuidad de la disposición final de los residuos de los distritos de Yanacancha, Chaupimarca y Simón Bolívar	Socioambiental	enero	2023
2	Pobladores de la comunidad campesina de Quiulacocha se oponen a la intervención de Activos Mineros para nivelación de dique en la relavera de Quiulacocha, acción necesaria para prevenir su posible desembalse. A ello, Se suma el hecho de que la Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros (DGAAM) del Ministerio de Energía y Minas (MINEM) aprobó la DIA del proyecto de exploración minera del depósito de relaves Quiulacocha presentada por la empresa Cerro de Pasco Resources, sobre un área que se superpondría al pasivo ambiental que debe ser cerrado por Activos Mineros. Cabe indicar que la población	Socioambiental	Febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, setiembre Todo el año	2023  2022

N°	SITUACION	TIPO	MES	AÑO
	local habría concedido licencia social a la empresa Cerro de Pasco Resources para el desarrollo de los trabajos de exploración minera.			
3	La comunidad campesina de Yurajhuanca señala que la empresa Administradora Cerro S.A.C. no estaría cumpliendo con diversos compromisos establecidos en un Convenio Marco suscrito en el 2008. De esta manera, la comunidad solicita la intervención de representantes de la empresa con poder de decisión para atender su demanda y que la Defensoría del Pueblo y demás instituciones acompañen la instalación y el desarrollo de un espacio de diálogo.	Socioambiental	Enero	2022
4	La comunidad campesina de Yurajhuanca demanda a la empresa Aurex el pago de la deuda por concepto de servidumbre, además de otros conceptos adeudados desde el 2019.	Socioambiental	Febrero	2022
5	La comunidad campesina de Tingo Palca realizó una medida de protesta el 12 de setiembre demandando la limpieza y mantenimiento del botadero de Rumillana, que impidió la continuidad de la disposición final de los residuos de los distritos de Yanacancha, Chaupimarca y Simón Bolívar. La medida de protesta se suspendió el 15 de setiembre, debido a que la subprefectura distrital de Yanacancha convocó a una reunión y que contó con la participación de los representantes de las municipalidades distritales de Yanacancha y Simón Bolívar y de la municipalidad provincial de Chaupimarca, OEFA, la comunidad campesina y la Defensoría del Pueblo, en la que las municipalidades se comprometieron a limpiar los márgenes del camino e ingreso a la vía departamento P4- carretera Salcachupán que conducen al botadero de Rumillana, en un plazo de quince días. Asimismo, se evalúan medidas a corto y largo plazo para atender la problemática del botadero y la denuncia de la contaminación del río Tingo por vertimientos del componente minero de la demostera Rumillana.	Socioambiental	Setiembre	2022

Fuente: Defensoría del pueblo- Reportes de conflictos Sociales.

Elaboración: Equipo Ampliado

También se puede reflejar acciones de protesta reflejadas por la población, cuyas acciones colectivas de protesta, o manifestaciones pueden escalar hasta hechos violentos que no contribuyen a la solución del conflicto.

**Cuadro N° 129. Simón Bolívar: Casos Observados**

N°	FECHA	MEDIDA	LUGAR	DEMANDA
1	14/02/2023	Movilización	Comunidad campesina de Rancas	Exigen el cierre del Congreso de la República, adelanto de elecciones generales y otras demandas del conflicto político nacional.
2	22/08/2023	Marcha	Vecinos del C.P. de Paragsha	Exigen a la empresa minera Cerro S.A.C. la habilitación de puestos laborales para los comuneros.
3	12/09/2023	Paro indefinido	Comunidad campesina de Tingo Palca	Exigen la limpieza y mantenimiento del botadero de Rumillana, que impidió la continuidad de la disposición final de los residuos de los distritos de Yanacancha, Chaupimarca y Simón Bolívar.
4	10/10/2022	Plantón	Trabajadores y proveedores del consorcio San Camilo	Exigen los pagos adeudados por la empresa desde hace un año.

Fuente: Defensoría del pueblo- Reportes de conflictos Sociales.

Elaboración: Equipo Ampliado

En el departamento de Pasco no existen a la fecha conflictos referidos al tema del agua, pero sí se encuentran activos 6 conflictos socio ambientales desde el año 2019 al 2021 principalmente por incumplimiento de acuerdo por una de las partes.

**Cuadro N° 130. Simón Bolívar: Situación de conflictividad vinculada a los servicios de saneamiento**

Tipo de Conflicto	Mes Año	Ubicacion	Actores Primarios	Caso	Situacion
Socio ambiental	Jul-19	Comunidad Urbana Champamarca, Distrito Simón Bolívar	Comunidad Urbana Champamarca, AA. HH Agrupación Familiar Champamarca, Consorcio San Camilo y Activos Mineros SAC	Incumplimiento de compromisos derivados del convenio Activos Mineros SAC y Consorcio San Camilo, encargado de la remediación ambiental	Activo
Socio ambiental	Jun-19	CC.CC. Yurajhuanca, Distrito Simón Bolívar	CC.CC. Yurajhuanca y Empresa Administradora Cerro SAC.	Incumplimiento de compromisos de parte de la empresa.	Activo

Fuente: SUNASS

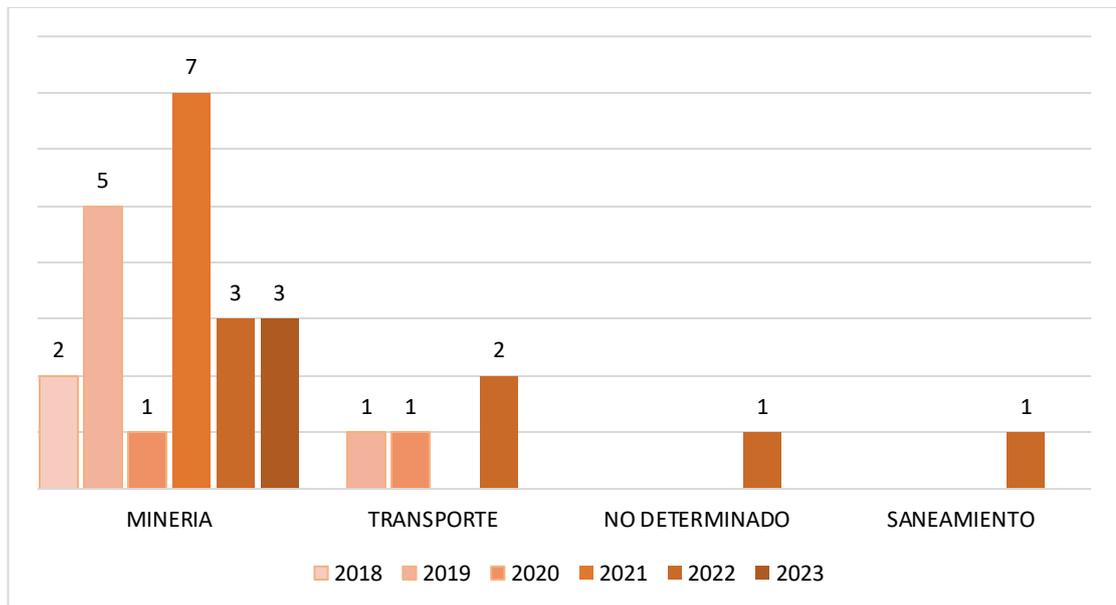
Link: [https://www.sunass.gob.pe/wp-content/uploads/2022/01/ADP-PASCO\\_vf.pdf](https://www.sunass.gob.pe/wp-content/uploads/2022/01/ADP-PASCO_vf.pdf)

Elaboración: Equipo Ampliado

### 6.6.2. Reportes de Organismo de evaluación y fiscalización ambiental (OEFA)

También podemos mencionar según información del organismo de evaluación y fiscalización ambiental a la fecha 31 de octubre del 2023 se tienen denuncias registradas acumuladas desde el año 2019 por actividades realizadas que pueden generar un conflicto, las cuales han sido fiscalizables de las cuales podemos mencionar que casi un 78 % corresponde a minería (21 denuncias), 15 % a transportes equivalente a 4 denuncias 4% a saneamiento que refleja 1 denuncias y otros un 4%.

**Gráfico N° 18. Simón Bolívar: Denuncias registradas por actividades realizadas 2019-2023 (\*)**



Fuente: Portal Interactivo de Fiscalización Ambiental – OEFA  
Elaboración: Equipo Ampliado

Del total reflejado podemos detallar las denuncias registradas se generalizan a la afectación del tema ambiental que son registradas por la actividad minera tales como: Vertiendo de aguas contaminadas, Emisión de Humos y material particulado, extracción de material de construcción de cantera, derrame de líquidos proveniente de las actividades mineras, contaminación sonora (ruido fuerte), remoción y traslado del mineral, aniegos en las redes de saneamiento.

### 6.7. Alianzas Estratégicas

La municipalidad distrital como órgano de gobierno local no cuentan con alianzas estratégicas en el territorio no encontrándose mancomunidades en favor del territorio, se puede verificar alianzas con las comunidades campesinas y el sector minero anteriormente en favor de remediación ambiental, afectación a la salud de las personas, convenios a puestos laborales para pobladores de las zonas que muchas veces con llevan a conflictos por no garantizar el buen trato y desempeño de las mismas.

### 6.8. Transparencia y rendición de cuentas

Otros canales utilizados por las instituciones para cumplir con actividades de transparencia de la gestión son la página web de la institución, donde se pueden encontrar la normatividad institucional, reportes y actividades realizadas. Actualmente, uno de los medios más usados son las redes sociales, siendo liderado en su mayoría por Facebook, estos canales se encuentran las últimas noticias, transmisiones en vivo, actividades realizadas convocatorias, entrevistas, entre otros.

Por otro lado, respecto a la transparencia, en cumplimiento de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la municipalidad viene implementando su Portal de Transparencia Estándar.

Bajo este mismo enfoque podemos verificar que de acuerdo con la consulta pública de Informes de Rendición de Cuentas de la Contraloría General de la República, además de ser una obligación legal, es una oportunidad para recuperar o reforzar la confianza de la población en sus gobiernos locales. Es un espacio que permite mantener la proximidad entre autoridades y ciudadanos y ciudadanas. La municipalidad distrital de Simón Bolívar presentó sus reportes de Rendición de Cuentas:

**Cuadro N° 131. Simón Bolívar: Periodos de presentación de Informes de Rendición de Cuentas de los Titulares.**

2018	2019	2020	2021	2022	2023
	X	X			X

Fuente: Contraloría general de la república, 2020.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.9. Corrupción.

Según el ranking de nivel de corrupción territorial por departamento del año 2022 a nivel del distrito se alcanza el 43,6% de corrupción en todo el estamento público del distrito según los indicadores de corrupción establecidos, lo que significa que se encuentra en nivel medio alto (45-60 puntos), el Índice de la Corrupción e Inconducta Funcional (INCO) 2022 evaluó a 2,815 entidades del sector público no financiero, ocupando el ranking por entidad pública en el número 571 del nivel nacional lugar en corrupción en el Perú, entre los indicadores podemos mencionar funcionarios y servidores públicos con presunta responsabilidad administrativa, fraccionamiento en las contrataciones sin proceso, otros derivados de los indicadores presentados, la cual hace presumir que existe debilidad institucional por la falta de compromiso del personal.

En el cuadro siguiente se muestra información de los 2 últimos años respecto a la corrupción que son basados en hallazgos del control gubernamental.

**Cuadro N° 132. Índice de corrupción e inconducta funcional (INCO)<sup>76</sup>, 2020 – 2021**

Ranking	Entidad Pública	Inconducta Funcional	Corrupción	Puntaje Inco 2022	Puntaje Inco 2021
571	Municipalidad Distrital de Simón Bolívar	43%	44%	43.6	39.8

Fuente: Contraloría- Observatorio Nacional anticorrupción  
Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.10. Acondicionamiento Territorial

El distrito se encuentra localizado estratégicamente como parte de la mancomunidad territorial. Sin embargo, considerando que el distrito abarca zonas urbanas y rurales con diferente vocación de desarrollo, al 2023, la municipalidad distrital no cuenta con instrumentos ni documentos de gestión territorial adecuados que le permitan desarrollar de manera ordenada las diferentes actividades, por lo que no cuenta con una adecuada planificación del territorio.

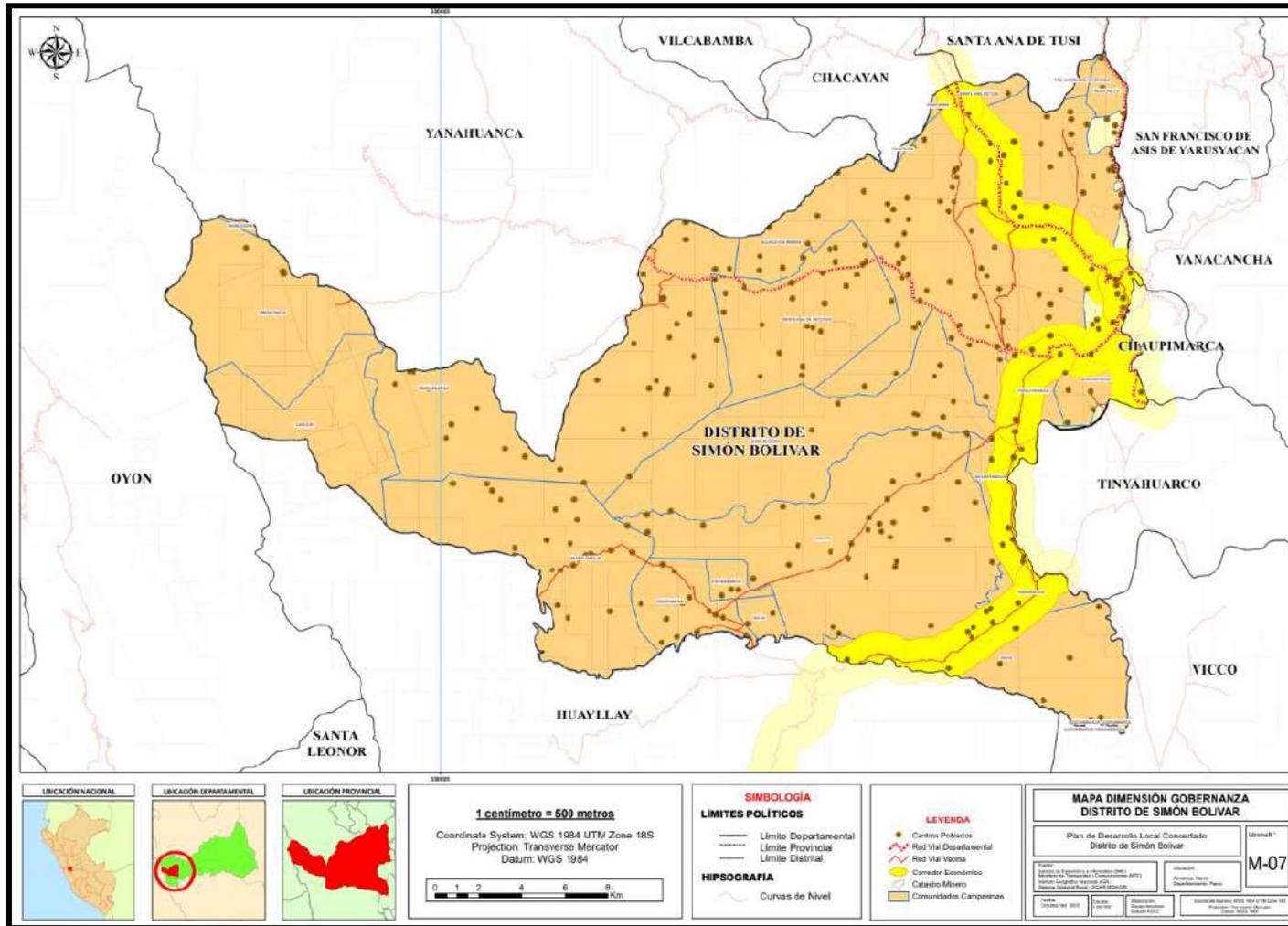
<sup>76</sup> [https://observatorioanticorrupcion.contraloria.gob.pe/indicesdecorrupcion/indice\\_de\\_corrupcion\\_inconducta\\_funcional.html](https://observatorioanticorrupcion.contraloria.gob.pe/indicesdecorrupcion/indice_de_corrupcion_inconducta_funcional.html)

### 6.11. Buenas Prácticas

Entre las buenas prácticas de gobierno, realizadas por la Municipalidad Distrital de Simón Bolívar, este 2023 se realizó:

- Obtuvo el reconocimiento al sello municipal, para mejora de los servicios públicos orientados a los ciudadanos en sus respectivas localidades (Desarrollo infantil temprano, inclusión económica, protección al adulto mayor, Intervenciones Transversales capacidades de preparación emergencias y desastres, atención integral y acompañamiento a las personas con discapacidad.
- Asistencia técnica al cumplimiento de los diferentes productos con la Implementación de saberes productivos, cuyo encuentro tuvo lugar el 2 de agosto de 2023 en el distrito de Simón Bolívar de Pasco.
- Trabajo articulado que se desarrolla a través del Comité Distrital de Seguridad Ciudadana.
- Trabajo con el Comité de Defensa Civil y el trabajo desarrollado con la Gerencia de Desarrollo Social, el establecimiento de salud y las instituciones educativas de inicial y el trabajo desarrollado por los promotores comunitarios de salud.

Mapa N° 12. Dimensión de Gobernanza.



Fuente: Instituto de Estadística e Informática (INE), Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Instituto Geográfico Nacional (IGN), Sistema Catastral Rural - SICAR MIDAGRI  
 Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.12. Principales problemas públicos.

Producto de la caracterización territorial y en base a la información de los talleres del equipo técnico y expertos se procedió a determinar los problemas públicos y brechas existentes en el territorio:

**Cuadro N° 133. Matriz de Problemas Públicos: dimensión de gobernanza**

N°	Dimensión	Problema Público	Causas Principales	Indicador	Política Nacional vinculada
1	Gobernanza	Limitadas capacidades de gestión pública local	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitado Gobierno abierto y escaso acceso a la información pública por parte de la sociedad civil.</li> <li>- Escasa modernización de los procesos administrativos.</li> <li>- Deficientes infraestructura de las instituciones públicas.</li> <li>- Limitado recursos humanos</li> </ul>	Porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado	Política Nacional de Competitividad y Productividad
2	Gobernanza	Limitada gestión del territorio	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ciudad desordenada</li> <li>- Falta de categorización</li> <li>- Falta de documentos de gestión (Plan de Acondicionamiento Territorial - PAT y Plan de Desarrollo Urbano – PDU)</li> </ul>	Número de documentos de acondicionamiento territorial	No hay política vinculada
3	Gobernanza	Latencia de conflictos sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desinterés entre las instituciones para solucionar conflictos.</li> <li>- Denuncias no atendidas, que conllevan a paralizaciones</li> <li>- Poca presencia del estado en las áreas de conflictos sociales.</li> <li>- Insatisfacción por la oferta de bienes y servicios públicos no atendidos.</li> </ul>	Número de denuncias ambientales registradas	Política Nacional de Seguridad y defensa nacional

Elaboración: Equipo Ampliado

### 6.13. Estimación de Brechas

Las brechas identificadas a nivel cuantitativo se muestran a continuación por cada problema público identificado:

**Cuadro N° 134. Matriz de estimación de brechas: dimensión gobernanza**

Problema	Limitadas capacidades de gestión pública local																	
Indicador	Porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado																	
Territorio	2017			2018			2019			2020			2021			2022		
	VD	VO	B	VO	VO	B	VD	VO	B	VD	VO	B	VD	VO	B	VD	VO	B
Simón Bolívar	100 %	92.3 %	7.7 %	100 %	87.7 %	12.3 %	100 %	77.3 %	22.7 %	100 %	74.2 %	25.8 %	100 %	66 %	34 %	100 %	51.8 %	48.2 %

Fuente: MEF - Consulta de Ejecución del Gasto

Elaboración: Equipo Ampliado

VD: Valor Deseado= Valor Óptimo

VO: Valor Observado

B: Brecha

Problema	Limitada gestión del territorio								
Indicador	Número de documentos de acondicionamiento territorial								
Territorio	2018			2019			2020		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	1	S/I	1	1	S/I	1	1	0	1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU)

Elaboración: Equipo Ampliado

Problema	Latencia de conflictos sociales								
Indicador	Número de denuncias ambientales registradas								
Territorio	2020			2021			2022		
	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha	Valor óptimo	Valor observado	Brecha
Simón Bolívar	0	2	2	0	7	7	0	7	7

Fuente: Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)- PIFA Portal Interactivo de Fiscalización ambiental

Elaboración: Equipo Ampliado

## 6.14. Principales Potencialidades

A continuación, se muestra la matriz de potencialidades:

**Cuadro N° 135. Matriz de potencialidades: dimensión de gobernanza**

N°	Potencialidades	Alcance	Beneficios u oportunidades para el aprovechamiento	Limitaciones y/o capacidades territoriales para su aprovechamiento
1	Existencia de espacios de articulación del sector público y sociedad civil	Distrital	Espacios de concertación y diálogo Organización social de las instituciones de manera efectiva.	<b>Limitaciones:</b> Corrupción Desinterés social  <b>Capacidades:</b> Organización comunitaria fortalecida.
2	Organizaciones sociales comunales conformadas con plataformas de participación ciudadana	Distrital	Fortalecer los procesos de participación ciudadana en la gobernanza y contribuir al desarrollo	<b>Limitaciones:</b> Los procesos de participación ciudadana han sido debilitados por la pandemia del Covid 19  <b>Capacidades</b> Organizaciones preparadas para procesos de diálogo e intercambio de experiencias

Elaboración: Equipo Ampliado

## Determinación de Variables

A partir de la determinación de problemas públicos y potencialidades identificados en los talleres, se llevó a cabo sesiones técnicas de trabajo con el equipo ampliado a fin de analizar la información generada por dimensión para realizar la determinación de variables por cada problema y/o potencialidad. A continuación, se muestra la matriz de determinación de variables, a partir de problemas públicos y potencialidades de acuerdo con lo siguiente:

**Cuadro N° 136. Matriz de Determinación de Variables por Problema Público y Potencialidad**

N°	Dimensión	Problema/ Potencialidad	Denominación	Condición de cambio	Aspecto	Variable	Actores que influyen en las Variables
				(a)	(b)	(a) + (b)	
1	Socio – Demográfica	Problema	Incidencia de pobreza en la población	Incidencia	Pobreza	Incidencia de pobreza	Midis, Mef, ONGs, Gobierno Regional y Local, MMPV
2	Socio – Demográfica	Problema	Limitada participación de la mujer en espacios de decisión comunal	Grado	Inclusión	Grado de Inclusión	Midis, Mef, ONGs, Gobierno Regional y Local, MMPV
		Problema	Limitada protección de niños, niñas y adolescentes				
		Problema	Desigualdad en el desarrollo integral de la juventud				
		Problema	Inadecuada calidad de vida de los adultos mayores				
		Problema	Limitado acceso a servicios sociales de la población discapacitada				
3	Socio – Demográfica	Problema	Riesgo de pérdida del patrimonio arqueológico y cultural	Valoración	Cultural	Valoración cultural	Mincul, DCC Pasco, GR Pasco, Municipalidad Distrital, DRE, sector privado, ONG's.
		Potencialidad	Tradiciones culturales de las comunidades campesinas				
4	Socio – Demográfica	Problema	Limitado acceso a servicios de salud de calidad	Calidad	Salud	Calidad de salud	Minsa, Midis, GR Pasco, Diresa Pasco, Municipalidad Distrital, Postas de Salud, población
		Problema	Prevalencia de morbilidad por infecciones respiratorias y enfermedades diarreicas				
		Problema	Prevalencia de morbilidad por Infecciones de Transmisión Sexual				
		Problema	Prevalencia de morbilidad de enfermedades crónicas no trasmisibles				
		Potencialidad	Capacidades resolutivas de atención de salud del primer nivel.				
5	Socio – Demográfica	Problema	Incremento de enfermedades de primera infancia	Prevalencia		Prevalencia de enfermedades	Minsa, Midis, GR Pasco, Diresa Pasco, Municipalidad

N°	Dimensión	Problema/ Potencialidad	Denominación	Condición de cambio	Aspecto	Variable	Actores que influyen en las Variables
				(a)	(b)	(a) + (b)	
		Potencialidad	Bono demográfico de niños, niñas y adolescentes.		Enfermedades de primera infancia	de primera infancia	Distrital, empresas y comercios del rubro alimentos, padres/madres de familia, niños y niñas.
6	Socio – Demográfica	Problema	Limitados servicios educativos de calidad	Calidad	Educación	Calidad de la Educación	DRE Pasco, UGEL Pasco, Instituciones Educativas, docentes, padres/madres de familia
		Problema	Bajos logros de aprendizaje de los estudiantes de Educación Básica Regular.				
		Problema	Limitado acceso a educación superior				
		Problema	Limitado acceso al deporte				
	Potencialidad	Condiciones para acceso a educación superior					
	Servicios e infraestructura	Problema	Deficiente estado de la infraestructura educativa				
7	Socio – Demográfica	Problema	Incremento de inseguridad ciudadana.	Seguridad	Ciudadana	Seguridad ciudadana	Ministerio Público, Policía Nacional del Perú, Poder Judicial, Sociedad Civil y Autoridades locales y comunales.
		Problema	Capacidades integradas para desarrollo de seguridad ciudadana integral				
8	Socio – Demográfica	Problema	Alta prevalencia de la violencia	Incidencia	Violencia	Incidencia de violencia	Ministerio Público, PNP, DRE, Poder Judicial, sociedad civil organizada y autoridades locales y comunales.
9	Ambiental	Problema	Incremento de efectos del cambio climático	Adaptación	Climática	Adaptación climática	Minam, Gore Pasco, Municipalidad Provincial y Distrital, Entidades Privadas, Sociedad Civil organizada.
10	Ambiental	Problema	Inadecuada gestión de aguas residuales	Calidad	Ambiente	Calidad del ambiente	Minam, Gore Pasco, Municipalidad Provincial y Distrital, Entidades Privadas, Sociedad Civil organizada.
		Problema	Inadecuada disposición de residuos sólidos				
		Potencialidad	Red hídrica disponible para actividades económicas y urbanas.				
		Potencialidad	Disponibilidad de material reciclado y materia orgánica para la producción de abonos orgánicos				
11	Ambiental	Problema	Insuficiente conservación de la diversidad biológica	Gestión	Diversidad Biológica		Minam, Gore Pasco, Municipalidad Provincial y

N°	Dimensión	Problema/ Potencialidad	Denominación	Condición de cambio	Aspecto	Variable	Actores que influyen en las Variables
				(a)	(b)	(a) + (b)	
		Potencialidad	Presencia de recursos naturales y ecosistemas con diversidad de flora y fauna.			Gestión de diversidad biológica	Distrital, Entidades Privadas, Sociedad Civil organizada.
12	Ambiental	Problema	Inadecuada gestión de los Pasivos Ambientales Mineros (PAM)	Gestión	Ambientales Mineros	Gestión Ambiental Minera	Minam, Minem, Gore Pasco, Municipalidad Provincial y Distrital, Entidades Privadas, Sociedad Civil organizada.
13	Servicios e infraestructura	Problema	Limitado acceso de los servicios de agua y saneamiento	Habitabilidad	Población	Habitabilidad de la población	MVCS, Minam, DRVCS, DR Minas, Municipalidad Distrital, Sector privado, ONGS
		Problema	Limitada acceso de cobertura de energía eléctrica				
14	Servicios e infraestructura	Problema	Deficiente red vial departamental y vecinal pavimentada.	Conectividad	Territorio	Conectividad territorial	DRTC Pasco, Municipalidad Distrital, empresas Privadas y Sociedad Civil, Instituto Vial Provincial, Pro Vías descentralizado.
		Problema	Limitado acceso a servicios de telecomunicaciones				
		Potencialidad	Existencia de corredor vial interdistrital e interdepartamental				
15	Servicios e infraestructura	Problema	Inadecuadas condiciones de la infraestructura de los servicios públicos	Calidad	Espacios públicos	Calidad de espacios públicos	MVCS, DRVCS, Municipalidad Provincial y Distrital, Sector privado
		Potencialidad	Existencia de espacios recreativos, culturales y deportivos				
16	Económica	Problema	Limitada competitividad agropecuaria	Informalidad	económica	Informalidad económica	Produce, Direpro, sector privado, Municipalidad Distrital
		Problema	Limitada promoción del empleo digno				
		Problema	Inadecuada oferta turística				
17	Económica	Potencialidad	Existencia de recursos para desarrollar minería sostenible	Sostenibilidad	Minera	Sostenibilidad minera	Midagri, Produce, Direpro, DR Agricultura, sector privado, Municipalidad Distrital
18	Económica	Problema	Limitado competitividad en la gestión empresarial	Competitividad	Económica	Competitividad económica	Midagri, Produce, MEM, GOREPA, DR Producción, Municipalidad Distrital

N°	Dimensión	Problema/ Potencialidad	Denominación	Condición de cambio	Aspecto	Variable	Actores que influyen en las Variables
				(a)	(b)	(a) + (b)	
		Potencialidad	Producción pecuaria con demanda en el mercado nacional e internacional				
		Potencialidad	Existencia de recursos turísticos para desarrollar el turismo de aventura, ecoturismo y turismo rural				
		Potencialidad	Existencia de corredores económicos para dinamizar la economía				
19	Económica	Problema	Limitado acceso a servicios financieros de calidad	Acceso	Servicios financieros	Acceso a servicios financieros	GOREPA, Municipalidad Distrital, sector privado, instituciones financieras
20	Gestión de Riesgo de Desastres	Problema	Débil Gestión del Riesgo de Desastres	Riesgo	Desastres	Riesgo de desastres	CENEPRED, INDECI, Dirección Regional de Defensa Civil - Pasco, Municipalidad Distrital, Sociedad Civil, CODISEC.
		Problema	Población e infraestructura vulnerable ante la ocurrencia de desastres				
		Potencialidad	Activa participación de la sociedad civil, población estudiantil y actores públicos en la Implementación de actividades de Gestión de Riesgo de Desastres				
21	Gobernanza	Problema	Limitadas capacidades de gestión pública local	Gestión	Pública	Gestión pública	PCM, GOREPA, Municipalidad Distrital
		Potencialidad	Organizaciones sociales comunales conformadas con plataformas de participación ciudadana				
22	Gobernanza	Problema	Limitada gestión del territorio	Gestión	Territorio	Gestión del territorio	PCM, Minam, GR Pasco, Municipalidad Distrital
23	Gobernanza	Problema	Latencia de conflictos sociales	Gestión	Conflictos	Gestión de conflictos	PCM, Minam, Defensoría del Pueblo, GR Pasco, Municipalidad Distrital, empresas privadas, sociedad civil organizada
		Potencialidad	Existencia de espacios de articulación del sector público y sociedad civil				

Elaboración: Equipo Ampliado

Así, el listado de las variables determinadas se visualiza en la siguiente matriz:

**Cuadro N° 137. Matriz de variables determinadas**

N°	Dimensión	Variable
1	Socio – Demográfica	Incidencia de pobreza
2	Socio – Demográfica	Grado de Inclusión
3	Socio – Demográfica	Valoración cultural
4	Socio – Demográfica	Calidad de salud
5	Socio – Demográfica	Prevalencia de enfermedades de primera infancia
6	Socio – Demográfica	Calidad de la Educación
7	Socio – Demográfica	Seguridad ciudadana
8	Socio – Demográfica	Incidencia de violencia
9	Ambiental	Adaptación climática
10	Ambiental	Calidad del ambiente
11	Ambiental	Gestión de diversidad biológica
12	Ambiental	Gestión Ambiental Minera
13	Servicios e infraestructura	Habitabilidad de la población
14	Servicios e infraestructura	Conectividad territorial
15	Servicios e infraestructura	Calidad de espacios públicos
16	Económica	Informalidad económica
17	Económica	Sostenibilidad Minera
18	Económica	Competitividad económica
19	Económica	Acceso a servicios financieros
20	Gestión de Riesgo de Desastres	Riesgo de desastres
21	Gobernanza	Gestión pública
22	Gobernanza	Gestión del territorio
23	Gobernanza	Gestión de conflictos

Elaboración: Equipo Ampliado

## Priorización de Variables

Con la información de la determinación de las variables, el equipo ampliado procedió a priorizar las variables que tengan mayor impacto en el territorio, considerando su pertinencia para el desarrollo del territorio, la situación en la que se encuentran y su contribución a las prioridades del país según los siguientes criterios:

- **Criterio 1. Impacto en el desarrollo del territorio:** se analizó el impacto que tendría la variable en cuestión sobre el desarrollo sostenible e inclusivo del territorio si es que se realizarán los esfuerzos necesarios para mejorar su situación.
- **Criterio 2. Situación de la variable:** en función a las brechas de los indicadores asociados a las variables y a la percepción de los actores, se determinó si la variable se encuentra en una situación favorable o desfavorable.
- **Criterio 3. Comportamiento de la variable:** considerando el comportamiento histórico de la variable, determinado por los valores de su indicador en el tiempo, se señala si tiende a una situación positiva o negativa.

**Cuadro N° 138. Cuadro de Asignación de puntajes**

Puntaje	Criterio 1	Criterio 2	Criterio 3
	Impacto en el desarrollo del territorio	Situación de la variable	Comportamiento de la variable
1	Muy bajo impacto	Muy favorable	Muy positivo
2	Bajo impacto	Favorable	Positivo
3	Impacto medio	Incierta	Estacional
4	Alto impacto	Desfavorable	Negativo
5	Muy alto impacto	Muy desfavorable	Muy negativo

Elaboración: Equipo Ampliado

Cuadro N° 139. Matriz de Priorización de Variables

N°	Variable	Criterio 1	Criterio 2	Criterio 3	Puntaje Total
		Impacto en el desarrollo del territorio	Situación de la variable	Comportamiento de la variable	
1	Calidad de la Educación	5	4	5	4.7
2	Calidad de salud	5	4	5	4.7
3	Incidencia de pobreza	5	5	4	4.7
4	Habitabilidad de la población	5	4	4	4.3
5	Seguridad ciudadana	5	4	4	4.3
6	Calidad del ambiente	5	4	4	4.3
7	Riesgo de desastres	4	4	4	4.0
8	Conectividad territorial	4	4	4	4.0
9	Gestión pública	4	4	4	4.0
10	Competitividad económica	4	4	4	4.0
11	Gestión Ambiental Minera	4	4	3	3.7
12	Prevalencia de enfermedades de primera infancia	4	4	3	3.7
13	Sostenibilidad Minera	4	2	4	3.3
14	Incidencia de violencia	3	3	3	3.0
15	Adaptación climática	4	3	2	3.0
16	Gestión de diversidad biológica	3	3	3	3.0
17	Grado de Inclusión	2	3	3	2.7
18	Calidad de espacios públicos	3	3	2	2.7
19	Informalidad económica	3	3	2	2.7
20	Gestión del territorio	3	2	3	2.7
21	Gestión de conflictos	4	2	2	2.7
22	Valoración cultural	3	2	2	2.3
23	Acceso a servicios financieros	2	3	2	2.3

Elaboración: Equipo Ampliado

## B. ANÁLISIS DE FUTUROS

El futuro deseado que se espera lograr para Simón Bolívar al 2034, parte de la información generada en la fase 1, así como de la fase 2 del proyecto del Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDR) de Pasco al 2034<sup>77</sup>, estudios realizados por el Ceplan<sup>78</sup>, y del análisis de futuros orientado a identificar y proponer medidas estratégicas preventivas y proactivas en el horizonte indicado; y con ello, determinar y reconocer las aspiraciones de las personas para diseñar el futuro deseado del territorio.

La primera sección del documento analiza las fuerzas del entorno que generan impactos en el corto, mediano y largo plazo en las variables prioritarias (representadas por las tendencias) y los eventos que podrían generar la ocurrencia de sucesos de gran magnitud en el futuro deseado de cada variable prioritaria, determinando con ello (representados por los riesgos y oportunidades) para comprender la influencia que poseen sobre el desenvolvimiento de cada una de las variables prioritarias y, por ende, sobre el desarrollo en el territorio formulando escenarios con el propósito de explorar y analizar sistemáticamente distintos futuros que abarquen un conjunto más amplio de condiciones que se pueden presentar para el territorio, a fin de reducir la incertidumbre, prever posibles entornos y prepararse antes de que las circunstancias ameriten medidas urgentes y drásticas escasamente analizadas .

El análisis de futuro se realiza sobre las 10 variables priorizadas en la fase 1, analizándose con un total de 5 tendencias, 5 riesgos, 5 oportunidades y la formulación de 2 escenarios .

**Cuadro N° 140. Simón Bolívar: Variables priorizadas**

N°	Variable Priorizada	N°	Variable Priorizada
1	Calidad de la Educación	6	Calidad del ambiente
2	Calidad de salud	7	Riesgo de desastres
3	Incidencia de pobreza	8	Conectividad territorial
4	Habitabilidad de la población	9	Gestión pública
5	Seguridad ciudadana	10	Competitividad económica

Fuente: Fase 1 – Conocimiento Integral de la Realidad, PDLC Simón Bolívar al 2034.  
Elaboración: Equipo Ampliado

<sup>77</sup> A la fecha, el documento de la fase 2 del proyecto del Plan de Desarrollo Regional Concertado de Pasco 2025 – 2034, cuenta con Informe Técnico por parte de Ceplan, por lo que servirá de insumo como documento de trabajo.

<sup>78</sup> Según el [observatorio de prospectiva de Ceplan](#). Cabe precisar que ni la Municipalidad Provincial ni el Gobierno Regional, a la fecha, cuentan con fase 2 realizadas.

## 1. Análisis de Tendencias

Las tendencias son fenómenos que muestran un comportamiento determinado, el cual se puede asumir que continuará en el futuro. Es decir, las tendencias se definen como los posibles comportamientos a futuro de una variable asumiendo la continuidad de su patrón<sup>79</sup>.

El análisis de tendencias proporciona evidencia sobre los impactos que la permanencia o cambio de algunas variables (fenómenos) podrían afectar o condicionar el desarrollo del territorio. La dirección futura de esos fenómenos depende de la continuidad o discontinuidad de su patrón de comportamiento, por lo que es necesario conocer su comportamiento pasado y presente, para visualizar mediante la proyección y mediante la opinión de expertos, sus posibles manifestaciones hacia el futuro. Todo ello, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de las personas. Así, se i) identificó tendencias con algún tipo de impacto o relación con el territorio y con las variables prioritarias, basándose en la fase 2 del proyecto del Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) de Pasco al 2034, los estudios realizados por el Ceplan<sup>80</sup>, además de otras investigaciones, estudios e información generada en los talleres participativos; y ii) seleccionó las principales tendencias con base en su pertinencia. Con estos resultados, el equipo analizó el impacto de las tendencias seleccionadas en las variables prioritarias y planteó medidas estratégicas para ellos. Cabe precisar que, el análisis de las tendencias contribuye a la identificación de los posibles impactos en el corto, mediano y largo plazo que podrían tener las tendencias del entorno en las 10 variables prioritarias; para que con ello se puedan proponer medidas preventivas y proactivas para aprovechar los impactos positivos o evitar los impactos negativos.

### 1.1. Identificación de tendencias

Para la identificación de las tendencias que afectan al distrito se revisó la fase 2 del proyecto del PDRC de Pasco al 2034, así como el listado de tendencias territoriales del departamento de Pasco<sup>81</sup> que el Ceplan elaboró y puso a disposición de Sinaplan, reconociendo los fenómenos de cambio potenciales que transformarían la realidad distrital. Además de ellos, considerando la naturaleza del territorio se adicionaron tendencias que complementarían y enriquecerán el análisis. Con ello, se identificó 16 tendencias del entorno que podrían afectar o condicionar directamente el desarrollo distrital, las mismas que fueron agrupadas por las temáticas: sociales, económicas, ambientales, tecnológicas y de actitud, valores y ética.

<sup>79</sup> Guía para el PDLC provincial y distrital, 2023. pág. 55. Ceplan

<sup>80</sup> Según el [observatorio de prospectiva de Ceplan](#). Cabe precisar que ni la Municipalidad Provincial ni el Gobierno Regional, a la fecha, cuentan con fase 2 realizadas.

<sup>81</sup> [Perú 2050: tendencias territoriales de la región Pasco](#). Observatorio de Prospectiva Ceplan, 2022.

**Cuadro N° 141. Simón Bolívar: Tendencias territoriales identificadas**

Temática	Cód.	Tendencias Territoriales
Sociales	T1	Disminución de la población
	T2	Persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil
	T3	Persistencia de inseguridad ciudadana
	T4	Incremento progresivo del acceso a agua potable
	T5	Mayor población afiliada a un sistema de salud
Económicas	T6	Incremento de cobertura de electrificación
	T7	Mayor creación de empresas
	T8	Persistencia de extracción minera metálica
Ambientales	T9	Incremento de la vulnerabilidad ante peligros naturales
	T10	Disminución de pasivos ambientales mineros no gestionados
Tecnológicas	T11	Incremento de la conectividad digital
	T12	Incremento del acceso a la educación por el uso de tecnología
	T13	Incremento en el uso del internet
Actitudes, valores y ética	T14	Incremento de la corrupción
	T15	Mayor insatisfacción con el funcionamiento de la democracia
	T16	Menor institucionalidad

Fuente: Observatorio Nacional de Prospectiva, Ceplan; proyecto de PDRC Pasco al 2034, Taller Fase II del PDLIC.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## 1.2. Selección de tendencias territoriales

Identificadas las tendencias, se seleccionaron las más importantes utilizando la metodología establecida por Ceplan que plantea evaluar las tendencias por el criterio de pertinencia, que es el grado de vinculación o relación que tiene la tendencia con el ámbito territorial. Así, se establece una escala de acuerdo con lo siguiente:

**Cuadro N° 142. Escala de criterio de pertinencia**

PERTINENCIA	
<b>VALOR</b>	<i>Se refiere al grado de vinculación o relación que tiene la tendencia con el territorio.</i>
<b>5 (++)</b>	La tendencia tiene muy alta pertinencia.
<b>4 (+)</b>	La tendencia tiene una alta pertinencia.
<b>3 (o)</b>	La tendencia tiene una mediana pertinencia.
<b>2 (-)</b>	La tendencia tiene poca pertinencia.
<b>1 (--)</b>	La tendencia no es pertinente o lo es en muy escasa medida.

Fuente: Adaptado de Guía PDRC - Ceplan.  
Elaboración: Equipo Ampliado

Para la selección de tendencias, el equipo ampliado realizó la puntuación del criterio de pertinencia

en función a la escala establecida. Como resultado promedio se obtuvo la tabla siguiente, resultando 5 tendencias priorizadas:

**Cuadro N° 143. Simón Bolívar: Tendencias seleccionadas**

N°	Tendencia Territorial	Pertinencia	Orden
T8	Persistencia de extracción minera metálica	4.5	1
T2	Persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil	4.3	2
T3	Persistencia de inseguridad ciudadana	4.3	3
T10	Disminución de pasivos ambientales mineros no gestionados	4.1	4
T13	Incremento en el uso del internet	4	5
T9	Incremento de la vulnerabilidad ante peligros naturales	3.9	6
T4	Incremento progresivo del acceso a agua potable	3.9	7
T12	Incremento del acceso a la educación por el uso de tecnología	3.7	8
T5	Mayor población afiliada a un sistema de salud	3.6	9
T15	Mayor insatisfacción con el funcionamiento de la democracia	3.6	10
T1	Disminución de la población	3.5	11
T6	Incremento de cobertura de electrificación	3.5	12
T11	Incremento de la conectividad digital	3.5	13
T14	Incremento de la corrupción	3.5	14
T16	Menor institucionalidad	3.5	15
T7	Mayor creación de empresas	3	16

Fuente: Taller Temático Virtual – Fase II  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 1.3. Descripción de las tendencias seleccionadas

## T2: Persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil

La persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil, como la anemia y la desnutrición crónica infantil (DCI), sigue siendo un desafío significativo en el distrito de Simón Bolívar. Estas condiciones impactan negativamente el crecimiento y desarrollo de los niños, limitando su capacidad de alcanzar su pleno potencial y afectando el futuro bienestar de la comunidad.

La anemia en menores de 5 años, de acuerdo con el Sistema de Información SIEN - HIS (Minsa), inicialmente mostró una tendencia decreciente desde 2020, cuando se registró un alarmante 43.8%. En 2022, esta cifra se redujo a 39.3%, y para el 2023, se reportó un 24.5% de casos de anemia. Esta mejora es atribuible a diversas intervenciones de salud pública, como programas de suplementación con hierro y campañas de educación nutricional. Sin embargo, el porcentaje sigue siendo alto, persistiendo esta condición en el territorio e indicando la necesidad de reforzar y mantener las estrategias de prevención y tratamiento, con un enfoque en mejorar la calidad de la dieta y el acceso a servicios de salud.

### Cuadro N° 144. Simón Bolívar: Porcentaje de Anemia en menores de 5 años, 2020 – 2023

Periodo	N° de Evaluados	Anemia total	
		N° De Casos	%
2020	299	131	43.8
2021	364	126	34.6
2022	242	95	39.3
2023	572	140	24.5

Fuente: Sistema de Información SIEN – HIS, 2023, Dirección Regional de Salud Pasco  
Elaboración: Equipo Ampliado.

Por otro lado, según el Sistema de Información SIEN - HIS (Minsa), la desnutrición crónica infantil (DCI) en el distrito mostró una reducción entre 2020 y 2021; no obstante, a partir de 2021, comenzó a aumentar nuevamente. En 2022, el porcentaje de DCI ascendió a 21.9%, y para el 2023, se redujo a 19.8%. Estas fluctuaciones estarían relacionadas con factores como la inseguridad alimentaria, la falta de acceso a alimentos nutritivos y las condiciones socioeconómicas desfavorables. La creciente prevalencia de DCI subraya la importancia de implementar políticas sostenibles y programas integrales que aborden no solo la nutrición infantil, sino también las condiciones subyacentes que contribuyen a la inseguridad alimentaria y a la pobreza en la comunidad.

**Cuadro N° 145. Simón Bolívar: Porcentaje de DCI en menores de 5 años, 2020 – 2023**

Periodo	N° de Evaluados	DCI	
		N° De Casos	%
2020	479	87	18.16
2021	723	110	15.21
2022	731	160	21.89
2023	729	152	19.80

Fuente: Sistema de Información SIEN – HIS, 2023, Dirección Regional de Salud Pasco  
Elaboración: Equipo Ampliado.

### T3: Persistencia de la inseguridad ciudadana

La persistencia de la inseguridad ciudadana en el distrito sigue siendo una preocupación crucial, exacerbada por un aumento en los robos perpetrados por personas externas y demás delitos contra el patrimonio. De acuerdo con el Plan de Acción Distrital de Seguridad Ciudadana 2024-2027, los delitos contra el patrimonio han aumentado significativamente, afectando especialmente a los sectores medios y bajos, con una tasa de denuncias por cada mil habitantes que ha fluctuado y alcanzado su pico en 2022 con 3.0 denuncias, antes de disminuir a 2.4 en 2023 según datos del Sistema de Denuncias Policiales (SidPol-PNP). Sin embargo, el valor de 0.9 se incrementó desde el 2018 al 2023, lo que evidencia una tendencia creciente del mismo, como se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro N° 146. Simón Bolívar: Tasas de denuncias por el delito contra el patrimonio 2018 - 2023**

Año	Valor
2018	0.9
2019	0.6
2020	0.8
2021	1.4
2022	3.0
2023	2.4

Fuente: DATACRIM - INEI  
Elaboración: Equipo Ampliado.

**Gráfico N° 19. Simón Bolívar: Tasas de denuncias por el delito contra el patrimonio 2018 - 2023**



Fuente: DATACRIM - INEI.  
Elaboración: Equipo Ampliado.

### T16: Persistencia de extracción minera metálica

El departamento de Pasco, cuenta con yacimientos mineros polimetálicos (oro, plata, cobre, plomo, zinc, hierro, etc) y no metálicas (mármol, ónix, sílice, carbón de piedra, arcilla, agregados de construcción, cal, etc.). De acuerdo con el Ministerio de Energía y Minas, a mayo de 2023<sup>82</sup>, las exportaciones mineras alcanzaron los US \$ 3,427 millones, siendo los principales metales exportados: cobre, oro, zinc y hierro, representado el 54% de las exportaciones peruanas y el 87.1% de las exportaciones mineras.

En el distrito la extracción minera metálica muestra una tendencia fluctuante y persistente, impactada por la pandemia. Según la Dirección General de Minería (Minem, 2024), la extracción minera metálica pasó de 229,795 tn en el 2018 a 143,004.6 tn en el 2023, teniendo fluctuaciones ascendentes iniciales; y luego de la pandemia, fluctuaciones descendentes.

**Cuadro N° 147. Simón Bolívar: Extracción minera metálica, 2018 - 2023**

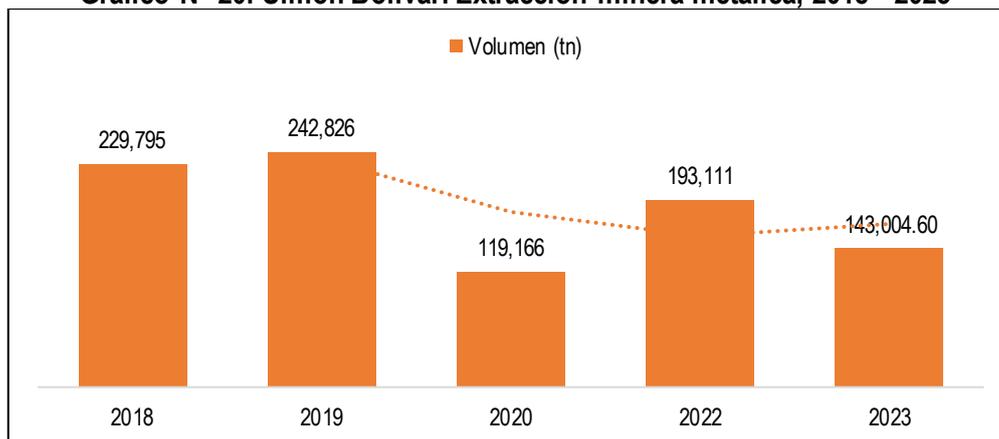
Año	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Volumen (Tn)	229,795	242,826	119,166	S/I*	193,111	143,004.60

\* S/I, no se cuenta con información registrada debido a la Pandemia de la Covid-19

Fuente: DATACRIM - INEI

Elaboración: Equipo Ampliado.

**Gráfico N° 20. Simón Bolívar: Extracción minera metálica, 2018 - 2023**



Fuente: DATACRIM - INEI.

Elaboración: Equipo Ampliado.

Los principales minerales extraídos incluyen plata, plomo, cobre, oro y zinc, subrayando la importancia continua del sector minero para la economía local, aunque también evidenciando la vulnerabilidad ante crisis globales y la necesidad de estrategias sostenibles de recuperación.

<sup>82</sup> [Nota de prensa del 14/08/2023](#), Minem 2023.

### T10: Disminución de Pasivos Ambientales Mineros no gestionados

A nivel departamental, los Pasivos Ambientales Mineros (PAM) registrados en Pasco tienden a la disminución desde el 2016 hasta el 2021 (Minem, 2021). A pesar de evidenciarse ello, los PAM que se eliminan del registro anual, no necesariamente se eliminan o se gestión en la realidad.

**Cuadro N° 148. Pasco: Pasivos Ambientales Mineros, 2016 - 2021**

Año	2016	2018	2019	2020	2021
PAM	575	545	546	525	530

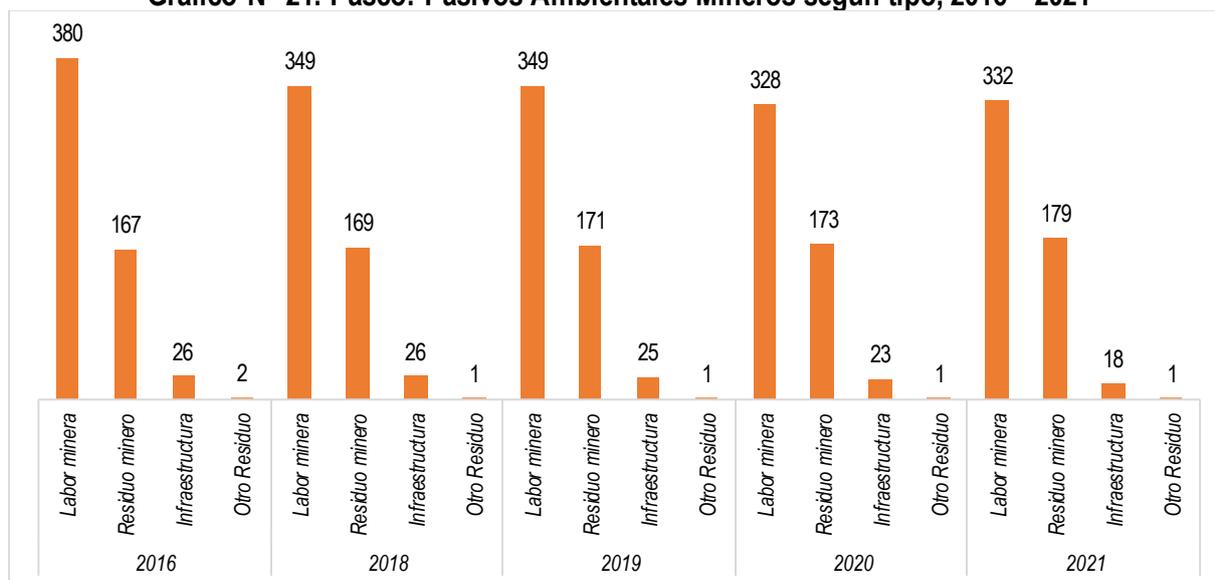
\* En el 2017 no se registró la información.

Fuente: Inventario de Pasivos Ambientales Mineros, Ministerio de Energía y Minas, 2022.

Elaboración: Equipo Ampliado.

Según el tipo de PAM, se puede observar que un mayor número de PAM son de labor minera y residuos mineros, por encima de otros residuos e infraestructura.

**Gráfico N° 21. Pasco: Pasivos Ambientales Mineros según tipo, 2016 - 2021**



Fuente: DATACRIM - INEI.

Elaboración: Equipo Ampliado.

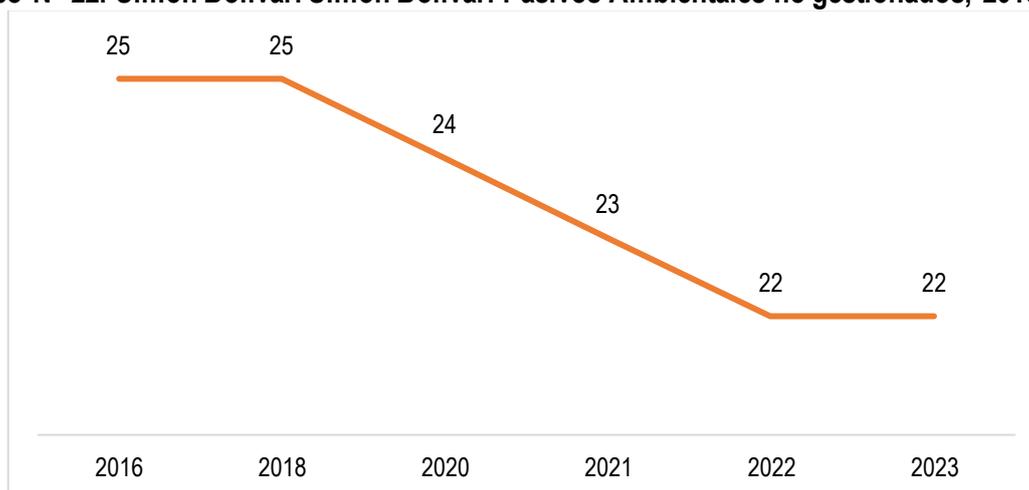
En el distrito, existe también una disminución de los PAM que no están siendo gestionados, lo cual representa una preocupación ambiental significativa, especialmente en términos de la calidad del suelo. A pesar de los intentos de mitigación, como los realizados por la empresa estatal Activos Mineros (Amsac) y los programas de remediación ambiental como el Plan de Acción de Manejo Ambiental, solo uno de los 23 PAM identificados en 2021 fue gestionado. Cabe mencionar que, la mayoría de estos pasivos fueron generados por la minería a cielo abierto y subterránea, con impactos adicionales en el agua y el aire.

**Cuadro N° 149. Simón Bolívar: Pasivos Ambientales no gestionados, 2016 - 2023**

Año	2016	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PAM	25	25	-	24	23	22	22

\* En el 2017 y 2019 no se registró la información a nivel distrital  
Fuente: Inventario de Pasivos Ambientales Mineros, Ministerio de Energía y Minas, 2023.  
Elaboración: Equipo Ampliado.

**Gráfico N° 22. Simón Bolívar: Pasivos Ambientales no gestionados, 2016 - 2023**



\* En el 2017 y 2019 no se registró la información a nivel distrital  
Fuente: Inventario de Pasivos Ambientales Mineros, Ministerio de Energía y Minas, 2023.  
Elaboración: Equipo Ampliado.

Cabe destacar que, de acuerdo con el Centro de Cultura Popular Labor, en el 2023 se contaba con 3 PAM en riesgo alto, 7 en riesgo medio, 2 riesgo bajo y 11 de riesgo insignificante<sup>83</sup>. Estos PAM no gestionados afectan los recursos naturales como agua, suelo de usos agrícolas y pecuarios, aire y la salud de la población principalmente de los niños y niñas afectadas por metales pesados en poblaciones rurales y urbanas. Los esfuerzos actuales son insuficientes, resaltando la necesidad urgente de estrategias más efectivas y amplias para abordar y remediar estos pasivos ambientales. La insuficiente gestión de estos PAM se debe principalmente a la falta de recursos financieros y técnicos, la complejidad legal y administrativa, y la ausencia de una política integral y coordinada de remediación.

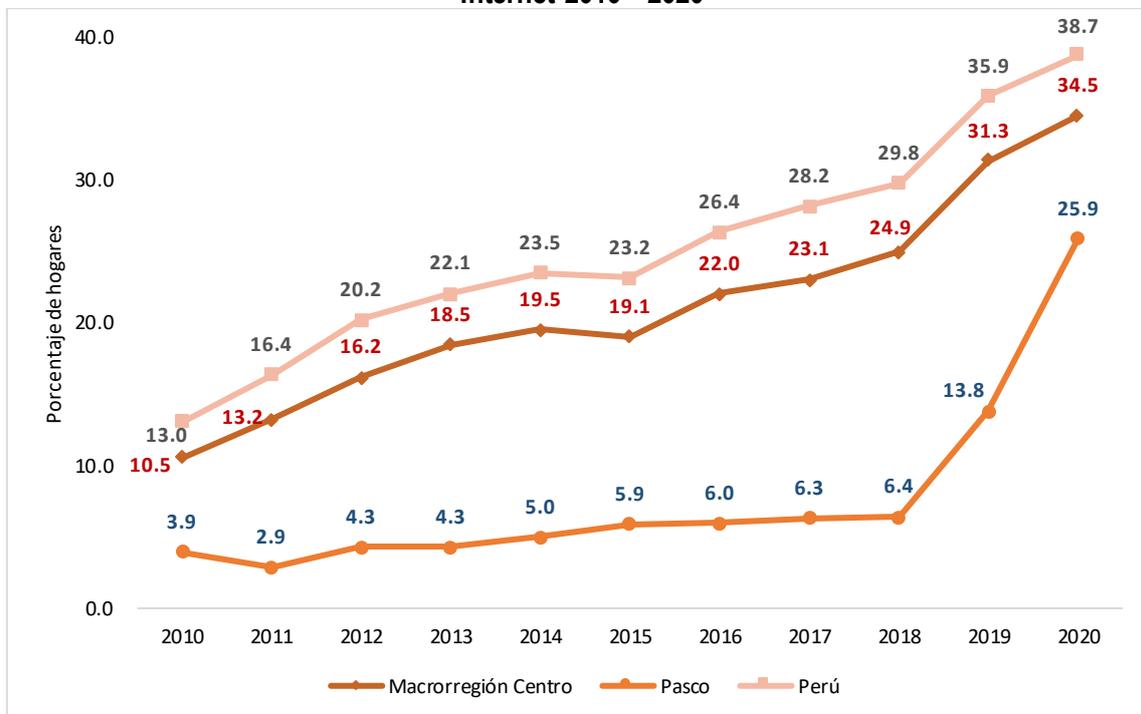
Además, el incremento en la actividad minera durante los últimos años ha exacerbado la acumulación de pasivos, mientras que los programas de remediación existentes no han logrado mantenerse al ritmo necesario para mitigar los daños acumulados. La situación demanda una atención prioritaria para evitar mayores deterioros ambientales y proteger la salud y bienestar de la comunidad local.

<sup>83</sup> Cartilla Informativa de Pasivos Ambientales Mineros Pasco 2022. Centro de Cultura Popular Labor, 2023

**T20: Incremento en el uso del internet**

En el departamento de Pasco, según el Reporte de tendencias territoriales para Pasco del Ceplan (2022), reporta que hasta el 2020, los hogares que accedieron al servicio de Internet presentaron una tendencia creciente y sostenida con respecto al año 2010, es decir, pasó de 3,9 % en 2010 a 25,9 % en 2020. Asimismo, en dicho año se registró un incremento de 12,1 puntos porcentuales respecto al 2019, sustentado principalmente por el contexto de pandemia.

**Gráfico N° 23. Perú, Macrorregión Centro y Pasco: Porcentaje de hogares que acceden a Internet 2010 - 2020**



Fuente: INEI, 2020  
Elaboración: Equipo Ampliado, adecuado de documento elaborado por Ceplan.

Asimismo, de acuerdo con el PDRC de Pasco al 2034, se observan los resultados de los censos nacionales de población y vivienda de los años 2007 y 2017, respecto al porcentaje de viviendas particulares con ocupantes presentes que tuvieron el servicio de conexión a internet en las provincias de Pasco. La provincia de Pasco presentó el mayor crecimiento hasta el año 2017 (13,2 %) comparado con lo reportado en 2007 (1,7 %), es decir, aumentó en 11,5 puntos porcentuales.

**Cuadro N° 150. Pasco: Hogares con viviendas particulares con servicio de conexión a internet según provincia, 2007 - 2017**

Provincia	Hogares con servicio de conexión a Internet		Variación 2007/2017	Tendencia
	2007	2017		
Pasco	1,7%	13,2%	11,6%	
Daniel Alcides Carrión	0,1%	1,4%	1,3%	
Oxapampa	1,2%	8,3%	7,2%	

Fuente: Plan de Desarrollo Regional Concertado Pasco al 2034.  
Elaboración: Equipo Ampliado

En el distrito Simón Bolívar el servicio de telefonía celular (Movistar y Claro) ha cubierto prácticamente con el servicio en las principales localidades. Asimismo, la capital de distrito cuenta con servicio de internet, televisión de señal abierta y por cable (circuito cerrado), además señal satelital en algunos centros poblados y caseríos rurales que cuentan con energía eléctrica.

En el periodo de 10 años, de acuerdo con los censos nacionales del 2007 y 2017 del Inei, el número de hogares que tenía acceso a internet se incrementó de 29 a 262. Por todo ello, se redujo la brecha de 1 122 hogares que no tenían acceso a ningún tipo de TIC a 249 en el 2017. La conectividad digital en los últimos años se ha vuelto, un servicio necesario para que las personas puedan desarrollar distintos aspectos de su vida, en lo comercial, gestiones, tramites y pagos de diferentes servicios.

**Cuadro N° 151. Simón Bolívar: Acceso a internet 2007 – 2017**

Acceso de hogares	2007	2017
Internet	29	262
Sin acceso a ningún tipo de TIC	1 122	249

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Censo Nacional de Población y Vivienda-2017  
Elaboración: Equipo Ampliado

#### 1.4. Análisis de impacto de las tendencias territoriales

El análisis de las tendencias contribuye a la identificación de los posibles impactos en el corto, mediano y largo plazo que podrían tener en las variables prioritarias; para que con ello se puedan proponer medidas preventivas y proactivas para aprovechar los impactos positivos o evitar los impactos negativos. A continuación, se presenta el análisis de impacto de las tendencias por variable prioritarias:

##### a) Calidad de la educación

**Cuadro N° 152. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en calidad de educación**

Variables	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Calidad de la Educación	Persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil	Negativo	Las condiciones que afectan al desarrollo infantil, como la anemia, puede causar fatiga, debilidad y problemas de concentración en los niños. Estos síntomas afectan negativamente su rendimiento académico, ya que los niños anémicos tienen menos capacidad para concentrarse, menos energía para participar en actividades escolares y más probabilidades de ausentarse debido a enfermedades relacionadas. Asimismo, la Desnutrición Crónica Infantil afecta el crecimiento físico y el desarrollo cerebral de los niños, lo que repercute en su capacidad de aprendizaje y en su desempeño escolar a largo plazo. La creciente tendencia de DCI en Simón Bolívar sugiere que cada vez más niños están experimentando retrasos en su desarrollo, que llevarían a dificultades en la adquisición de habilidades básicas, aumentando la tasa de repetición y abandono escolar.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Implementar o reforzar programas de alimentación escolar (Qaliwama) que aseguren que todos los niños reciban al menos una comida nutritiva al día en la escuela, que aborden las deficiencias de hierro y otros nutrientes esenciales, ayudando a combatir la anemia y la DCI.</li> <li>* Desarrollar campañas educativas dirigidas a padres, cuidadores y comunidades sobre la importancia de una dieta balanceada y la prevención de la anemia y la DCI.</li> <li>* Mejorar el acceso a servicios de salud para la detección temprana y el tratamiento de la anemia y la DCI.</li> </ul>
	Incremento en el uso del internet	Positivo	<p>El incremento en el uso del internet, mejora de los niveles de aprendizaje de los estudiantes de los diferentes niveles educativos, abre la posibilidad de aprender a distancia y en diferentes contextos, permite una mayor flexibilidad de horarios, y posibilita que los alumnos puedan mantener un ritmo más personalizado a sus necesidades. Además, el internet proporciona acceso a una vasta cantidad de recursos educativos, incluyendo cursos en línea, videos educativos, libros digitales y artículos académicos.</p> <p>Con ello, el internet también facilita la comunicación entre estudiantes y profesores a través de plataformas de videoconferencia, foros de discusión, y redes sociales educativas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Diagnóstico sobre existencia y uso de tecnologías de enseñanza – aprendizaje para instituciones educativas, con énfasis en zonas rurales.</li> <li>* Generar convenios interinstitucionales con empresas privadas para el acceso y la capacitación en el uso de tecnologías, especialmente en las zonas con difícil acceso a las mismas</li> <li>* Fortalecer las capacidades de los docentes en el uso de tecnologías de la información, y el manejo de plataformas educativas.</li> <li>* Invertir en infraestructuras de internet y tecnología para garantizar que todos los estudiantes tengan acceso a internet de alta velocidad y dispositivos adecuados.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

b) Calidad de salud**Cuadro N° 153. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en calidad de la salud**

Variables	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Calidad de la salud	Persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil	Negativo	La población infantil experimenta una prevalencia constante de anemia lo que desprende un impacto que puede tomarse negativo si no se mantiene las mismas acciones. Asimismo, el hecho de que persista, motiva a tomar acciones que permita su reducción. Por otro lado, la malnutrición, tanto la desnutrición como la obesidad, tiene un impacto negativo significativo en el desarrollo infantil. Es importante señalar que los niños en situación de pobreza tienen menos acceso a alimentos nutritivos, atención médica adecuada y entornos seguros. Esta condición puede resultar en problemas de salud crónicos, retrasos en el desarrollo y dificultades académicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Promover programas sociales de nutrición.</li> <li>* Atención de las madres desde la gestación y seguimiento continuo.</li> <li>* Implementar un programa de monitoreo y seguimiento en la alimentación de niños menores de 36 meses.</li> <li>* Desarrollar políticas y programas comunitarios que promuevan entornos seguros y estimulantes para los niños.</li> </ul>
	Disminución de pasivos ambientales mineros no gestionados	Positivo	La exposición continua a metales pesados y otros contaminantes provenientes de estos pasivos deteriora la salud pública, aumentando la incidencia de enfermedades respiratorias, dermatológicas y gastrointestinales, así como condiciones crónicas como cáncer y enfermedades neurológicas. A pesar de la existencia de una reducción de PAM, estudios han mostrado que comunidades cercanas a sitios con alta contaminación minera presentan tasas de enfermedades graves superiores al promedio nacional. Este deterioro de la salud afecta la calidad de vida y reduce la capacidad productiva de la población. Los residuos mineros contaminan fuentes de agua potable con metales pesados y otros químicos tóxicos; la dispersión de polvo y partículas tóxicas en el aire aumentan la incidencia de enfermedades respiratorias. Además, la exposición prolongada a contaminantes mineros puede resultar en enfermedades crónicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Implementar programas de remediación ambiental que identifiquen, evalúen y gestionen los pasivos mineros existentes.</li> <li>* Desarrollar programas de educación y concientización para la comunidad sobre los riesgos asociados con los pasivos ambientales mineros y las prácticas para minimizar la exposición a contaminantes.</li> <li>* Mejorar el acceso a servicios de salud para el diagnóstico y tratamiento de enfermedades relacionadas con la contaminación ambiental.</li> </ul>
	Incremento en el uso del internet	Positivo	El acceso a internet facilita el acceso a información médica, recursos educativos y servicios de telemedicina, lo cual es particularmente valioso en áreas rurales o con limitados servicios de salud. Las personas pueden aprender sobre prevención de enfermedades, recibir asesoramiento médico en línea y acceder a tratamientos y diagnósticos sin tener que viajar largas distancias. Esto puede llevar a una mayor conciencia sobre la salud, una mejor gestión de enfermedades crónicas y una reducción en la tasa de mortalidad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Promover la telemedicina, que permitan a los residentes acceder a consultas médicas en línea y obtener asesoramiento profesional sin necesidad de desplazarse.</li> <li>* Lanzar campañas de concientización sobre el uso responsable del internet y los dispositivos digitales.</li> <li>* Capacitar a profesionales de la salud sobre el uso de tecnologías digitales y herramientas de telemedicina para mejorar la atención al paciente.</li> <li>* Promover el uso de aplicaciones de salud, ayudando a las personas a monitorizar su salud, recordarles tomar sus medicamentos y llevar un registro de sus citas médicas..</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

c) Incidencia de pobreza

Cuadro N° 154. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en incidencia de pobreza

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Incidencia de pobreza	Persistencia de inseguridad ciudadana	Negativo	La persistencia de la inseguridad ciudadana puede desincentivar tanto la inversión privada como pública. Además, afecta negativamente al turismo, una potencial fuente de ingresos para muchas comunidades. Por último, la inseguridad puede provocar que las familias decidan no enviar a sus hijos a la escuela por miedo a la violencia o al acoso en el camino.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Implementar programas de vigilancia comunitaria y patrullaje policial intensivo en las áreas más afectadas puede ayudar a reducir la criminalidad.</li> <li>*Desarrollar e implementar programas de prevención del delito que se enfoquen en la juventud en riesgo puede ayudar a reducir la delincuencia.</li> <li>*La mejora de la infraestructura, como el alumbrado público, parques bien mantenidos y áreas recreativas seguras, puede reducir los espacios propicios para actividades delictivas.</li> </ul>
	Persistencia de extracción minera metálica	Positivo	La minería ofrece oportunidades laborales directas e indirectas, incrementando el poder adquisitivo de los trabajadores y estimulando la economía local. Además, los ingresos fiscales derivados de la actividad minera pueden ser reinvertidos en infraestructuras y servicios públicos, mejorando la calidad de vida de la población. Una mayor actividad económica impacta positivamente en la competitividad de agentes económicos, promoviendo la generación de empleo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Fomentar la inversión social, para que las empresas mineras inviertan en proyectos de desarrollo comunitario, como escuelas, hospitales y carreteras.</li> <li>*Implementar programas de capacitación y educación técnica para que los trabajadores locales puedan acceder a empleos mejor remunerados dentro de la industria minera y en otros sectores.</li> <li>*Crear fondos de emergencia financiados por los ingresos de la minería para apoyar a las comunidades en tiempos de crisis económica, garantizando una mayor estabilidad financiera.</li> <li>*Promover la creación y el crecimiento de pequeñas y medianas empresas locales que puedan proveer bienes y servicios a la industria minera, diversificando la economía y creando empleo adicional.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

d) Habitabilidad de la población

**Cuadro N° 155. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en habitabilidad de la población**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Habitabilidad de la población	Disminución de pasivos ambientales mineros no gestionados	Negativo	La contaminación de fuentes de agua por metales pesados compromete el suministro de agua potable, lo que obliga a las autoridades locales a buscar fuentes alternativas o implementar costosos sistemas de tratamiento, incrementando los costos y reduciendo la disponibilidad del agua limpia. Aun cuando haya una disminución de los PAM, los residuos mineros obstruyen y dañan las infraestructuras de desagüe, causando problemas de saneamiento y aumentando el riesgo de enfermedades transmitidas por el agua. La contaminación y la degradación del entorno también afectan la infraestructura eléctrica, ya que la corrosión de equipos y líneas puede aumentar los cortes de suministro. Asimismo, la presencia de pasivos ambientales puede devaluar las propiedades y dificultar el desarrollo de viviendas seguras y saludables, exacerbando las condiciones de vida precarias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Mejorar la infraestructura de tratamiento de agua, con tecnologías avanzadas para asegurar que el agua potable esté libre de contaminantes derivados de la minería.</li> <li>*Desarrollar proyectos de vivienda que consideren la descontaminación del suelo y el aire, y que estén diseñados para resistir las condiciones ambientales adversas causadas por la minería.</li> <li>*Construir planta de tratamiento de residuos sólidos.</li> <li>*Ampliar la cobertura de alcantarillado.</li> </ul>
	Incremento en el uso del internet	Positivo	El acceso a internet mejora la habitabilidad de la población al optimizar la gestión y monitoreo de los servicios de agua, desagüe, electricidad y vivienda. La conectividad permite el uso de tecnologías inteligentes para supervisar la infraestructura, detectar problemas a tiempo y gestionar recursos de manera más eficiente, lo que resulta en una mejora en la calidad de estos servicios esenciales y una mayor sostenibilidad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Crear plataformas digitales que permitan a los ciudadanos reportar problemas en los servicios y recibir alertas sobre interrupciones o mantenimiento.</li> <li>* Formar al personal encargado de la gestión de servicios públicos en el uso de tecnologías digitales para mejorar la eficiencia y respuesta.</li> <li>*Fomentar la participación activa de la comunidad en la supervisión y mejora de los servicios mediante herramientas digitales.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

e) Seguridad ciudadana

**Cuadro N° 156. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en seguridad ciudadana**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Seguridad ciudadana	Persistencia de inseguridad ciudadana	Negativo	La alta incidencia de delitos como robos, asaltos y trata de personas no solo afecta la percepción de seguridad, sino que también puede llevar a un aumento en la desconfianza hacia las autoridades y entre los miembros de la comunidad. Esta situación disuade a las personas de participar en actividades sociales y económicas, reducir la cohesión comunitaria y provocar migraciones hacia áreas más seguras. Además, las personas evitan salir de sus casas, asistir a eventos comunitarios o utilizar espacios públicos debido al temor de ser víctimas de delitos	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Aumentar el número de policías en las calles y proporcionarles una formación continua en técnicas de prevención del crimen y relaciones comunitarias.</li> <li>*Instalar cámaras de vigilancia y sistemas de iluminación en áreas estratégicas.</li> <li>*Promover la conformación de programas de vigilancia vecinal y comités de seguridad ciudadana</li> <li>* Mayor articulación de la policía y ministerio público para la frecuencia de operativos.</li> </ul>
	Incremento en el uso del internet	Positivo	Las tecnologías digitales permiten el uso de sistemas de vigilancia en línea, como cámaras de seguridad conectadas a Internet, y herramientas de análisis de datos para prever y prevenir delitos. Así, el Internet facilita la comunicación entre los ciudadanos y las fuerzas de seguridad a través de plataformas en línea, aplicaciones de denuncia.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Establecer un sistema de cámaras de seguridad conectadas a internet en puntos estratégicos.</li> <li>*Realizar campañas educativas para enseñar a los residentes cómo utilizar internet y las redes sociales de manera segura y efectiva.</li> <li>*Implementar sistemas de análisis de datos para identificar patrones de criminalidad y predecir áreas de riesgo.</li> <li>*Crear aplicaciones móviles que proporcionen información sobre seguridad, alertas y servicios de emergencia.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

**f) Calidad del ambiente**
**Cuadro N° 157. Simón Bolívar: Análisis de tendencias de la calidad del ambiente**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Calidad del ambiente	Disminución de pasivos ambientales mineros no gestionados	Negativo	Los pasivos mineros al liberar sustancias tóxicas como metales pesados (arsénico, plomo, mercurio) en el suelo, degradan la calidad del mismo afectando a la vegetación y a la fauna terrestre. La pérdida del ecosistema altera, degrada o reduce la calidad inicial de dicho entorno, hasta el punto de que impacta la salud humana, el bienestar y amenaza los ecosistemas. Además, los relaves mineros no gestionados liberan ácidos a las aguas superficiales y subterráneas, creando drenaje ácido de minas que contamina ríos, lagos y acuíferos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Realizar un inventario y una evaluación detallada de los pasivos ambientales existentes, identificando los niveles de contaminación y los riesgos asociados.</li> <li>* Desarrollar programas educativos de sensibilización y concientización ambiental (Programa Educca).</li> <li>*Diseñar planes de rehabilitación que incluyan técnicas de remediación como el encapsulamiento de residuos, tratamiento de aguas ácidas, y revegetación de terrenos afectados, así como la incorporación de geomembranas.</li> <li>*Establecer un sistema de monitoreo para medir la calidad del aire, suelo y aguas.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

**g) Riesgo de desastres**
**Cuadro N° 158. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en riesgo de desastres**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Riesgo de desastres	Incremento en el uso del internet	Positivo	Las comunidades conectadas acceden a aplicaciones y plataformas que brindan información en tiempo real, facilitando una respuesta más rápida y coordinada ante emergencias. Además, las tecnologías de la información se utilizan por las autoridades para monitorear y gestionar los riesgos, mejorando la capacidad de anticipación y mitigación de los impactos de fenómenos. Asimismo, el uso de internet puede mejorar la capacitación de la población en temas de prevención y manejo de desastres, permitiendo el acceso a recursos educativos y a redes de apoyo comunitario.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Capacitar a la Población en Manejo de Desastres.</li> <li>*Emplear redes sociales para difundir información crítica y guías de acción antes, durante y después de un desastre.</li> <li>*Crear y promover el uso de aplicaciones móviles que envíen alertas tempranas y actualizaciones en tiempo real.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## h) Conectividad territorial

**Cuadro N° 159. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en conectividad territorial**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Conectividad territorial	Persistencia de extracción minera metálica	Positivo	La minería, como actividad económica principal, demanda la construcción y el mantenimiento de caminos, carreteras y puentes para el transporte de minerales y suministros. Esta infraestructura no solo beneficia a las empresas mineras, sino que también mejora el acceso de las comunidades locales a servicios básicos, mercados y oportunidades laborales en otras regiones. Además, el desarrollo de estas infraestructuras puede atraer inversiones adicionales en telecomunicaciones y servicios públicos, mejorando la calidad de vida de los residentes y promoviendo un desarrollo económico más equilibrado.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Ordenamiento del paraderos y formalización de empresas de transportes</li> <li>*Desarrollar y mantener adecuadamente las vías de comunicación para asegurar un transporte seguro y eficiente tanto para las actividades mineras como para el acceso de las comunidades a servicios básicos.</li> <li>*Implementar un plan de mantenimiento regular para las carreteras, desarrollar proyectos de infraestructura que incluyan mejoras en la seguridad vial.</li> <li>*Mejorar la Integración de Redes de Transporte, para crear un sistema de transporte interconectado y eficiente.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

i) Gestión pública**Cuadro N° 160. Simón Bolívar: Análisis de tendencias de la gestión pública**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Gestión pública	Persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil	Negativo	La persistencia de condiciones que afectan el desarrollo infantil, como la anemia y la desnutrición crónica requieren una mayor intervención gubernamental en salud, educación y bienestar social, lo que puede desviar recursos de otras áreas críticas y generar una presión adicional sobre los servicios públicos. Además, la incapacidad para abordar eficazmente estos problemas puede socavar la confianza pública en la gestión gubernamental y aumentar la desigualdad social.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Implementar y ampliar programas de suplementación alimentaria y educación nutricional en escuelas y comunidades.</li> <li>*Asegurar la disponibilidad de atención médica preventiva y tratamientos adecuados para niños en riesgo de anemia y desnutrición.</li> <li>*Establecer sistemas de seguimiento y evaluación de los programas destinados al desarrollo infantil para ajustar las estrategias en función de los resultados obtenidos</li> </ul>
	Persistencia de inseguridad ciudadana	Negativo	La percepción y realidad de la inseguridad afectan la confianza de la ciudadanía en las autoridades y sus capacidades para mantener el orden y garantizar la seguridad. Esto puede derivar en una menor participación comunitaria en programas y proyectos gubernamentales, así como en una falta de colaboración entre la población y las fuerzas del orden.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Mejorar la coordinación entre la municipalidad, la Policía Nacional, el Ministerio Público y otras entidades relevantes para el abordaje integral de la inseguridad.</li> <li>*Invertir en la mejora de la iluminación y el mantenimiento de espacios públicos.</li> <li>*Implementar programas de seguridad comunitaria que incluyan la formación de comités de vigilancia vecinal, la instalación de cámaras de seguridad en zonas clave y la promoción de una mayor colaboración entre la policía y los residentes.</li> </ul>
	Incremento en el uso del internet	Positivo	El acceso masivo de los ciudadanos a la información de las instituciones públicas y privadas mejora los niveles de educación y desempeño laboral, así como atención al público y solución a sus necesidades. La conectividad digital permite a las autoridades acceder a información en tiempo real, mejorar la comunicación y coordinación con la población, y optimizar la prestación de servicios públicos. Además, las herramientas tecnológicas pueden facilitar la transparencia y rendición de cuentas, fortaleciendo la participación ciudadana y la gobernanza local	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Crear portales web y aplicaciones móviles que permitan a los ciudadanos acceder a información, realizar trámites y dar seguimiento a la gestión municipal de manera remota.</li> <li>*Utilizar herramientas de análisis de datos e inteligencia artificial para monitorear el desempeño de la gestión pública.</li> <li>*Fortalecimiento de la Participación Ciudadana Digital.</li> <li>*Desarrollar sistemas avanzados de gestión y análisis de datos.</li> <li>*Invertir en la infraestructura de internet y tecnologías de la información para asegurar una conectividad robusta y confiable en todo el distrito</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## j) Competitividad económica

**Cuadro N° 161. Simón Bolívar: Análisis de tendencias en competitividad económica**

Variable	Tendencia	Tipo de Impacto	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Competitividad económica	Persistencia de extracción minera metálica	Positivo	La minería atrae inversiones tanto nacionales como extranjeras, impulsando el desarrollo de infraestructura y mejorando el acceso a tecnologías avanzadas. Además, la presencia de la minería fomenta la creación de empresas auxiliares y servicios, diversificando la economía local y aumentando la capacidad productiva del distrito. La demanda de insumos y servicios genera oportunidades para los negocios locales y promueve la capacitación de la mano de obra, elevando el nivel de competencias y habilidades en la población, además de la generación de puestos laborales formales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Mejorar la infraestructura vial, energética y de comunicaciones para facilitar las operaciones mineras y el transporte de productos.</li> <li>*Implementar programas de capacitación y formación técnica para que la población local pueda acceder a empleos bien remunerados.</li> <li>*Incentivar a las empresas mineras a adoptar prácticas de responsabilidad social empresarial.</li> <li>*Fomentar la diversificación económica a través del apoyo a sectores como la agricultura, el turismo y la manufactura.</li> </ul>
	Persistencia de inseguridad ciudadana	Negativo	La alta incidencia delictiva, como robos, hurtos y trata de personas, genera un clima de miedo e inestabilidad que desincentiva la inversión, limita la movilidad de la población y reduce la participación en actividades económicas. Esto a su vez, afecta el desarrollo de sectores clave como el comercio, el turismo y la industria, disminuyendo la productividad y la capacidad de generar empleo y riqueza en el distrito. La percepción de inseguridad también afecta el turismo y desalienta la llegada de nuevos talentos y trabajadores calificados, lo cual limita el crecimiento y la diversificación económica del distrito.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Aumentar la presencia policial, mejorar la coordinación interinstitucional y desarrollar programas de prevención del delito.</li> <li>*Desarrollar estrategias de comunicación y marketing que resalten los aspectos positivos del distrito y mejoren su reputación.</li> <li>*Invertir en la mejora de la infraestructura urbana, como iluminación pública y espacios públicos seguros.</li> </ul>
	Incremento en el uso del internet	Positivo	La mayor integración comercial permite un mejor desarrollo económico, las condiciones de conectividad favorece la integración comercial, contribuyendo en el comercio, transporte, grifos, talleres mecánicos, almacenes, hoteles y restaurante. Asimismo, la conectividad digital permite a las empresas acceder a nuevos mercados, mejorar la eficiencia de sus operaciones y procesos, y desarrollar innovaciones que las hagan más competitivas. Además, facilita el acceso a información, capacitación y herramientas que apoyan el crecimiento de los emprendimientos y pequeños negocios.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Mayor control y regulación del mercado ambulatorio.</li> <li>* Promover nuevos rubros de desarrollo económico (Turismo, industria o manufactura, valor agregado a los productos locales)</li> <li>*Apoyar el desarrollo de plataformas digitales que faciliten el acceso de las empresas locales a mercados más amplios.</li> <li>*Implementar programas de incubación, aceleración y financiamiento que impulsen el desarrollo de soluciones y modelos de negocio innovadores.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

## 2. Análisis de Riesgos y Oportunidades

### 2.1. Análisis de riesgos

#### 2.1.1. Identificación de riesgos

Un riesgo es un evento o condición incierta que, de ocurrir, podría generar un impacto negativo al bienestar de la población en el territorio<sup>84</sup>. Con base en el listado de riesgos y oportunidades territoriales identificados en el PDRC de Pasco al 2034, así como el reporte de riesgos territoriales para Pasco<sup>85</sup> (Ceplan, 2024), el equipo identificó principales riesgos que tendrían algún impacto en el territorio.

**Cuadro N° 162. Simón Bolívar: Riesgos identificados**

Temática	Cód.	Riesgo
Social	R1	Colapso del sistema sanitario
	R2	Discontinuidad o eliminación de programas sociales
	R3	Sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados
	R4	Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento
Ambientales	R5	Prolongadas heladas y friajes
	R6	Crisis de recursos naturales por contaminación ambiental
Económicas	R7	Inmanejable inflación departamental
	R8	Desbordamiento departamental del comercio informal
	R9	Alto desempleo estructural y subempleo en los departamentos
	R10	Prolongado estancamiento o recesión de la economía departamental
	R11	Fracaso de la implementación de la diversificación productiva
Tecnológico	R12	Fracaso en el cierre de la brecha digital
Político	R13	Fracaso de la gobernanza regional

Fuente: Observatorio Nacional de Prospectiva, Ceplan; Taller Fase II – Proceso de elaboración del PDLC.  
Elaboración: Equipo Ampliado

<sup>84</sup> Guía para PDLC provincial y distrital. Ceplan, 2023

<sup>85</sup> [Reporte Pasco: riesgos territoriales, 2024](#). Ceplan, 2024.

### 2.1.2. Selección de riesgos

Identificados los riesgos, se seleccionan los más importantes utilizando la metodología establecida por Ceplan que plantea dos pasos: i) evaluar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud del impacto, y ii) clasificar los riesgos según su gravedad intensidad.

En el primer paso, se procede a evaluar los riesgos pertinentes en base a los criterios: probabilidad de ocurrencia, que hace referencia a qué tan probable es que el riesgo ocurra en los próximos 10 años; y la magnitud del impacto, que dimensiona el impacto. Para cada criterio se establece una escala de acuerdo con lo siguiente:

**Cuadro N° 163. Criterios de selección de riesgos**

Calificación	Probabilidad de ocurrencia	Magnitud de impacto
5	<b>Muy probable.</b> El riesgo tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años mayor a 81 %.	El riesgo tiene impacto <b>catastrófico o trascendental.</b>
4	<b>Probable.</b> El riesgo tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años entre 61 % y 80 %.	El riesgo tiene impacto <b>severo o positivo.</b>
3	<b>Algo probable.</b> El riesgo tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años entre 41 % y 60 %.	El riesgo tiene impacto <b>moderado.</b>
2	<b>Poco probable.</b> El riesgo tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años de 21 % y 40 %.	El riesgo tiene impacto <b>menor.</b>
1	<b>Improbable.</b> El riesgo tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años menor al 20 %.	El riesgo tiene impacto <b>mínimo.</b>

Fuente: Guía para el PDLC provincial y distrital, Ceplan 2023  
Elaboración: Equipo Ampliado

Con ello, el equipo ampliado realizó la puntuación de ambos criterios, tomando de referencia la metodología propuesta por Ceplan, que consistió en i) la asignación de los valores indicados del cuadro anterior a cada criterio (ocurrencia e impacto) y ii) el cálculo del promedio simple por cada criterio. El resultado se presenta a continuación:

**Cuadro N° 164. Selección de riesgos: ocurrencia e impacto**

Cód.	Riesgo	Probabilidad de Ocurrencia	Magnitud de Impacto
R1	Colapso del sistema sanitario	3.2	3.6
R2	Discontinuidad o eliminación de programas sociales	3.1	3.2
R3	Sobreeposición humana a la contaminación de metales pesados	4.4	4.2
R4	Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento	4.1	4.2
R5	Prolongadas heladas y friajes	4.1	3.8
R6	Crisis de recursos naturales por contaminación ambiental	4.0	3.9
R7	Inmanejable inflación departamental	2.9	3.2
R8	Desbordamiento departamental del comercio informal	4.1	3.9
R9	Alto desempleo estructural y subempleo en los departamentos	3.1	3.2
R10	Prolongado estancamiento o recesión de la economía departamental	3.9	3.5
R11	Fracaso de la implementación de la diversificación productiva	3.7	3.7
R12	Fracaso en el cierre de la brecha digital	4.0	3.5
R13	Fracaso de la gobernanza regional	3.9	3.5

Fuente: Taller Fase II – Proceso de elaboración del PDLC.  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 2.1.3. Intensidad de Riesgo

Luego de ello, prosigue jerarquizar el listado de riesgos considerando el producto de su probabilidad de ocurrencia y magnitud de impacto, denominado intensidad. Para la selección de riesgos, el equipo ampliado realizó la puntuación de ambos criterios y el cálculo de la intensidad, resultando la selección de los 5 riesgos siguientes:

**Cuadro N° 165. Riesgos Seleccionados**

Cód.	Riesgo	Probabilidad de Ocurrencia	Magnitud de Impacto	Intensidad	
R3	Sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados	4.4	4.2	18.5	Probable y de impacto severo
R4	Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento	4.1	4.2	17.2	Probable y de impacto severo
R8	Desbordamiento distrital del comercio informal	4.1	3.9	16.0	Probable y de impacto severo
R6	Crisis de recursos naturales por contaminación ambiental	4.0	3.9	15.6	Probable y de impacto severo
R5	Prolongadas heladas y friajes	4.1	3.8	15.6	Probable y de impacto severo
R12	Fracaso en el cierre de la brecha digital	4.0	3.5	13.9	Probable y de impacto moderado
R11	Fracaso de la implementación de la diversificación productiva	3.7	3.7	13.8	Algo probable y de impacto moderado
R10	Prolongado estancamiento o recesión de la economía departamental	3.9	3.5	13.4	Algo probable y de impacto moderado
R13	Fracaso de la gobernanza regional	3.9	3.5	13.4	Algo probable y de impacto moderado
R1	Colapso del sistema sanitario	3.2	3.6	11.6	Algo probable y de impacto moderado
R2	Discontinuidad o eliminación de programas sociales	3.1	3.2	9.8	Algo probable y de impacto moderado
R9	Alto desempleo estructural y subempleo en los departamentos	3.1	3.2	9.8	Algo probable y de impacto moderado
R7	Inmanejable inflación departamental	2.9	3.2	9.2	Poco probable y de impacto moderado

Fuente: Taller Fase II – Proceso de elaboración del PDLC.  
Elaboración: Equipo Ampliado

#### 2.1.4. Descripción de los riesgos seleccionados

A continuación, se describen los riesgos seleccionados:

➤ **R3: Sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados**

El distrito enfrenta un riesgo significativo de sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados, lo cual tiene graves consecuencias para la salud pública. Estos metales derivados principalmente de actividades mineras intensivas, como el plomo, el arsénico y el mercurio, se encuentran en altas concentraciones en el suelo y el agua, y se transmiten a los alimentos y el aire, afectando a la población de manera directa. Según estudios científicos<sup>86</sup>, los niños son especialmente vulnerables a esta contaminación, ya que su sistema inmunológico y desarrollo cerebral están en proceso de formación, lo que los hace más propensos a las consecuencias adversas de la exposición a metales tóxicos, cancerígenos y neurotóxicos. Además, esta exposición prolongada puede tener efectos devastadores en mujeres embarazadas.

De acuerdo con un estudio realizado por Source International y el Centro Labor<sup>87</sup> en el distrito de Simón Bolívar, específicamente Paragsha, reveló que la contaminación por metales pesados está causando una serie de problemas de salud, incluyendo problemas de aprendizaje, problemas de comportamiento, y enfermedades crónicas como la anemia y la desnutrición crónica infantil (DCI). La presencia de altas concentraciones de metales como aluminio, antimonio, arsénico, bario, cadmio, cromo, hierro, manganeso, mercurio, níquel, plomo, cobre, estaño, vanadio y zinc en la población infantil del centro poblado de Paragsha es un ejemplo alarmante de la gravedad de esta situación.

Asimismo, los efectos en la salud debido a la exposición a estos metales son variados y graves. El plomo, por ejemplo, es neurotóxico y puede causar daños irreversibles en el desarrollo cognitivo y neurológico de los niños, resultando en problemas de aprendizaje y comportamiento. El arsénico y el cadmio son conocidos cancerígenos, aumentando el riesgo de desarrollar cáncer de piel, pulmones y vejiga. El mercurio, otro metal pesado presente en la zona, es altamente tóxico para el sistema nervioso, y su exposición crónica puede resultar en temblores, problemas de memoria y trastornos neurológicos graves.

<sup>86</sup> Determinación de Plomo en sangre en niños y mujeres gestantes de las poblaciones de Cerro de Pasco. Dirección Regional de Salud Pasco / CENSOPAS – INS, 2012.

<sup>87</sup> Evaluación de la Exposición Humana a la Contaminación de Metales Pesados 2016 – 2021. Source International y el Centro Labor, 2023.

La falta de atención adecuada y la ausencia de especialistas en toxicología pediátrica en el departamento agudizan el problema. Familias afectadas han realizado marchas y protestas para exigir atención médica y medidas de remediación ambiental, pero las respuestas del Estado han sido lentas e insuficientes. Por ejemplo, en 2019, familias del distrito de Simón Bolívar realizaron una marcha hacia Lima para pedir atención médica para sus hijos afectados por la contaminación<sup>88</sup>. La situación es urgente y requiere una intervención inmediata para proteger la salud de la población, especialmente de los niños, que son los más vulnerables a los efectos tóxicos de la contaminación.

Además de los efectos directos en la salud, la contaminación por metales pesados también tiene un impacto socioeconómico significativo. La capacidad productiva de los habitantes se ve reducida debido a enfermedades crónicas y discapacidades, lo que a su vez afecta la economía local. Las comunidades enfrentan costos crecientes de atención médica y una disminución de la calidad de vida general. Datos recientes indican que el 15% de los niños en edad escolar en el distrito de Simón Bolívar presentan retrasos en el desarrollo<sup>89</sup>, atribuibles a la exposición a metales pesados, lo que subraya la necesidad urgente de implementar medidas de mitigación y remediación ambiental para proteger la salud pública y garantizar un desarrollo sostenible en el distrito.

➤ **R4: Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento**

Según el PDRC de Pasco al 2034, en Pasco se han reportado evidencias de déficit hídrico que han afectado a la población, así como a las actividades agrícolas y ganaderas.

Sumado a ello, el distrito es susceptible a un riesgo significativo de reducción en la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento, lo cual representa una grave amenaza para el bienestar y desarrollo de su población. Según datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (Inei), en 2018, la cobertura de agua potable era aproximadamente del 70%, lo que refleja una preocupante tendencia a la baja que necesita ser abordada con urgencia.

En los centros poblados donde hay mayor concentración poblacional, el recurso hídrico es abastecido por la empresa minera Administradora Cerro S.A.C. que aplica constantes

<sup>88</sup> [Nota periodística del 29/11/2020](#). Ojo Público, 2020.

<sup>89</sup> Estudio del coeficiente intelectual y análisis del cabello en la población infantil y adolescente de Cerro de Pasco. Source International y el Centro Labor, 2023

restricciones de agua y que en el 2021 efectuó uno de los cortes más críticos afectando de manera drástica a cerca de 8 000 personas y al Hospital II EsSalud de Pasco, que atiende a más de 22 000 ciudadanos<sup>90</sup>. Esta situación precaria se ha visto agravada por la creciente demanda de agua debido al aumento de la población y las actividades económicas, principalmente la minería, que compiten por este recurso escaso. Además, la infraestructura existente para la captación, tratamiento y distribución de agua potable es insuficiente y se encuentra en mal estado, lo que genera interrupciones frecuentes en el servicio y afecta la calidad del agua suministrada.

➤ **R8: Desbordamiento distrital del comercio informal:**

De acuerdo con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (2024), en el reporte de riesgos territoriales señala que el comercio informal es un problema estructural en el Perú que afecta a diversos sectores de la economía y tiene un impacto negativo en la economía, la sociedad y el medio ambiente. A nivel departamental, las unidades productivas informales durante el 2007-2021 registró un promedio de 92,6 %; sin embargo, durante dicho periodo se observa un incremento de 2,4 puntos porcentuales, pues pasó de 91,2 % en 2007 a 93,6 % en 2021, lo que sigue afectando las condiciones laborales y la productividad en el departamento.

En el distrito, de acuerdo con lo indicado en los talleres participativos, el continuo crecimiento de la población en la zona urbana del Centro Poblado de Paragsha, el Asentamiento Humano José Carlos Mariátegui y las Comunidades Urbanas de Buenos Aires y Champamarca hace que se incremente la informalidad ya que ocasionaría, entre otros impactos, mayores deterioros en las condiciones laborales y la pérdida de productividad, lo que a su vez desemboca en la disminución de la competitividad, el crecimiento económico y el desarrollo del territorio.

➤ **R11: Crisis de recursos naturales por contaminación ambiental**

Existe un grave riesgo de crisis de recursos naturales en el distrito debido a la contaminación ambiental, principalmente por la actividad minera. Muchos estudios realizados en la zona han encontrado altas concentraciones de metales pesados como plomo, arsénico y mercurio en el suelo, el agua y el aire, lo cual representa una amenaza significativa para los ecosistemas y la salud de la población.

<sup>90</sup> [Nota informativa del 01/09/2023](#). Defensoría del Pueblo, 2023.

Además, la contaminación del agua y el suelo pone en riesgo la seguridad alimentaria y la sostenibilidad de los ecosistemas locales. La Defensoría del Pueblo<sup>91</sup> encontró que el 68% de los hogares del distrito de Simón Bolívar no tenían acceso a agua potable en 2022, mientras que solo el 52% contaban con servicios de saneamiento adecuados. Respecto al cambio de uso de suelos, se debe en gran medida a la expansión ganadera. Esta situación precaria se ha visto agravada por la competencia por el recurso hídrico entre la población y las actividades mineras, lo cual amenaza la disponibilidad y calidad del agua en la zona. Es urgente que las autoridades implementen medidas efectivas de remediación ambiental y gestión sostenible de los recursos naturales para evitar una crisis aún mayor en el distrito.

➤ **R5: Prolongadas heladas y friajes**

La causa principal del cambio del clima es el calentamiento global, debido a la emisión de los gases de efecto invernadero. Según Indeci, los principales fenómenos están relacionados con temperaturas bajas, heladas y friajes, y en menor medida vientos huracanados, afectando la vivienda, los servicios básicos, la actividad agrícola y la salud de la población.

De acuerdo con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (2024), en el reporte de riesgos territoriales señala que las prolongadas heladas afectan a Pasco, las mimas se producen cuando la temperatura del aire desciende a 0° C o menos. Este fenómeno suele ocurrir durante las noches o en las primeras horas de la madrugada, especialmente cuando el cielo está despejado o hay poca nubosidad. Las heladas meteorológicas suelen comenzar en abril y terminar en septiembre, alcanzando su punto más frío y frecuente en los meses de junio y julio. El descenso de la temperatura es más intenso durante las noches y en la madrugada antes de la salida del sol, especialmente cuando hay cielo despejado o poca nubosidad. Durante los meses en los que no hay lluvias, la cobertura de nubes también es baja, lo que favorece la pérdida de energía de la superficie.

Cabe precisar que, según estadísticas del Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (Sinpad) del Instituto Nacional de Defensa Civil, en el distrito de Simón Bolívar, entre el 2021 y 2023, hubo 2 883 personas damnificadas o afectadas por heladas y/o friajes.

---

<sup>91</sup> [Nota informativa del 17/06/2017](#). Defensoría del Pueblo.

## 2.2. Análisis de oportunidades

### 2.2.1. Identificación de oportunidades

Una oportunidad es un evento o condición temporal que de aprovecharse podría generar un impacto positivo<sup>92</sup>. Con base en el listado de riesgos y oportunidades territoriales identificados en el PDRC de Pasco al 2034, así como el reporte de riesgos y oportunidades territoriales para Pasco<sup>93</sup> (Ceplan, 2022), el equipo identificó principales oportunidades que pueden ser aprovechadas para el territorio.

**Cuadro N° 166. Simón Bolívar: Oportunidades identificadas**

Temática	Cód.	Oportunidad
Social	O1	Aprovechamiento del bono demográfico departamental
	O2	Reforzamiento y ampliación de programas sociales adscritos a los gobiernos regionales
	O3	Preservación de conocimiento bioculturales de comunidades campesinas
Ambiental	O4	Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas
Económicas	O5	Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos
	O6	Reducción de la brecha de infraestructura crítica
	O7	Generación de empleo verde
Tecnológicas	O8	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet
Político	O9	Lucha frontal contra la corrupción departamental
	O10	Cumplimiento de la zonificación económica y ecológica

Fuente: Observatorio Nacional de Prospectiva, Ceplan; Taller Fase II – Proceso de elaboración del PDLC.  
Elaboración: Equipo Ampliado

<sup>92</sup> Guía para PDLC provincial y distrital. Ceplan, 2023

<sup>93</sup> [Pasco: reporte territorial de riesgos y oportunidades](#). Ceplan, 2022.

### 2.2.2. Selección de oportunidades

Identificadas las oportunidades, se seleccionan las más importantes utilizando la metodología establecida por Ceplan que plantea dos pasos: i) evaluar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud del impacto, y ii) clasificar las oportunidades según su gravedad intensidad.

En el primer paso, se procede a evaluar las oportunidades pertinentes en base a los criterios: probabilidad de ocurrencia, que hace referencia a qué tan probable es que la oportunidad ocurra en los próximos 10 años; y la magnitud del impacto, que dimensiona el impacto. Para cada criterio se establece una escala de acuerdo con lo siguiente.

**Cuadro N° 167. Criterios de selección de oportunidades**

Calificación	Probabilidad de ocurrencia	Magnitud de impacto
5	<b>Muy probable.</b> La oportunidad tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años mayor a 81 %.	La oportunidad tiene impacto <b>catastrófico o trascendental.</b>
4	<b>Probable.</b> La oportunidad tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años entre 61 % y 80 %.	La oportunidad tiene impacto <b>severo o positivo.</b>
3	<b>Algo probable.</b> La oportunidad tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años entre 41 % y 60 %.	La oportunidad tiene impacto <b>moderado.</b>
2	<b>Poco probable.</b> La oportunidad tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años de 21 % y 40 %.	La oportunidad tiene impacto <b>menor.</b>
1	<b>Improbable.</b> La oportunidad tiene una probabilidad de ocurrencia en los próximos 10 años menor al 20 %.	La oportunidad tiene impacto <b>mínimo.</b>

Fuente: Guía para el PDLC provincial y distrital, Ceplan 2023  
Elaboración: Equipo Ampliado

Con ello, el equipo ampliado realizó la puntuación de ambos criterios, tomando de referencia la metodología propuesta por Ceplan, que consistió en i) la asignación de los valores indicados del cuadro anterior a cada criterio (ocurrencia e impacto) y ii) el cálculo del promedio simple por cada criterio. El resultado se presenta a continuación:

**Cuadro N° 168. Selección de oportunidades: ocurrencia e impacto**

Cód.	Oportunidad	Probabilidad de Ocurrencia	Magnitud de Impacto
O1	Aprovechamiento del bono demográfico distrital	3.1	2.9
O2	Reforzamiento y ampliación de programas sociales adscritos a los gobiernos regionales	3.4	3.4
O3	Preservación de conocimiento bioculturales de comunidades campesinas	3.5	3.8
O4	Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas	3.8	3.9
O5	Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos	3.5	3.8
O6	Reducción de la brecha de infraestructura crítica	3.7	3.5
O7	Generación de empleo verde	3.4	3.4
O8	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	4.0	3.9
O9	Lucha frontal contra la corrupción departamental	3.6	3.5
O10	Cumplimiento de la zonificación económica y ecológica	3.6	3.2

Fuente: Taller Fase II – Proceso de elaboración del PDLC.  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 2.2.3. Intensidad de Oportunidad

Luego de ello, prosigue jerarquizar el listado de oportunidades considerando el producto de su probabilidad de ocurrencia y magnitud de impacto, denominado intensidad. Para la selección de oportunidades, el equipo ampliado realizó la puntuación de ambos criterios y el cálculo de la intensidad, resultando la selección de 5 oportunidades, listadas a continuación:

**Cuadro N° 169. Oportunidades Seleccionadas**

Cód.	Oportunidad	Probabilidad de Ocurrencia	Magnitud de Impacto	Intensidad	
O8	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	4.0	3.9	15.6	Probable y de impacto moderado
O4	Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas	3.8	3.9	14.8	Algo probable y de impacto moderado
O3	Preservación de conocimiento bioculturales de comunidades campesinas	3.5	3.8	13.3	Algo probable y de impacto moderado
O5	Mejoramiento de la infraestructura vial distrital	3.5	3.8	13.3	Algo probable y de impacto moderado
O6	Reducción de la brecha de infraestructura crítica	3.7	3.5	13.0	Algo probable y de impacto moderado
O9	Lucha frontal contra la corrupción departamental	3.6	3.5	12.6	Algo probable y de impacto moderado
O2	Reforzamiento y ampliación de programas sociales adscritos a los gobiernos regionales	3.4	3.4	11.8	Algo probable y de impacto menor
O7	Generación de empleo verde	3.4	3.4	11.8	Algo probable y de impacto menor
O10	Cumplimiento de la zonificación económica y ecológica	3.6	3.2	11.4	Algo probable y de impacto menor
O1	Aprovechamiento del bono demográfico distrital	3.1	2.9	8.9	Poco probable y de impacto menor

Fuente: Taller Fase II – Proceso de elaboración del PDLC  
Elaboración: Equipo Amplio

#### 2.2.4. Descripción de las oportunidades seleccionadas

A continuación, se describen las oportunidades seleccionadas:

➤ **O8: Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet**

Según el PDRC Pasco al 2034, el departamento de Pasco presenta un gran potencial para la potenciación e implementación de la Inteligencia Artificial (IA) en la generación de nuevas tecnologías debido a que existe un interés creciente en la IA por parte de las universidades, empresas y el gobierno regional, como lo demuestra la creación del Centro de Investigación en IA de la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión (Undac).

De acuerdo con Ceplan (2022), el uso masivo de las telecomunicaciones y el internet brinda el potenciar el desarrollo en el plano económico, educativo y de la salud<sup>94</sup>. En el distrito de Simón Bolívar, los servicios de telefonía celular de operadores como Movistar, Claro y Bitel han cubierto la accesibilidad a tecnología móvil<sup>95</sup>, e inclusive, internet<sup>96</sup>. Se cuenta con servicio de internet en la capital distrital San Antonio de Rancas, así como en los centros poblados urbanos. Ello concreta lo recogido en los talleres participativos donde se manifestó que la conectividad es esencial para la mejora en educación y salud, así como en el sector económico.

➤ **O4: Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas**

En el caso del departamento de Pasco, es una zona con múltiples ríos y lagos donde se encuentran cuatro cuencas hidrográficas que, en el caso del distrito, se vincula con el Río San Juan, que se encuentra contaminado por metales pesados, principalmente, así como lagunas como Punnún o Quiulacochoa.

Iniciativas de descontaminación, como el Programa Nacional de Saneamiento Rural del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, pueden jugar un papel crucial en esta transformación. Este programa, junto con el apoyo de organizaciones no gubernamentales y la cooperación internacional, puede proporcionar los recursos técnicos y financieros necesarios

---

<sup>94</sup> En el plano económico, permitiría desarrollar el *e-commerce*, además de lograr una mayor relación con proveedores. En el plano de la salud, permitiría mayor acceso al servicio a poblaciones alejadas o personas que tengan alguna dificultad para el desplazamiento a través de la tele consulta. En el campo educativo, ayudaría a los estudiantes a complementar su aprendizaje, a los trabajadores a una mayor capacitación a través de plataformas digitales, a culminar estudios inconclusos o iniciar estudios de pre y postgrado.

<sup>95</sup> La tecnología móvil comprende a los equipos electrónicos como teléfonos móviles o pequeñas computadoras que pueden ser usadas en diferentes lugares, así como la tecnología conectada a estos dispositivos.

<sup>96</sup> El internet permite a sus usuarios compartir información y comunicarse entre ellos.

para llevar a cabo proyectos de limpieza de ríos y lagunas. A modo ilustrativo, se destaca que desde el 2021, el Gobierno Regional de Pasco se encaminó en la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales para evitar la contaminación del lago Chinchaycocha y el río San Juan, dentro del territorio de la Comunidad Campesina de Quiulacocha<sup>97</sup>. Lo anterior, llevaría a una mejora de la productividad económica pecuaria y la mejora de la salubridad social, y así aprovechar las potencialidades actuales del departamento.

➤ **O3: Preservación de conocimientos bioculturales de comunidades campesinas**

El distrito alberga una riqueza biocultural que representa una importante oportunidad para su preservación y puesta en valor. Según datos del Ministerio de Cultura, el 72% de la población del distrito se autoidentifica como campesina, lo cual refleja la fuerte presencia de comunidades rurales que han desarrollado a lo largo de generaciones conocimientos y prácticas tradicionales en torno al manejo sostenible de los recursos naturales.

De acuerdo con Ceplan, (2022), la preservación de estos conocimientos resultará en impactos positivos en el ámbito social, económico y ambiental. Estos conocimientos bioculturales, abarcan desde técnicas ancestrales de agricultura y ganadería hasta la medicina tradicional a base de plantas medicinales, y se convierten en un valioso patrimonio que enfrenta amenazas debido a la contaminación ambiental, la pérdida de biodiversidad y los procesos de urbanización. Uno de estos conocimientos bioculturales se manifiesta en el distrito de Simón Bolívar, específicamente en la Comunidad Campesina de Yurajhuanca, que realizan la herraanza andina<sup>98</sup> que consiste en el marcado del ganado con el uso de coloridas cintas, así como ritos festivos en los que se afirma la propiedad sobre los animales y se refuerza el vínculo de sus dueños con la tierra.

➤ **O5: Mejoramiento de la infraestructura vial distrital**

Según Ceplan (2022), Pasco cuenta con un enorme potencial que tiene la infraestructura vial para el desarrollo de los mercados locales, por lo que es indispensable continuar con su desarrollo y mejoramiento para cerrar las brechas existentes tanto en el ámbito de infraestructura, económico y social.

El distrito cuenta con enorme potencial en infraestructura vial para los mercados locales, siendo

<sup>97</sup> [Nota de prensa](#) del Gobierno Regional de Pasco, 2021.

<sup>98</sup> [Nota de prensa](#) del Gobierno Regional de Pasco, 2024.

una oportunidad para cerrar las brechas existentes entre puntos estratégicos de Pasco. Tal es el caso, que en el distrito se intersecan una vía nacional (PE-20<sup>a</sup>), dos vías departamentales (PA-100 y PA-102), así como 11 redes viales que alimentan las vías principales, y que permite sacar la producción existente hacia mercados locales y nacionales de una manera más rápida y efectiva.

➤ **O6: Reducción de la brecha de infraestructura crítica**

La infraestructura influye en la diversificación de la producción, la dinámica del comercio, la reducción de la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida. Una infraestructura adecuada eleva la productividad del territorio donde se desarrolle, así como generan beneficios en la población (Banco Mundial, 1994). En consecuencia, la existencia de una adecuada infraestructura de servicios críticos (agua, desagüe, electricidad) contribuirá a reducir las brechas existentes respecto a otras localidades que cuenten con servicios óptimos.

Según el Índice de Competitividad Regional (Incore), en el año 2023<sup>99</sup>, Pasco ocupó el décimo séptimo lugar en infraestructura (4,3 puntos sobre 10), manteniendo el mismo valor que el año anterior, demostrando que no hay mejoras, e inclusive evidencia retroceso al respecto.

Por ello, en el distrito la reducción de estas brechas de infraestructura se convierte en una gran oportunidad de desarrollo para el territorio. En ese sentido, la ejecución del presupuesto público destinado a la inversión de infraestructura es de vital importancia, destacando que, en el 2023, se ejecutaron diversos proyectos que reducen las brechas de infraestructura en el distrito, como mejoramiento de instituciones educativas y espacios públicos (Consulta amigable, MEF 2024).

---

<sup>99</sup> [Índice de Competitividad Regional – INCORE 2024](#). Instituto Peruano de Economía (IPE) 2024.

### 2.3. Análisis del impacto de riesgos y oportunidades

#### a) Calidad de educación

**Cuadro N° 170. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en la calidad de la educación**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Calidad de la Educación	Riesgo	Sobree Exposición humana a la contaminación de metales pesados	Los niños expuestos a altos niveles de metales como plomo, mercurio, entre otros sufren de déficits cognitivos significativos, problemas de comportamiento y diversas complicaciones de salud física. Estos efectos se traducen en una menor capacidad de aprendizaje, mayor ausentismo escolar y dificultades para el desarrollo social y emocional. La presencia de estas toxinas en el ambiente educativo crea un entorno insalubre que obstaculiza el rendimiento académico y el bienestar general de los estudiantes, perpetuando un ciclo de pobreza y falta de oportunidades educativas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Promover programas de salud escolar que incluyan exámenes médicos regulares para detectar y tratar problemas de salud relacionados con la exposición a metales pesados.</li> <li>*Lanzar campañas educativas para informar a la comunidad sobre los riesgos de la exposición a metales pesados y las prácticas para prevenirla.</li> <li>*Promover la limpieza de sitios contaminados y fortalecer las regulaciones ambientales.</li> </ul>
	Oportunidad	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	El acceso a recursos educativos en línea, plataformas de aprendizaje virtual y herramientas de comunicación mejora significativamente las oportunidades de aprendizaje y el acceso a información actualizada. Esto es especialmente beneficioso en áreas rurales, donde los recursos educativos tradicionales pueden ser limitados. Además, permitirá i) el desarrollo de nuevas habilidades de aprendizaje a través de metodologías didácticas, ii) aprendizaje personalizado que permite responder a aulas heterogéneas, iii) inserción de estudiantes en oportunidades y desafíos de la cuarta revolución industrial, iv) automatización y disminución del tiempo invertido en tareas administrativas por parte del personal docente y v) involucramiento activo de padres de familia en el aprendizaje	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Promover la inversión en el sector educación de los diferentes niveles (inicial, primaria y secundaria), con la inclusión de tecnologías de la comunicación.</li> <li>*Implementar programas de formación continua para docentes en el uso efectivo de herramientas digitales y plataformas de aprendizaje en línea.</li> <li>*Crear y promover contenidos educativos en línea que sean relevantes y específicos para el contexto local del distrito de Simón Bolívar.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

b) Calidad de la Salud**Cuadro N° 171. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en la calidad de la salud**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Calidad de la salud	Riesgo	Sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados	La exposición prolongada a metales pesados provoca una amplia gama de problemas de salud, incluyendo daños neurológicos, insuficiencia renal, enfermedades cardiovasculares, problemas respiratorios y un mayor riesgo de cáncer. Estos efectos adversos son particularmente peligrosos para los niños, cuyo desarrollo físico y cognitivo puede verse gravemente afectado, resultando en problemas de aprendizaje y desarrollo. Además, la exposición crónica a metales pesados puede llevar a un aumento de las tasas de morbilidad y mortalidad, sobrecargando el sistema de salud local y reduciendo la calidad de vida de la población.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Desarrollar campañas de concientización para informar a la población sobre los riesgos asociados con la exposición a metales pesados y las medidas preventivas que pueden tomar.</li> <li>* Fortalecimiento del primer nivel de atención en salud, mediante la implementación de cuidado integral de salud por cursos de vida, así como mejoramiento de la infraestructura y equipamiento.</li> <li>*Velar que las empresas cumplan con los estándares ambientales y promover prácticas industriales más limpias y seguras</li> </ul>
	Riesgo	Prolongadas heladas y friajes	Estas condiciones climáticas extremas pueden causar un aumento en enfermedades respiratorias como la neumonía, bronquitis y gripe, especialmente entre los grupos vulnerables como niños, ancianos y personas con condiciones preexistentes. Además, el frío extremo puede agravar enfermedades crónicas como el asma y las enfermedades cardiovasculares. Las heladas también pueden afectar la seguridad alimentaria al dañar cultivos, lo que puede llevar a una mala nutrición y comprometer aún más el sistema inmunológico de la población.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Establecer campañas de vacunación contra la gripe y otras enfermedades respiratorias antes de la temporada de heladas.</li> <li>*Proveer chequeos médicos regulares y tratamientos preventivos para personas con condiciones crónicas.</li> </ul>
	Oportunidad	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	El acceso a información médica y servicios de telemedicina mejora el conocimiento sobre salud y facilita el acceso a atención médica, especialmente en áreas remotas, lo que permite diagnósticos más rápidos, consultas a distancia y una mejor gestión de enfermedades crónicas. Por otro lado, el uso excesivo de dispositivos digitales puede llevar a problemas de salud física como el sedentarismo, fatiga visual y trastornos musculoesqueléticos, así como problemas de salud mental como la ansiedad y la adicción a la tecnología. Equilibrar los beneficios del acceso a la tecnología con la prevención de sus efectos adversos es esencial para maximizar la calidad de la salud en la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Expandir los servicios de telemedicina para facilitar el acceso a atención médica especializada, particularmente en áreas rurales o de difícil acceso.</li> <li>*Lanzar campañas de concientización que aborden los riesgos del uso excesivo de dispositivos digitales, como la adicción y los problemas de salud mental.</li> <li>* Capacitación continua al personal de salud en el uso de equipos tecnológicos</li> </ul>

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
	Oportunidad	Preservación de conocimiento bioculturales de comunidades campesinas	Estos conocimientos, que abarcan prácticas tradicionales de medicina, nutrición y manejo ambiental, son esenciales para mantener la biodiversidad y la sostenibilidad de los recursos naturales. Las comunidades campesinas poseen un vasto saber sobre plantas medicinales y técnicas agrícolas sostenibles que contribuyen a una dieta saludable y a la prevención de enfermedades. Además, estas prácticas fomentan la cohesión social y el bienestar emocional, aspectos fundamentales de la salud integral. La preservación y valorización de estos conocimientos pueden complementar la medicina moderna, proporcionando alternativas accesibles y culturalmente relevantes para el cuidado de la salud.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Iniciar proyectos de documentación sistemática de los conocimientos bioculturales, incluyendo prácticas medicinales y agrícolas tradicionales.</li> <li>*Desarrollar talleres y programas educativos en las comunidades para enseñar y revitalizar prácticas bioculturales tradicionales.</li> <li>*Colaborar con autoridades locales y nacionales para desarrollar políticas públicas que reconozcan y apoyen la preservación de conocimientos bioculturales.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

c) Incidencia de pobreza**Cuadro N° 172. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en incidencia de pobreza**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Incidencia de pobreza	Riesgo	Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento	La falta de acceso a agua potable y servicios de saneamiento adecuados contribuye al aumento de enfermedades transmitidas por el agua que deterioran la salud de la población y generan gastos médicos significativos. Las enfermedades derivadas de una mala calidad del agua afectan principalmente a los niños, lo que puede llevar a la desnutrición y la deserción escolar, perpetuando el ciclo de pobreza. Además, la falta de saneamiento adecuado puede contribuir a la contaminación de fuentes de agua, afectando la seguridad alimentaria y reduciendo las oportunidades económicas para las familias. Esta situación agrava la pobreza al incrementar los gastos en salud, disminuir la capacidad de trabajo de los miembros de la familia y limitar el desarrollo económico y educativo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Invertir en la expansión y modernización de la infraestructura de agua potable y saneamiento.</li> <li>*Desarrollar campañas educativas para enseñar a la población sobre la importancia de la higiene personal, el manejo seguro del agua y el uso adecuado de servicios de saneamiento.</li> <li>* Fortalecer la implementación de programas de cobertura universal de servicios básicos.</li> </ul>
	Riesgo	Desbordamiento departamental del comercio informal	El comercio informal ofrece una fuente crucial de ingresos para muchos habitantes que, de otra manera, enfrentarían el desempleo o subempleo, ayudando a mejorar temporalmente sus condiciones económicas. Sin embargo, también puede contribuir a la perpetuación de la pobreza debido a la falta de protección social, seguridad laboral y oportunidades de crecimiento para los trabajadores informales. La ausencia de regulaciones y la competencia desleal con los negocios formales pueden resultar en una economía informal insostenible que no contribuye a la recaudación fiscal ni al desarrollo económico estructural del distrito. Esta situación puede llevar a la persistencia de la pobreza al limitar el acceso a beneficios sociales, la estabilidad del ingreso y las oportunidades de mejora económica a largo plazo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Establecer mecanismos para regular el comercio informal, facilitando su transición hacia la formalidad.</li> <li>*Desarrollar y asignar espacios específicos para el comercio informal, como mercados regulados y áreas comerciales designadas.</li> <li>*Implementar programas de capacitación para emprendedores informales que cubran temas como gestión empresarial, contabilidad, marketing y derechos laborales.</li> <li>*Fomentar la creación de redes de apoyo y asociaciones entre comerciantes informales para compartir recursos, conocimientos y oportunidades de colaboración.</li> </ul>
	Oportunidad	Reducción de la brecha de infraestructura crítica	La mejora en la infraestructura crítica, que incluye servicios como agua potable, saneamiento, electricidad, transporte y comunicación, es fundamental para el desarrollo económico y social de las comunidades. Una infraestructura adecuada facilita el acceso a servicios básicos, mejora las condiciones de vida y fomenta el crecimiento económico al reducir costos operativos para empresas y promover la inversión. Además, una infraestructura moderna puede generar empleo durante la construcción y el mantenimiento, y potenciar la capacidad de las comunidades para participar en la economía regional y nacional. La mejora en el transporte y las comunicaciones también facilita el acceso a mercados, servicios de salud y educación, lo que contribuye a una reducción de la pobreza al mejorar la calidad de vida y las oportunidades económicas para los residentes del distrito.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Implementar con eficacia las inversiones en infraestructura.</li> <li>*Promover que los proyectos respondan a las necesidades reales de la comunidad y fomentan el sentido de pertenencia y responsabilidad.</li> <li>*Facilita el acceso a recursos financieros y técnicos para el desarrollo de infraestructura.</li> <li>* Acceso a la información y plataformas tecnológicas.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

d) Habitabilidad de la población

**Cuadro N° 173. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en habitabilidad de la población**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Habitabilidad de la población	Riesgo	Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento	La falta de acceso adecuado a agua potable puede incrementar la incidencia de enfermedades transmitidas por el agua, como diarreas e infecciones, mientras que una deficiencia en el saneamiento puede generar problemas de higiene, afectando la salud infantil y aumentando el riesgo de desnutrición crónica. Además, estas deficiencias pueden deteriorar el bienestar general de las familias y limitar las oportunidades de desarrollo económico y social.	<p>*Desarrollar proyectos para mejorar la infraestructura de agua potable y sistemas de saneamiento, asegurando la cobertura adecuada y la sostenibilidad de los servicios.</p> <p>*Capacitar a las comunidades en la gestión y mantenimiento de los sistemas de agua y saneamiento, promoviendo la participación activa en la solución de problemas locales.</p> <p>* Proyectos de saneamiento básico, inspección y vigilancia de la calidad del agua para el consumo humano.</p>
	Oportunidad	Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas	La descontaminación de estos cuerpos de agua puede reducir la incidencia de enfermedades relacionadas con la contaminación acuática, como enfermedades gastrointestinales y dermatológicas, y mejorar el acceso a recursos hídricos limpios para el consumo y la agricultura. Además, un ambiente acuático saludable contribuye a la biodiversidad, la belleza escénica y las oportunidades recreativas, lo que puede fortalecer el tejido social y fomentar el turismo. Por otro lado, esta limpieza y descontaminación puede generar beneficios económicos a través de la creación de empleos y la valorización de recursos naturales.	<p>*Implementar proyectos de restauración de ríos y lagunas, incluyendo la eliminación de desechos, la rehabilitación de hábitats acuáticos y la reforestación de riberas.</p> <p>*Crear y aplicar regulaciones estrictas sobre el vertido de contaminantes en cuerpos de agua, estableciendo normas claras para el manejo de desechos industriales y agrícolas.</p> <p>*Organizar eventos de limpieza comunitaria y programas de voluntariado para involucrarse en la conservación de los cuerpos de agua, aumentando la conciencia ambiental y promoviendo la responsabilidad colectiva.</p>
	Oportunidad	Reducción de la brecha de infraestructura crítica	La infraestructura crítica deficiente puede limitar el desarrollo económico, aumentar la desigualdad social y deteriorar la calidad de vida. Al invertir en infraestructura, se facilitan las condiciones para el crecimiento económico, la seguridad, y el bienestar general de los ciudadanos. Además, una infraestructura adecuada promueve la resiliencia ante desastres naturales y contribuye a una mejor gestión de los recursos, lo que puede impulsar el desarrollo sostenible del distrito.	<p>*Invertir en la construcción y mejora de vías de comunicación, abastecimiento de agua potable, sistemas de saneamiento y redes de energía eléctrica, priorizando áreas con mayor necesidad.</p> <p>*Involucrar a la comunidad en la planificación y ejecución de los proyectos, promoviendo la participación ciudadana y la toma de decisiones participativas.</p> <p>* Implementar y mejorar los servicios de comunicación para acceder a información oportuna y de necesidad pública</p>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

e) Seguridad ciudadana**Cuadro N° 174. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en seguridad ciudadana**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Seguridad ciudadana	Riesgo	Desbordamiento departamental del comercio informal	A medida que el comercio informal se expande fuera de los límites regulados, pueden surgir desafíos significativos como la congestión del espacio público, el incremento de actividades ilegales, y la generación de conflictos entre vendedores formales e informales. Esta expansión puede deteriorar la seguridad ciudadana al contribuir a la proliferación de ventas no reguladas, generar desorden urbano, y limitar la capacidad de las autoridades para gestionar el comercio y mantener el orden público. El incremento de la informalidad traerá consigo el incremento de delincuencia, robo, asaltos, así como de extorsiones evidenciándose en una tasa más alta de la percepción de inseguridad ciudadana.	*Aumentar la presencia policial en áreas afectadas por el comercio informal para mantener el orden público, prevenir conflictos y garantizar el cumplimiento de las regulaciones comerciales. * Promover la formalización de los trabajadores informales a través de incentivos económicos y/o tributarios
	Oportunidad	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	El acceso a tecnologías de comunicación mejora la seguridad al permitir una rápida difusión de información, coordinar respuestas en situaciones de emergencia y facilitar la denuncia de delitos. Sin embargo, el uso intensivo de estas plataformas también puede incrementar riesgos asociados con el cibercrimen, como el fraude en línea, el acoso digital y la propagación de información falsa. El crecimiento en el uso de las telecomunicaciones puede también fomentar la creación de redes de delincuencia organizada a través de Internet, lo que requiere estrategias de gestión y regulación adecuadas para mitigar los riesgos mientras se aprovechan los beneficios.	*Implementar campañas de formación para ciudadanos y empresas sobre prácticas seguras en Internet. *Proveer formación especializada en ciberseguridad a las fuerzas de seguridad y autoridades locales para mejorar su capacidad de prevención, detección y respuesta a delitos informáticos y amenazas digitales.
	Oportunidad	Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos	Una infraestructura vial adecuada reduce accidentes de tránsito, mejorar el acceso a servicios de emergencia, facilitar la movilidad de las fuerzas de seguridad y aumentar la vigilancia en áreas anteriormente inaccesibles. Sin embargo, las obras viales también pueden presentar riesgos, como el aumento temporal del tráfico y los conflictos entre los diferentes actores viales durante la construcción. Al mejorar las vías, se puede potenciar la cohesión comunitaria, el desarrollo económico y la capacidad de respuesta ante emergencias, mientras se gestionan de manera efectiva los potenciales impactos negativos asociados con las obras.	*Diseñar un plan de manejo de tráfico que minimice las interrupciones durante la construcción, *Asegurar que el diseño de las nuevas vías incluya elementos de seguridad como iluminación adecuada, cruces peatonales visibles, barreras de protección y señalización clara para prevenir accidentes y mejorar la seguridad de todos los usuarios. *Establecer acuerdos entre las autoridades viales y los servicios de emergencia para garantizar el acceso sin restricciones a hospitales, estaciones de policía y bomberos durante y después de las obras viales.

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

**f) Calidad del Ambiente**
**Cuadro N° 175. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en la calidad del ambiente**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Calidad del ambiente	Riesgo	Sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados	Los metales pesados, como el plomo, el mercurio, el arsénico y el cadmio, pueden proceder de actividades industriales, minería, y residuos, y su acumulación en el suelo, el agua y el aire puede resultar en graves problemas de salud como enfermedades neurológicas, cáncer y trastornos del desarrollo. A nivel ambiental, estos contaminantes pueden degradar los ecosistemas, afectar la biodiversidad y comprometer la calidad de los recursos naturales. La exposición prolongada a estos metales puede tener efectos devastadores en las comunidades, afectando tanto el bienestar de las personas como la estabilidad de los ecosistemas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Diseñar e implementar técnicas de remediación para limpiar áreas afectadas por la contaminación de metales pesados, como la biorremediación, el lavado de suelos, y la instalación de sistemas de tratamiento de aguas.</li> <li>*Establecer y hacer cumplir normas estrictas para las actividades industriales y mineras, regulando el manejo de residuos, las emisiones y los vertidos, y garantizando prácticas seguras para prevenir la contaminación por metales pesados.</li> <li>*Crear campañas de sensibilización para informar a la comunidad sobre los riesgos asociados con la exposición a metales pesados, cómo evitar el contacto con estos contaminantes y las medidas preventivas que pueden tomar.</li> </ul>
	Riesgo	Crisis de recursos naturales por contaminación ambiental	La contaminación del aire, agua y suelo por actividades industriales, minería, y gestión inadecuada de residuos puede llevar a la degradación de recursos naturales esenciales como el agua potable, los suelos fértiles y los ecosistemas. Esta crisis puede provocar la pérdida de biodiversidad, la disminución de la calidad de los alimentos, y un incremento en los problemas de salud pública. A medida que los recursos naturales se contaminan, se enfrentan desafíos para mantener la sostenibilidad ambiental y económica del distrito, generando un ciclo negativo de deterioro que es necesario abordar de manera integral.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Establecer un sistema robusto para el monitoreo constante de la calidad del aire, agua y suelo, que permita identificar fuentes de contaminación, evaluar los niveles de polución y anticipar posibles crisis ambientales antes de que se agraven.</li> <li>* Crear e implementar políticas de gestión de residuos que incluyan la reducción, reciclaje y disposición segura de desechos, así como regulaciones estrictas para controlar las emisiones de contaminantes por parte de industrias y otras fuentes.</li> <li>*Fomentar la adopción de prácticas sostenibles en las actividades económicas, como la agricultura ecológica, la eficiencia energética, y el uso de tecnologías limpias, para reducir la presión sobre los recursos naturales y minimizar los impactos ambientales.</li> </ul>
	Riesgo	Prolongadas heladas y friajes	Estos fenómenos climáticos extremos, caracterizados por descensos bruscos de temperatura, pueden dañar cultivos, reducir la disponibilidad de recursos hídricos, y afectar negativamente a la flora y fauna locales. Las heladas pueden llevar a la pérdida de cosechas, lo que a su vez puede provocar inseguridad alimentaria y afectar los medios de vida de los agricultores. Además, el frío extremo puede incrementar el uso de combustibles fósiles para calefacción, lo que contribuye a la contaminación del aire y exacerba el cambio climático. La gestión efectiva de estos eventos es crucial para minimizar sus efectos negativos y mejorar la resiliencia de las comunidades y los ecosistemas frente a estos fenómenos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Establecer un sistema de vigilancia meteorológica que permita prever eventos de heladas y friajes, y emitir alertas anticipadas a las comunidades para que tomen medidas preventivas y de adaptación.</li> <li>*Mejorar las infraestructuras hidráulicas para prevenir la congelación de fuentes de agua y garantizar el suministro continuo de agua potable durante los períodos de heladas y friajes.</li> <li>* Implementación de proyectos para mejorar la productividad.</li> </ul>

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
	Oportunidad	Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas	Estos cuerpos de agua, cruciales para el ecosistema local y para las actividades humanas, suelen estar contaminados por vertidos industriales, desechos domésticos y la erosión del suelo, lo que pone en riesgo la salud pública, deteriora los hábitats acuáticos y limita las actividades recreativas y productivas. Limpiar y descontaminar estos cuerpos de agua no solo ayuda a restaurar la salud ambiental, sino que también ofrece oportunidades para el desarrollo sostenible al mejorar el acceso al agua potable, fomentar el turismo ecológico y fortalecer las prácticas de conservación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Llevar a cabo estudios detallados para identificar las fuentes de contaminación, evaluar el estado actual de los ríos y lagunas, y desarrollar un plan de acción específico para la limpieza y la descontaminación.</li> <li>*Implementar sistemas de tratamiento de aguas residuales y regulaciones para controlar los vertidos industriales y domésticos.</li> <li>*Iniciar proyectos de restauración que incluyan la remoción de sedimentos contaminados, la rehabilitación de hábitats acuáticos, y la replantación de vegetación.</li> <li>* Implementación de del plan de segregación en la fuente</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

g) Riesgo de desastres**Cuadro N° 176. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades del Riesgo de desastres**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Riesgo de desastres	Riesgo	Prolongadas heladas y friajes	Las heladas intensas pueden destruir cultivos, causar daños a las viviendas y la infraestructura pública, y generar problemas de salud como hipotermia y enfermedades respiratorias en las poblaciones vulnerables. Además, el friaje puede intensificar el uso de combustibles fósiles para calefacción, contribuyendo a la contaminación del aire y al cambio climático. La gestión efectiva de estos riesgos requiere un enfoque integral que considere tanto las medidas de prevención como las estrategias de respuesta y adaptación para minimizar los impactos negativos y mejorar la resiliencia ante futuros eventos climáticos extremos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Implementar un sistema de monitoreo climático avanzado que proporcione pronósticos precisos y alertas tempranas sobre heladas y friajes.</li> <li>* Implementar políticas, planes y estrategias vinculadas a la mitigación y adaptación del cambio climático</li> <li>* Desarrollar sistemas de alerta temprana para heladas y friajes, y establecer planes de respuesta rápida que incluyan refugios temporales y distribución de ropa de abrigo, mantas y combustibles para calefacción.</li> </ul>
	Oportunidad	Mayor limpieza y descontaminación de ríos y lagunas	Esta oportunidad permite una reducción del riesgo de desastres. La remediación de la contaminación en ríos y lagunas, como la laguna de Quiulacocha, disminuiría la exposición de la población a sustancias tóxicas y mejoraría la calidad del agua, reduciendo así la vulnerabilidad ante eventos climáticos extremos como inundaciones. Además, la recuperación de estos ecosistemas acuáticos fortalecería la resiliencia de los sistemas naturales, mejorando su capacidad de absorber y adaptarse a los impactos de los desastres.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Elaboración e implementación de Planes Integrales de Remediación Ambiental</li> <li>* Mejorar la coordinación entre las autoridades municipales, regionales y nacionales, así como con las empresas mineras</li> <li>* Velar por la vigilancia y cumplimiento de regulaciones de cuidado ambiental.</li> </ul>
	Oportunidad	Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos	Las carreteras y puentes en buen estado facilitan la movilidad de la población y el acceso de los equipos de emergencia ante la ocurrencia de fenómenos naturales peligrosos, además que mejora la conectividad y el desarrollo económico. Además, una red vial resiliente permite mantener las comunicaciones y el transporte de suministros después de un desastre, agilizando las labores de respuesta y recuperación. Por ello, es crucial que el diseño y construcción de la infraestructura vial incorpore criterios de gestión de riesgos, para evitar que se convierta en un factor de vulnerabilidad ante riesgos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Priorizar las inversiones en mantenimiento y mejoras de red vial.</li> <li>* Mantenimiento continuo del sistema vial.</li> <li>* Elaboración de un plan de recuperación y reconstrucción de infraestructura vial.</li> <li>* Determinación de puntos críticos de atención en infraestructura vial que sean susceptibles a algún desastre o emergencia.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## h) Conectividad territorial

**Cuadro N° 177. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en conectividad territorial**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Conectividad territorial	Riesgo	Desbordamiento departamental del comercio informal	Siendo el transporte informal una actividad existente en el distrito, afecta la conectividad territorial organizada debido al mal uso de las vías de conectividad. Las vías en mal estado elevan los costos de transporte tanto de materias primas como de insumos necesarios para desarrollar actividades productivas. Por otro lado, la expansión no regulada de mercados informales puede bloquear calles, generar congestión vehicular, y disminuir la accesibilidad a áreas comerciales y residenciales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Establecer normas claras y mecanismos de regulación para el comercio informal.</li> <li>*Desarrollar e implementar planes de gestión del tráfico y del espacio público que consideren la presencia del comercio informal, mejorando la señalización, el control del flujo vehicular, etc.</li> <li>* Generar infraestructura vial segura y vigilada en el distrito.</li> <li>* Aumentar las capacitaciones referentes a la formalización del transporte urbano.</li> </ul>
	Riesgo	Prolongadas heladas y friajes	Estos fenómenos extremos causan afectación de carreteras, incrementa el riesgo de accidentes, y dificultar el acceso a servicios y mercados, lo que impacta negativamente en la economía local y en la respuesta a emergencias. Sin embargo, también ofrecen oportunidades para implementar medidas de adaptación y resiliencia que pueden fortalecer la infraestructura vial y mejorar la capacidad de respuesta ante desastres.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Construir y mantener carreteras y puentes utilizando materiales y técnicas de ingeniería que resistan las bajas temperaturas.</li> <li>*Establecer sistemas de monitoreo meteorológico que proporcionen alertas tempranas sobre heladas y friajes.</li> <li>*Desarrollar e implementar protocolos específicos para el mantenimiento de vías durante los eventos de heladas y friajes, incluyendo el uso de agentes descongelantes.</li> </ul>
	Oportunidad	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	La expansión de la infraestructura digital, como redes de fibra óptica y antenas de telefonía móvil, facilitaría el acceso a servicios de comunicación y conectividad a internet en zonas remotas y rurales, reduciendo la brecha digital entre la población. Esto a su vez, permitiría a los habitantes acceder a información, mercados y oportunidades de manera más eficiente, fortaleciendo los vínculos entre las comunidades y el centro urbano del distrito.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Promover la ampliación y modernización de la infraestructura de redes de telecomunicaciones.</li> <li>*Promover la expansión de redes de fibra óptica y la mejora de las capacidades de transmisión en áreas urbanas y rurales.</li> <li>*Establecer programas destinados a reducir la brecha digital.</li> </ul>
	Oportunidad	Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos	Las carreteras, puentes y caminos bien mantenidos facilitan el transporte de personas y mercancías, apoyan el desarrollo económico y fortalecen la integración de las comunidades rurales con las urbanas. Una infraestructura vial eficiente no solo mejora el acceso a servicios básicos y mercados, sino que también incrementa la capacidad de respuesta ante emergencias y desastres naturales. Sin embargo, la implementación de mejoras viales también puede traer desafíos como la gestión del tráfico durante las obras y el mantenimiento continuo de las nuevas infraestructuras.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Diseñar un plan a largo plazo que contemple la construcción, rehabilitación y mantenimiento de las vías principales y secundarias.</li> <li>*Crear estrategias y protocolos para la gestión del tráfico durante las fases de construcción y mantenimiento.</li> <li>*Implementar técnicas de ingeniería que consideren factores como el cambio climático y el aumento del tráfico.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

i) Gestión pública**Cuadro N° 178. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades de la gestión pública**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Gestión pública	Riesgo	Sobreexposición humana a la contaminación de metales pesados	Los problemas de salud causados por la ingesta de agua y alimentos contaminados generan una mayor demanda de servicios médicos y asistencia social, lo que sobrecarga los recursos y capacidades de las autoridades locales. Además, los costos asociados a la atención de emergencias ambientales y la remediación de pasivos mineros compiten con otras prioridades de desarrollo, limitando la capacidad de inversión en infraestructura, educación y otros servicios públicos. Esta situación erosiona la confianza de la población en la gestión municipal, dificultando la participación ciudadana y la rendición de cuentas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Fortalecimiento de la vigilancia y monitoreo ambiental, por medio de programas en conjunto con la población.</li> <li>* Implementar iniciativas que brinden atención médica, educación y apoyo a las familias afectadas por la exposición a metales pesados.</li> <li>*Fomentar la participación activa de la población en la vigilancia y control de la gestión ambiental</li> <li>*Mejorar la articulación entre las autoridades municipales, regionales y nacionales, así como con las empresas mineras</li> </ul>
	Riesgo	Reducción de la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento	La falta de acceso a agua segura y saneamiento básico generaría problemas de salud pública, aumentando la demanda de servicios médicos y asistenciales que sobrecarga los recursos y capacidades de las autoridades. Además, la degradación de la infraestructura de agua y desagüe requeriría inversiones urgentes que compiten con otras prioridades de desarrollo, limitando la capacidad de la municipalidad para brindar otros servicios públicos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Desarrollar e implementar proyectos para ampliar la cobertura de las redes de agua potable y saneamiento, especialmente en áreas rurales y comunidades marginadas.</li> <li>*Promover programas de capacitación para comunidades sobre el uso eficiente del agua, la higiene y el mantenimiento básico de sistemas de saneamiento.</li> <li>*Fomentar el uso de tecnologías sostenibles para la potabilización del agua.</li> <li>*Promover soluciones alternativas de saneamiento, como letrinas ecológicas o sistemas de tratamiento de aguas residuales a pequeña escala.</li> </ul>
	Riesgo	Prolongadas heladas y friajes	Estos fenómenos climáticos extremos pueden causar daños a la infraestructura pública, como colegios, postas médicas y caminos, afectando la provisión de servicios básicos a la población. Además, la atención de emergencias y la asistencia a los grupos más vulnerables durante estos eventos climáticos demanda recursos y esfuerzos adicionales de las autoridades, compitiendo con otras prioridades de desarrollo. Esto puede generar retrasos, sobrecostos y una percepción de ineficiencia en la gestión municipal	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Desarrollar e implementar sistemas de monitoreo y alerta temprana.</li> <li>*Invertir en la construcción y rehabilitación de infraestructura pública, como colegios, postas médicas y caminos</li> <li>*Incorporar criterios de gestión de riesgos climáticos en los procesos de planificación y ordenamiento territorial.</li> </ul>
	Oportunidad	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	Permite que el Estado brinde información de interés, así como recibir solicitudes y reclamos de los ciudadanos de manera remota, de igual manera permite que los ciudadanos accedan de manera independiente a información y solicitudes de información, reclamos y/o gestiones en servicios al ciudadano o de programas, proyectos u acciones de interés. El acceso a plataformas digitales permite una mayor conectividad entre los ciudadanos y el gobierno, facilita la participación ciudadana y apoya la implementación de servicios en línea.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Desarrollar e implementar programas que fomenten la alfabetización digital y el acceso a dispositivos y servicios de internet para comunidades desfavorecidas.</li> <li>*Establecer políticas y medidas de seguridad robustas para proteger la información pública y personal en plataformas digitales.</li> <li>*Crear y promover plataformas digitales que faciliten la participación ciudadana en la toma de decisiones y en el monitoreo de la gestión pública</li> <li>*Implementar mecanismos digitales para la publicación de información gubernamental y la rendición de cuentas.</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

## j) Competitividad económica

**Cuadro N° 179. Simón Bolívar: Análisis de riesgos y oportunidades en la competitividad económica**

Variable	Riesgo / Oportunidad	Nombre del riesgo / oportunidad	Impacto sobre la variable	Medidas anticipatorias
Competitividad económica	Riesgo	Desbordamiento departamental del comercio informal	El comercio informal, aunque proporciona ingresos a muchas familias, a menudo opera fuera del marco regulatorio y fiscal, lo que genera competencia desleal para los negocios formales, afecta la recaudación de impuestos y dificulta la implementación de políticas públicas eficaces.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Mejorar la capacidad de las autoridades municipales para fiscalización y control del comercio informal.</li> <li>*Simplificación de trámites y reducción de barreras administrativas.</li> <li>*Implementar incentivos para la formalización a través de programas de apoyo técnico, financiero y tributario.</li> <li>*Fomentar la organización de los comerciantes en asociaciones, cooperativas y gremios.</li> </ul>
	Riesgo	Crisis de recursos naturales por contaminación ambiental	La degradación de recursos naturales afecta negativamente la agricultura, la pesca y el turismo, reduciendo la productividad y la sostenibilidad de los sectores económicos locales e incrementando los costos operativos. La disminución de la calidad del entorno natural desincentiva la inversión y puede llevar a la pérdida de empleo y oportunidades económicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Adopción de tecnologías limpias y fortalece la competitividad del distrito en mercados verdes.</li> <li>*Promoción de programas de restauración y recuperación de áreas degradadas.</li> <li>*Generación de alianzas estratégicas fomentando un entorno económico más competitivo y resiliente.</li> </ul>
	Oportunidad	Uso masivo de las telecomunicaciones y de la internet	La conectividad digital mejora la eficiencia operativa de las empresas, facilita el acceso a mercados nacionales e internacionales, y promueve la innovación y el emprendimiento. La digitalización también puede impulsar sectores como el comercio electrónico y el trabajo remoto, diversificando y fortaleciendo la economía local.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Invertir en redes de telecomunicaciones robustas y de alta velocidad.</li> <li>*Implementar programas de formación y educación en competencias digitales.</li> <li>*Establecer políticas y prácticas de ciberseguridad para proteger la información y los sistemas de las empresas y los ciudadanos.</li> <li>*Crear centros de innovación y apoyo a <i>startups</i> que impulsen el desarrollo de soluciones tecnológicas adaptadas a las necesidades locales.</li> </ul>
	Oportunidad	Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos	Una red vial eficiente reduce los costos y tiempos de transporte, facilitando el acceso a mercados, materias primas y servicios, lo que incrementa la productividad y la competitividad de las empresas locales. Además, mejora la conectividad con otros distritos y/o departamentos atrayendo inversiones y fomentando el turismo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Implementar proyectos de infraestructura vial.</li> <li>*Capacitar a la mano de obra local en técnicas de construcción y mantenimiento vial.</li> <li>*Desarrollar sistemas de gestión del tráfico y planificación urbana.</li> <li>*Crear estrategias para promover el turismo y el comercio local.</li> <li>*Promover iniciativas de ecoturismo de observación de la naturaleza</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.

Elaboración: Equipo Ampliado

### 3. Formulación de Escenarios

Los escenarios se formulan con el propósito de explorar y analizar sistemáticamente distintos futuros que abarquen un conjunto más amplio de condiciones que se pueden presentar para el territorio, a fin de reducir la incertidumbre, prever posibles entornos y prepararse antes de que las circunstancias ameriten medidas urgentes y drásticas escasamente analizadas (con los riesgos que implican)<sup>100</sup>. Los escenarios surgen a partir de las disrupciones<sup>101</sup>, las cuales se identifican a partir de las principales preocupaciones en el territorio de cara al futuro. Para la formulación de escenarios, según la metodología de Ceplan, se identificó dos (2) escenarios:

#### 3.1 Escenario 1. Crisis por contaminación ambiental

Al 2023, Simón Bolívar entró en una fase de recuperación y adaptación a una nueva realidad, luego de la declaratoria de emergencia nacional decretada por el Gobierno en marzo del 2020 generada por la COVID-19, que causó una crisis social y económica en el distrito, que impulsó a que se focalicen las estrategias de prevención y fortalecimiento del sector salud. A pesar de ello, para el 2025, el distrito continúa enfrentando una crisis social evidente. La contaminación ambiental generada por la minería ha alcanzado niveles alarmantes, afectando la salud de la población y exacerbando problemas como la desnutrición y enfermedades respiratorias. La desconfianza en las autoridades locales se intensifica, ya que la falta de acciones efectivas para mitigar la contaminación genera protestas y conflictos sociales. La migración de jóvenes y profesionales en busca de mejores condiciones de vida se incrementa, dejando a la comunidad con una población envejecida y un debilitamiento del tejido social. Para 2029, las consecuencias económicas de esta crisis se hacen palpables, la minería, que antes era un pilar de la economía local, comienza a sufrir pérdidas debido a la presión social y a la creciente regulación ambiental, lo que resulta en el cierre de minas y la pérdida de empleos. La inversión privada se desploma, y las pequeñas y medianas empresas locales luchan por sobrevivir en un entorno de escasez de recursos y altos costos operativos. El aumento del desempleo y la pobreza lleva a un incremento de la delincuencia y la inseguridad, lo que a su vez desalienta a los pocos inversores restantes, creando un círculo vicioso de declive económico. Finalmente, al 2034, Simón Bolívar se encuentra atrapado en un ciclo de

<sup>100</sup> Guía del PDLC, Pág. 65. Ceplan, 2023.

<sup>101</sup> Hecho o acontecimiento que genera un cambio repentino y brusco en un ámbito en particular o general. Ceplan, 2023.

gobernanza deficiente y crisis ambiental. Las instituciones locales son incapaces de implementar políticas efectivas para abordar la contaminación y sus efectos. La calidad del agua y el suelo se deteriora aún más, afectando la ganadería local y la salud pública. La población, frustrada y sin opciones, se vuelve cada vez más susceptible a discursos populistas que prometen soluciones rápidas, pero que carecen de fundamentos sostenibles. El futuro del distrito se presenta sombrío, con una comunidad desmoralizada y un ambiente natural que continúa degradándose, exacerbando las tensiones sociales y económicas que lo han llevado a esta crisis.

**Cuadro N° 180. Escenario 1: Crisis por contaminación ambiental**

Escenario 1. Crisis por contaminación ambiental	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la contaminación ambiental disminuye la asistencia escolar, afectando la concentración de los estudiantes. Las familias priorizan la búsqueda de empleo sobre la educación. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora fue de 5 %, mientras que en matemática fue de 2 %. Se mantiene el porcentaje de locales escolares que cuenta con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe), llegando a 38 %.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la infraestructura educativa se deteriora, y los recursos se reducen. La deserción escolar aumenta, perpetuando el ciclo de pobreza. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora se mantiene en 4.5 %, mientras que en matemática en 1.5 %. A pesar del incremento para la mejora de la infraestructura educativa, el porcentaje de locales escolares que cuenta con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe), llega a 37.0%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la falta de formación adecuada genera una mano de obra no calificada y los alumnos empeoran su aprendizaje, además que los docentes no están fortalecidos adecuadamente para la enseñanza. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora se incrementa a 4 %, mientras que en matemática a 1 %. Se incrementa el porcentaje de locales escolares que cuenta con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe), llegando a 36 %.</p>	Calidad de la Educación	<p><b>En el corto plazo:</b> Fortalecer el acompañamiento pedagógico a los docentes. Se realiza el diagnóstico de instituciones educativas que requieren mejoramiento y/o ampliación.</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Implementar programas de incentivos para la asistencia escolar. Garantizar la mejora de los aprendizajes a través de la supervisión y monitoreo de especialistas de soporte pedagógico en la implementación del servicio multigrado monolingüe castellano</p> <p><b>A largo plazo:</b> Se realiza la inversión de proyectos de mejoramiento y/o ampliación de instituciones educativas priorizadas en el territorio.</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, aumentan las enfermedades respiratorias, existe mayor exposición a minerales pesados, cáncer y otras patologías relacionadas con la contaminación. La atención médica se vuelve inadecuada El 98 % de la población se encuentra asegurada.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, La falta de recursos para el sistema de salud resulta en un aumento de mortalidad. Los establecimientos de salud colapsan por la demanda. Aumenta el porcentaje a 98 % de la población que se encuentra asegurada.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, La salud pública es precaria, con un aumento de enfermedades crónicas. La calidad de vida de la población disminuye drásticamente. Existe un incremento de 99 % de la población que se encuentra asegurada.</p>	Calidad de la salud	<p><b>En el corto plazo:</b> Mejorar la calidad de atención de los niños durante el periodo neonatal (o a 28 días) en la IPRESS. Fortalecer los procesos de gestión durante la atención integral del neonato.</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Fortalecer los servicios de salud (Infraestructura, equipamiento, RRHH). Mejorar competencias técnicas del personal de salud.</p> <p><b>A largo plazo:</b></p>

Escenario 1. Crisis por contaminación ambiental	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la contaminación y la falta de empleo aumentan la pobreza. Las familias luchan por satisfacer necesidades básicas, y existe restricción en las actividades sociales productivas. La incidencia de pobreza monetaria total aumentó a 28%.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>: la pobreza se intensifica, afectando el acceso a servicios y recursos. La migración se convierte en una opción común. La incidencia de pobreza monetaria total aumentó a 35%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la incidencia de pobreza extrema en el territorio tiene leve mejoría producto de una articulación intersectorial de atención a los grupos vulnerable. La incidencia de pobreza extrema disminuye a 40%.</p>	Incidencia de pobreza	<p>Realizar campañas de prevención y concienciación sobre salud. Garantizar la atención integral de las gestantes en los servicios de salud</p> <p><b>En el corto plazo:</b> Articular acciones para la recuperación económica mediante programas de empleo temporal y de asistencia inmediata.</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Reactivar la economía con igualdad para todos los sectores Promover la formalización de agentes económicos.</p> <p><b>A largo plazo:</b> Dinamizar el mercado local con el apoyo al sector agrario para garantizar la seguridad alimentaria en los próximos años y el desarrollo sostenible de la Agricultura Familiar permitiendo el ingreso laboral a las mujeres y jóvenes retomantes al campo.</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la habitabilidad de la población se ve afectada por la contaminación del aire y el agua que afecta la calidad de vida. La inseguridad aumenta, haciendo que las personas se sientan vulnerables en sus hogares. El porcentaje de viviendas que cuenta con red pública dentro de la vivienda es de 57 %; el 69 % cuenta con red pública de desagüe dentro de la vivienda. El porcentaje de alumbrado eléctrico por red pública es de 82 %.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la habitabilidad de la población continúa siendo crítica debido a la falta de servicios básicos, como agua potable. La infraestructura habitacional se deteriora. El porcentaje de viviendas que cuenta con red pública dentro de la vivienda se mantiene en 60 %; y el 69 % cuenta con red pública de desagüe dentro de la vivienda. El porcentaje de alumbrado eléctrico por red pública es de 82.5 %.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la habitabilidad de la población sigue siendo un problema estructural, aun cuando el gobierno incrementó sus iniciativas para el acceso a una vivienda digna, muchas áreas se vuelven inhabitable. La población busca refugio en otras regiones. El porcentaje de viviendas que cuenta con red pública dentro de la vivienda es de 63 %; el 70 % cuenta con red pública de desagüe dentro de la vivienda. El porcentaje de alumbrado eléctrico por red pública es de 83 %.</p>	Habitabilidad de la población	<p><b>En el corto plazo:</b> Fortalecer las acciones de las JASS para una mejor gestión de servicios básicos.</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Generar y/o reactivar los planes, programas y proyectos en agua y saneamiento que permita cerrar brechas de cobertura en agua segura en el ámbito rural.</p> <p><b>A largo plazo:</b> Generar y reactivar los planes (PRS), programa y proyectos en saneamiento en el ámbito rural</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la inseguridad ciudadana se incrementa por el aumento de casos de delincuencia (generado por la necesidad económica) que aumentan en respuesta a la desesperación económica. Aumentan los abigeos y robos de vehículos menores y la tasa de denuncias por delito contra el patrimonio por cada 1000 habitantes es de 4.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la inseguridad ciudadana se mantiene constante por los efectos causados por la crisis social, donde la delincuencia organizada ya es un problema latente. La tasa de denuncias por delito contra el patrimonio por cada 1000 habitantes continúa en aumento a 6.</p>	Seguridad ciudadana	<p><b>En el corto plazo:</b> Incremento de los recursos financieros, materiales y humanos</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Fortalecer la presencia policial y la seguridad comunitaria</p> <p><b>A largo plazo:</b> Articulación multisectorial y multiactor</p>

Escenario 1. Crisis por contaminación ambiental	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>A largo plazo (2034)</b> la inseguridad ciudadana empieza a reducirse por el múltiple esfuerzo intergubernamental social y político. Al 2034, la tasa de denuncias por delito contra el patrimonio por cada 1000 habitantes que llega a 8.</p>		
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la contaminación ambiental se agrava, afectando la biodiversidad. Los ríos y suelos se deterioran, provocando problemas en la agricultura, ganadería y condiciones de salud de la población. El número de plantas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos municipales se mantiene en 0. El número de Pasivos Ambientales Mineros gestionados se incrementa en 22.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b> las condiciones ambientales son críticas; la fauna y flora locales disminuyen. La calidad del aire es perjudicial para la salud. El número de plantas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos municipales se mantiene en 0. El número de Pasivos Ambientales Mineros gestionados sigue incrementándose en 23.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, el entorno natural se vuelve casi irreconocible, con ecosistemas dañados y escasez de recursos naturales. La capacidad de regeneración se ve comprometida y la segregación de residuos sólidos, la valorización de residuos orgánicos y el reciclaje y reúso de residuos inorgánicos tienen mínimas acciones. El número de plantas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos municipales se mantiene en 0. El número de Pasivos Ambientales Mineros gestionados aumentó a 24.</p>	Calidad del ambiente	<p><b>En el corto plazo:</b> Conformación de comités locales y vecinales de cuidado ambiental Promover la formación de voluntariados ambientales</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Identificación de inversiones asociadas a gestión de residuos sólidos. Realizar campañas de reforestación y conservación</p> <p><b>A largo plazo:</b> Generación de estudios para la construcción de Planta de Tratamientos de Residuos Sólidos</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b> la falta de preparación y recursos aumenta la vulnerabilidad ante desastres naturales. Las comunidades son incapaces de responder a emergencias, se han registrado 18 emergencias.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, los desastres ocurren con más frecuencia y severidad, causando pérdidas económicas y humanas significativas; se han registrado 24 emergencias.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b> la población vive en un estado constante de alerta. La infraestructura se ve afectada, la capacidad de recuperación es mínima y redujo los presupuestos para implementar medidas de protección, prevención y respuesta; se han registrado 28 emergencias.</p>	Riesgo de desastres	<p><b>En el corto plazo:</b> Conformación de comités vecinales de respuesta y atención de emergencias. Conformación de brigadas de atención Capacitación en prevención de riesgos de desastres a la población.</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Implementación de los planes de gestión reactiva Promover inversiones estratégicas de infraestructura resiliente a riesgo de desastres.</p> <p><b>A largo plazo:</b> Identificación de acciones preventivas y de atención inmediata ante colapso de infraestructura social, vial y económica. Consolidación de cultura de riesgo de desastres.</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la falta de inversión en infraestructura limita el acceso a mercados y servicios. El transporte es ineficiente, afectando la economía local. El porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es de 87 %.</p> <p><b>En el mediano plazo, (2029)</b>, la conectividad se deteriora, dificultando la movilidad. Las comunidades quedan aisladas, limitando las oportunidades de desarrollo. El porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es de 85 %.</p>	Conectividad territorial	<p><b>En el corto plazo:</b> Actividades y proyectos de mantenimiento vial Identificación de vías para recategorización vial.</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Elaboración del Plan Vial Identificación de rutas pluviales para instalación de puertos comerciales.</p>

Escenario 1. Crisis por contaminación ambiental	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>A largo plazo (2034)</b> la conectividad territorial mejora a través de la construcción de nuevas vías en el territorio. El porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es de 83 %.</p>		<p><b>A largo plazo:</b> Gestión de financiamiento de Provías para ejecución de inversiones viales.</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la corrupción y la falta de transparencia en la gestión pública aumentan. Las autoridades son percibidas como ineficaces y desconectadas de la realidad. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión es de 90 %. Además, no hay instrumentos para el acondicionamiento territorial.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la gobernanza se debilita, y la falta de confianza genera descontento social. Las protestas son comunes y afectan la estabilidad política. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión es de 85 %. Al mismo tiempo, no hay instrumentos para el acondicionamiento territorial.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la gestión pública local empieza a mejorar debido a una mayor articulación intergubernamental, existen funcionarios de carrera capacitados para el cumplimiento de funciones, limitando actos de corrupción. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión es de 80 %. Ya se cuenta con un plan específico para el ordenamiento territorial.</p>	Gestión pública	<p><b>En el corto plazo:</b> Acceso a la información y plataformas tecnológicas</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Instauración del gobierno abierto y electrónico Promoción de espacios de participación ciudadana.</p> <p><b>A largo plazo:</b> Implementación de plataformas digitales en articulación con el gobierno y empresas privadas al servicio de los actores económicos y sociales</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b> la competitividad económica del distrito se encuentra afectada negativamente debido a la inseguridad y la contaminación. Las empresas locales enfrentan dificultades para mantenerse a flote, una gran mayoría de trabajadores independientes se quedaron sin trabajos lo que incrementó los desempleos formales. Se estima que la PEA es de 53 %.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b> la economía se estanca, y la falta de diversificación limita las oportunidades. El desempleo se incrementa, a pesar de los esfuerzos de la reactivación económica se reduce la población PEA de 50 %.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b> la competitividad es mínima, y el distrito se convierte en un lugar poco atractivo para inversiones. La pobreza y la falta de empleo son prevalentes. Se incrementa la PEA en 45 %.</p>	Competitividad económica	<p><b>En el corto plazo:</b> Impulsar campañas y ferias de formalización. Reducir las trabas burocráticas para la generación de negocios</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Impulsar programas de fortalecimiento de capacidades, gestión empresarial asistencia técnica para el desarrollo de sus actividades económicas. Se planificaría acciones de reactivación económica, seguir apoyando con créditos, fortalecimiento de capacidades y asistencia técnica.</p> <p><b>A largo plazo:</b> Incrementar acciones de intermediación laboral de los buscadores de empleo para colocaciones en micro, pequeñas, medianas y grandes empresas</p>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

### 3.2 Escenario 2. Simón Bolívar sostenible

Con el proceso de vacunación acelerada y la reducción del riesgo ante los contagios y efectos de las nuevas cepas de la COVID-19, hacia el 2025, empezó sentirse una reactivación económica adecuada y eficiente y estabilidad social. Las iniciativas gestión ambiental, como la remediación de pasivos ambientales y la promoción de prácticas mineras responsables, han comenzado a dar frutos. La inversión en educación y salud se incrementa, mejorando la calidad de vida de la población. La colaboración entre el sector privado, el gobierno y la comunidad local fortalece la gobernabilidad, asegurando una distribución equitativa de los beneficios económicos y creando un ambiente de confianza y cooperación. Al 2029, el distrito logró diversificar su economía, reduciendo su dependencia de la minería y fomentando el desarrollo de otros sectores como la ganadería sostenible y el ecoturismo. La infraestructura ha mejorado significativamente, facilitando la conectividad territorial y el acceso a mercados más amplios. La calidad del ambiente también se ha beneficiado de políticas rigurosas de conservación y recuperación de áreas degradadas. La estabilidad social se refleja en una baja incidencia de pobreza y un aumento en la seguridad ciudadana, gracias a programas de inclusión y empoderamiento comunitario. Finalmente, para el 2034, Simón Bolívar se ha convertido en un distrito modelo de desarrollo sostenible y gobernabilidad efectiva. La economía local es vibrante y resiliente, con un alto índice de empleo y una creciente clase media. Los sistemas de salud y educación son robustos, proporcionando servicios de alta calidad a toda la población. La gestión pública es transparente y eficiente, con un fuerte enfoque en la participación ciudadana y la rendición de cuentas. El entorno natural está protegido y valorado, y la comunidad disfruta de una alta calidad de vida en un ambiente seguro y próspero.

Cuadro N° 181. Escenario 2: Simón Bolívar sostenible

Escenario 2. Simón Bolívar sostenible	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la calidad de la educación muestra ciertas mejoras debido a la capacitación docente en nuevas metodologías. Además, se implementan programas de acceso a tecnología para la educación en zonas rurales; el porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora es de 7%, mientras que en matemática fue de 5%. El porcentaje de locales escolares que cuenta con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe) es de 39%.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la calidad de la educación continúa mejorando debido a las políticas del gobierno en la mejora de los servicios y a la inclusión del componente de investigación, innovación y desarrollo en el sector educación; el porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora es de 10%, mientras que en matemática fue de 8%. El porcentaje de locales escolares que cuenta con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe), llega a 42%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la calidad de la educación continúa el proceso de fortalecimiento y la cobertura de la tecnología para la educación en zonas rurales se incrementó, demostrado en altos nivel de alfabetización y habilidades técnicas avanzadas en la población joven; el porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora es de 14%, mientras que, en matemática, 12%. Se incrementa el porcentaje de locales escolares que cuenta con los tres servicios básicos (agua, electricidad y desagüe), llegando a 45%.</p>	Calidad de la Educación	<p><b>En el corto plazo:</b> Fortalecer programas de formación y capacitación para docentes. Invertir en infraestructura y tecnología educativa</p> <p><b>En el mediano plazo:</b> Garantizar el acceso a internet en las zonas rurales. Ampliar los programas de becas para estudiantes de bajos recursos. Garantizar la mejora de los aprendizajes a través de la supervisión y monitoreo de especialistas de soporte pedagógico en la implementación del servicio multigrado.</p> <p><b>En el largo plazo:</b> Establecer alianzas con universidades e instituciones educativas de prestigio. Gestionar proyectos de inversión pública de refacción e implementación de las I.E. de manera integral.</p>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la calidad de los servicios de salud primaria mejora con un enfoque en la prevención y el tratamiento de enfermedades comunes. Además, se incide en la atención y tratamiento de enfermedades causada por metales pesados. Hay un incremento de las capacidades resolutivas de los niveles de atención primaria de los centros de salud; el 99% de la población se encuentra asegurada.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la calidad de los servicios de salud continúa mejorando y se recategorizaron los centros de salud; además de implementarse a través de las inversiones gestionadas por el gobierno local, como la inclusión de tecnología de vanguardia. Además, se consolidan los servicios de salud especializados y se reduce la tasa de mortalidad infantil y materna; la población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es el 99%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la calidad de los servicios de salud se fortalece con la participación del sector privado a través de la instalación de una clínica privada en el distrito. También, se cuenta con un sistema de salud robusto y eficiente, accesible para toda la población, con indicadores de salud positivos; la población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es el 100%.</p>	Calidad de la salud	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la atención primaria de salud.</li> <li>*Implementar programas de nutrición en escuelas.</li> <li>• Incrementar el número de personal médico por habitante.</li> <li>• Incluir la medicina tradicional y los saberes ancestrales en la salud aplicada en comunidades.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la infraestructura de salud y equipamiento necesario.</li> <li>• Implementar medidas preventivas ante riesgos de fenómenos naturales.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar el presupuesto de salud pública, para promover campañas de orientación y prevención de enfermedades que se presentan a consecuencia del cambio climático.</li> <li>*Promover la telemedicina y el uso de tecnología en salud.</li> </ul>

Escenario 2. Simón Bolívar sostenible	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la incidencia de pobreza extrema en el territorio va decreciendo dado a las medidas de reactivación económica, políticas de impulso al sector agropecuario e industrial, así como a programas de empleo y apoyo social. Se genera dinámica económica y laboral con el incremento de inversiones del gobierno y la empresa privada. La incidencia de la pobreza monetaria se reduce a 26%.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la incidencia de pobreza extrema en el territorio muestra mejorías debido a la articulación del estado y la empresa privada en la gestión oportuna de los pasivos ambientales mineros, e impulso del sector productivo, turismo y comercial; además, se crean iniciativas innovadoras de inclusión social y financiera. El porcentaje de pobreza monetaria se reduce a 23%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la incidencia de pobreza extrema en el territorio se reduce gracias a las políticas articuladas intergubernamentales y el accionar de la sociedad civil organizada, así como el apoyo de la cooperación internacional en la gestión de la calidad ambiental minera. Así, la pobreza se reduce a niveles mínimos, con una clase media en crecimiento y una economía diversificada y resiliente; el porcentaje de pobreza monetaria se reduce a 20 %.</p>	<p>Incidencia de pobreza</p>	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Implementar el Plan de Reactivación Económica de los sectores.</li> <li>* Implementar programas de empleo temporal y capacitaciones.</li> <li>* Ofrecer apoyo financiero a familias vulnerables.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Promover el desarrollo de pequeñas empresas.</li> <li>* Generar alternativas de empleo formal promoviendo también la transformación de productos primarios ganaderos</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Consolidación de propuesta, elaboración y ejecución de proyectos turísticos de puesta en valor, corredores turísticos, fomentar la producción y el comercio exterior.</li> </ul>

Escenario 2. Simón Bolívar sostenible	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la habitabilidad de la población se mantiene en las mismas condiciones, se viene impulsando la apertura de los programas de vivienda del estado. El porcentaje de viviendas que cuenta con red pública dentro de la vivienda es de 60%, el 75% cuenta con red pública de desagüe dentro de la vivienda. El porcentaje de alumbrado eléctrico por red pública es de 85%.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la habitabilidad de la población inicia un proceso de mejora gracias a la ampliación de inversión pública que incluyen aumento en la disponibilidad de viviendas dignas y mejora en el entorno urbano. Se logra un acceso equitativo a servicios básicos. El porcentaje de viviendas que cuenta con red pública dentro de la vivienda aumenta en 62%; y el 79% cuenta con red pública de desagüe dentro de la vivienda. El porcentaje de alumbrado eléctrico por red pública es de 90%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la habitabilidad de la población se consolida con acciones de apertura del mercado a grandes empresas privadas que brindan acceso a servicios básicos y amplía su cobertura en las zonas rurales. El porcentaje de viviendas que cuenta con red pública dentro de la vivienda es de 65%; el 85% cuenta con red pública de desagüe dentro de la vivienda. El porcentaje de alumbrado eléctrico por red pública es de 95%.</p>	Habitabilidad de la población	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar proyectos de acceso a agua potable en zonas rurales con presupuesto para el mantenimiento y operación sostenible en el tiempo</li> <li>• Asegurar el acceso a agua las 24h en el distrito.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Ampliar cobertura de servicios básicos.</li> <li>• Innovar en relación a los sistemas de desagüe en zonas rurales.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover el uso de energía renovable para poder brindar el servicio eléctrico en zonas rurales.</li> <li>*Promover la generación de viviendas sostenibles y tecnologías verdes en los servicios básicos.</li> </ul>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la inseguridad ciudadana se mantiene constante, pero se inicia una serie de activación y participación de comité de seguridad ciudadana, rondas campesinas y sociedad civil y el gobierno. Se incrementa la presencia policial y se fortalecen los programas de prevención del delito. La tasa de denuncias por delito contra el patrimonio por cada 1000 habitantes es de 3.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, debido a la inserción de nueva tecnología con equipos especializados y el aumento de cámaras de seguridad en el distrito, la inseguridad ciudadana disminuye. La tasa de denuncias por delito contra el patrimonio por cada 1000 habitantes se reduce a 3.5.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la inseguridad ciudadana se reduce por el uso constante de medios tecnológicos de control y prevención, incremento de serenazgo y articulación del sector privado con el gobierno local en el comité de seguridad ciudadana. La tasa de denuncias por delito contra el patrimonio por cada 1000 habitantes se reduce a 4.5</p>	Seguridad ciudadana	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitar y fortalecer la organización de las rondas campesinas.</li> <li>- Fortalecimiento de capacidades a los funcionarios y servidores públicos en seguridad ciudadana.</li> <li>- Articulación entre CODISEC y juntas de seguridad ciudadana.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Mejorar la infraestructura de seguridad pública.</li> <li>-Aumentar la dotación policial y equipamiento.</li> <li>- Gestionar cámaras de video vigilancia, antenas de radio, moviildades, uniformes y personal, para fortalecer la seguridad ciudadana.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Articular acciones y operativos con la Policía Nacional del Perú, para garantizar mayor efectividad en las intervenciones contra la delincuencia.</li> <li>-Invertir en tecnología de vigilancia y monitoreo.</li> </ul>

Escenario 2. Simón Bolívar sostenible	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b> la gestión de la calidad del ambiente se encuentra afectada debido al impacto de las actividades mineras y los efectos del cambio climático. Sin embargo, se inician proyectos de remediación ambiental y conservación de recursos naturales. La Municipalidad implementa acciones iniciales de educación y cultura ambiental a los servidores públicos y escolares. El número de plantas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos municipales se mantiene en 0. El número de Pasivos Ambientales Mineros gestionados se incrementa en 21.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, mejora significativamente la calidad del aire y el agua, con áreas verdes restauradas y protegidas. El crecimiento económicas, se realiza considerando aspectos ambientales en las diferentes etapas de operación. Esta situación ha sido fortalecida por el programa educativo de concientización y sensibilización en las entidades educativas y el programa de concientización y sensibilización a los funcionarios y servidores civiles de la Municipalidad. Se encuentra en proceso de construcción la planta de tratamiento de residuos sólidos y el de aguas residuales. El número de Pasivos Ambientales Mineros gestionados se reduce a 18.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la calidad del ambiente mejoró, observándose un crecimiento en las actividades económicas que han considerado los aspectos ambientales en su planificación e implementación; además, se recuperan áreas degradadas. Los programas educativos de concientización y sensibilización y el programa de concientización y sensibilización a los funcionarios y servidores civiles vienen contribuyendo exitosamente en la acción de los ciudadanos. El número de plantas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos municipales es 1. El número de Pasivos Ambientales Mineros gestionados se redujo a 15.</p>	Calidad del ambiente	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Cierre de botaderos y recuperación de las áreas degradadas por residuos sólidos.</li> <li>* Implementar el programa de segregación en la fuente de residuos sólidos domésticos e industriales y de educación ambiental y sanitaria.</li> <li>• Implementar el proceso de producción de abonos y reciclaje, con la finalidad de reusar y generar ingresos económicos municipales.</li> <li>* Desarrollar programas educativos de sensibilización y concientización en los colegios sobre los efectos del cambio climático.</li> <li>*Implementar proyectos de remediación de pasivos ambientales.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Incentivar la instalación de paneles solares</li> <li>• Gestionar los recursos financieros para la construcción del Relleno Sanitario.</li> <li>• Elaborar estudios de inversión con proyecto para implementación de los Planes Integrales de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos (PIGARS), Planes de Acción de Mejoramiento Ambiental y tratamiento de aguas residuales.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la participación de la academia, para el cuidado y conservación del ambiente.</li> <li>*Fomentar las actividades pecuarias de manera sostenible y orgánica.</li> </ul>

Escenario 2. Simón Bolívar sostenible	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, el riesgo de desastres es gestionado adecuadamente por el gobierno local a fin identificar acciones frente al riesgo de desastre por cualquier origen. Se cuentan con un mapa de gestión de riesgos con cartografía actualizada que es utilizado como información vinculante en la planificación. Se priorizan inversiones para mejorar las capacidades de GRD, con drones, sistemas de teledetección, unidades móviles, maquinaria pesada, e insumos, para responder ante eventos de riesgo. Las capacitaciones virtuales permiten mejorar las capacidades de la población y planificar simulacros. Se han registrado 16 emergencias.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, debido a la inserción de nueva tecnología en la gestión de riesgos de desastres con equipos especializados, la vulnerabilidad de riesgo de desastres mejora, con la implementación de sistemas de alertas tempranas y planes de emergencia y evacuación. Se han registrado 15 emergencias y las personas y sus bienes son resilientes a las condiciones climáticas.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la gestión de riesgo de desastres se fortalece con mayores acciones gubernamentales y de cooperación internacional. El distrito cuenta con una resiliencia alta frente a desastres naturales, con una comunidad preparada y sistemas efectivos de respuesta. Se han registrado 14 emergencias.</p>	Riesgo de desastres	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Implementar medidas de resiliencia de los cultivos agrícolas y pecuarios.</li> <li>* Elaborar Planes de Contingencia, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar medidas y proyectos para la conservación de los ecosistemas y los servicios ecosistémicos</li> <li>• Implementar Sistemas de Alerta Temprana (SAT) hidrológico e hidráulico.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Promover cooperación interinstitucional en la gestión de riesgos.</li> <li>*Desarrollar tecnologías para la gestión de desastres.</li> </ul>
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la conectividad territorial tiene una mejora inicial de la infraestructura de transporte y comunicación; se inician los estudios para mejorar y/o ampliar los servicios de transporte terrestre e internet. El porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es de 85 %.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la conectividad territorial mejora con las inversiones de ampliación de los servicios de conectividad, con la reactivación económica, la aplicación de tecnología e innovación en el sector productivo, generan mayores empleos en estos sectores. El porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es de 81 %.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la conectividad territorial se desarrolla con la ampliación de vías de transporte y los servicios de comunicación, afianzados por alianzas estratégicas con las empresas privadas que brindan estos servicios. El porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada se redujo a 77 %.</p>	Conectividad territorial	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestionar la categorización de la red vecinal.</li> <li>*Invertir en la infraestructura vial y de telecomunicaciones.</li> <li>*Fomentar el uso de tecnologías de información y comunicación (TIC).</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar proyectos de mejora de accesos a los centros poblados y centros de producción.</li> <li>• Mejorar la red vial vecinal a nivel de afirmado de la carretera.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar la cobertura de redes de telefonía e internet para una mejor conectividad digital.</li> <li>*Desarrollar proyectos de transporte sostenible.</li> </ul>

Escenario 2. Simón Bolívar sostenible	Variable prioritaria	Medidas prioritarias
<p><b>En el corto plazo (2025)</b>, la gestión pública continúa focalizada en la reactivación económica y en la adopción de nuevas tecnologías en sus servicios. Se busca mejorar la implementación de plataformas digitales para la atención a los usuarios, y la difusión de los logros públicos. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado es de 98%. Además, no hay instrumentos para el acondicionamiento territorial.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la gestión pública mejora y hay un fortalecimiento de articulación entre las nuevas autoridades gubernamentales. Además, se acentúa el uso de herramientas digitales. Hay participación ciudadana en la toma de decisiones. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado es de 99%. Al mismo tiempo, no hay instrumentos para el acondicionamiento territorial. Ya se cuenta con 1 instrumento de ordenamiento territorial.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, gestión pública local continúa mejorando debido a una mayor articulación intergubernamental, el uso de tecnologías de la información, y la planificación estratégica y sinérgica. Los medios virtuales de atención a usuarios favorecen la atención de las necesidades de la población. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado se incrementa en 100%. Ya se cuenta con 2 instrumentos de ordenamiento territorial.</p>	Gestión pública	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a la información y plataformas tecnológicas.</li> <li>• Implementación de plataformas digitales en articulación con el gobierno y empresas privadas al servicio de los actores económicos y sociales</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer las capacidades de control interno, procuraduría local; mejorar y actualizar la información de las páginas de transparencia.</li> <li>• Implementación y culminación del proceso de titulación de predios urbanos.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar las plataformas virtuales de acceso a la información.</li> <li>• Generar conciencia y capacidades técnicas en la sociedad civil sobre la importancia de la participación en los espacios de toma de decisión.</li> </ul>
<p><b>En el corto plazo (2024)</b>, la competitividad del mercado laboral mejora levemente y se reactiva la economía con estrategias para el impulso de los principales sectores económicos. Se implementan iniciativas para diversificar la economía y fomentar la inversión en sectores emergentes. Con ello, el porcentaje de población económicamente activa asciende a 55%.</p> <p><b>En el mediano plazo (2029)</b>, la competitividad del mercado laboral continúa mejorando dado que se han realizado efectivas medidas de reactivación económica, apertura de la adopción de tecnología e innovación en el valor agregado y en la ganadería. La llegada de máquinas industriales mejora el nivel de innovación en la producción, permitiendo que dediquen mayores esfuerzos a I&amp;D+i. Con este esfuerzo, se evidencia que el porcentaje de población económicamente activa aumenta a 60%.</p> <p><b>A largo plazo (2034)</b>, la competitividad del mercado laboral se fortalece con medidas impulsadas hacia el turismo y el comercio exterior. El porcentaje de población económicamente activa es de 65%.</p>	Competitividad económica	<p><b>En el corto plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la implementación de infraestructura productiva baja en emisiones.</li> <li>• Promover modelos de economía solidaria que garanticen la seguridad alimentaria, hídrica y energética de las comunidades.</li> </ul> <p><b>En el mediano plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorizar la investigación e identificación de productos sostenibles potencialmente aprovechables con fines productivos.</li> <li>• Fortalecer los eslabones de la cadena productiva otorgando valor agregado a los productos sostenibles del departamento.</li> <li>• Establecer mecanismos de articulación entre el sector público y privado para el desarrollo de actividades ecosostenibles.</li> </ul> <p><b>En el largo plazo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar medidas de prevención de gestión riesgos de desastres en las actividades productivas.</li> <li>• Promover nuevos rubros de desarrollo económico (Turismo, industria o manufactura, valor agregado a los productos locales)</li> </ul>

Fuente: Taller Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## C. DISEÑO DEL FUTURO DESEADO

Analizado los diferentes futuros a través de las tendencias, riesgos, oportunidades y escenarios y juntamente con las aspiraciones de las personas se diseña el futuro deseado del territorio.

### 4. Futuro deseado de las variables prioritarias

Esta sección describe como a través de la participación con los actores en el territorio la situación futura de cada variable se podría alcanzar, sin desconocer la influencia que tienen el pasado y el presente, y con base en proyecciones simples y exponenciales en MS Excel, del comportamiento de cada variable. Lo anterior se complementa con el juicio de los actores estratégicos (expertos y conocedores del territorio) y los eventos imponderables.

#### 4.1. Descripción de las variables prioritarias a futuro:

**Cuadro N° 182. Descripción de las variables prioritarias a futuro**

Variable prioritaria	Situación futura al 2025	Situación futura al 2029	Situación futura al 2034
Calidad de la educación	La calidad de la educación presenta una leve mejora, tras haber recuperado dos años de pandemia de clases virtuales que afectó a los estudiantes en sus rendimientos académicos, aún no se ejecuta inversiones en la mejora de la infraestructura educativa, existiendo perfiles y expedientes, en espera de financiamiento. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora es del 6,0 %, mientras que el mismo porcentaje en matemática es del 5,0 %. Además, el 40% de locales escolares cuenta con los tres servicios básicos.	La calidad de la educación empieza a mejorar, con la implementación de servicios tecnológicos, conectividad digital e inclusión del componente de investigación, innovación y desarrollo. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que logran el nivel satisfactorio en lectura es del 8 % y el porcentaje para matemática es del 7 %. Con relación a los servicios básicos, el 43% cuenta con los servicios; además, se han invertido en infraestructura de 5 instituciones educativas.	La calidad de la educación está en proceso de fortalecimiento y la cobertura de la tecnología para la educación en zonas rurales se incrementó, demostrado en altos nivel de alfabetización, como también el acceso a información disponible en las plataformas educativas virtuales para alumnos y docentes. Sobre el último, se promueve un programa de capacitación a docentes, con recursos y materiales educativos, instrumentos pedagógicos pertinentes y el acceso al internet está garantizado en las zonas rurales. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que logran el nivel satisfactorio en lectura es del 12 % y en matemática es del 10 %. Con relación a los servicios básicos, el 46 % cuenta con los servicios.

Variable prioritaria	Situación futura al 2025	Situación futura al 2029	Situación futura al 2034
Calidad de la salud	La calidad de la salud primaria mejora con un enfoque en la prevención y el tratamiento de enfermedades comunes. Además, se incide en la atención y tratamiento de enfermedades causada por metales pesados. En los establecimientos de salud primarios, la infraestructura es vulnerable a friajes y heladas que se presentan. La población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es del 98% (2019).	La calidad de los servicios de salud continúa mejorando y se re categorizaron los centros de salud; además de implementarse a través de las inversiones gestionadas por el gobierno local, como la inclusión de tecnología de vanguardia. Además, se consolidan los servicios de salud especializados y se reduce la tasa de mortalidad infantil y materna. Adicionalmente, se han ampliado y mejorado los espacios para garantizar un mejor desempeño del personal. Se destaca que el 99% de la población cuenta con algún tipo de seguro de salud.	La calidad de salud continúa mejorando, con la participación del sector privado, se viene atendiendo emergencias las 24 horas del día, se cuenta con el personal profesional y técnico necesario para cubrir la demanda del distrito. Además, ya se cuenta con una adecuada infraestructura de salud en la capital distrital y además, un centro de salud en los principales centro poblados; el porcentaje de la población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es el 99,9 %.
Incidencia de pobreza	La incidencia de pobreza en el territorio va decreciendo dado a las medidas de reactivación económica, políticas de impulso al sector agropecuario e industrial, así como a programas de empleo temporal y apoyo social. El porcentaje de pobreza monetaria es de 26%.	La incidencia de pobreza extrema en el territorio muestra mejoras debido a la articulación del estado y la empresa privada en la gestión oportuna de los pasivos ambientales mineros, e impulso del sector productivo, turístico y comercial; además, se crean iniciativas innovadoras de inclusión social y financiera. El porcentaje de pobreza monetaria se redujo a 25 %.	La incidencia de pobreza extrema en el territorio continúa reduciéndose, siendo un factor importante la articulación comercial, además del accionar de la sociedad civil organizada, así como el apoyo de la cooperación internacional en la gestión de la calidad ambiental minera. El porcentaje de pobreza monetaria tiene una reducción a 23%.
Habitabilidad de la población	La habitabilidad de la población se mantiene en las mismas condiciones, se viene impulsando la apertura de los programas de vivienda del estado. Con respecto al servicio de agua se afronta las dificultades de abastecimiento en centros urbanos; sobre los servicios de electricidad al estar en zona de mayor articulación comercial, ha contribuido a mejorar sus servicios. El porcentaje de viviendas que cuentan con agua por red pública es de 60%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 72% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública 83 %.	Con la implementación de pistas y veredas y sistema de alcantarillado, da mejores condiciones a la vivienda, por lo que la población sigue creciendo y demanda mejores servicios de agua, desagüe y electricidad. El porcentaje de las viviendas que cuentan con agua por red pública 65%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 75% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública es de 85%.	La habitabilidad de la vivienda sigue una creciente mejora, debido a una adecuada planificación y gestiones de las autoridades y la inversión local. Así, se consolida con acciones de apertura del mercado a grandes empresas privadas que brindan acceso a servicios básicos y amplía su cobertura en las zonas rurales. El porcentaje de las viviendas que cuentan con agua por red pública 70%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 80% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública 90%.
Seguridad ciudadana	La seguridad ciudadana es limitada, pero se inicia una serie de activación y participación del comité distrital de seguridad ciudadana, rondas campesinas y sociedad civil y el gobierno. Se incrementa la presencia policial y se fortalecen los programas de prevención del delito. Sin embargo, la inseguridad ciudadana continúa álgida principalmente motivado por delitos contra el patrimonio y abigeatos, así como la mayor integración comercial. La tasa de denuncias por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes es de 2.	Debido a la inserción de nueva tecnología con equipos especializados y el aumento de cámaras de seguridad en el distrito, la seguridad ciudadana aumenta. Además, se evidencia una mejor articulación entre los actores estratégicos de seguridad ciudadana. La tasa de denuncias por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes es de 1.5.	La seguridad ciudadana se fortalece por el uso constante de medios tecnológicos de control y prevención, incremento de serenazgo y articulación del sector privado con el gobierno local en el comité de seguridad ciudadana, mediante el fortalecimiento de las rondas campesinas y las juntas vecinales, y además, dotación de mayor cantidad de efectivos policiales, se han reducido enormemente los delitos siendo que la tasa de denuncias por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes es de 1.

Variable prioritaria	Situación futura al 2025	Situación futura al 2029	Situación futura al 2034
Calidad del ambiente	La gestión de la calidad del ambiente se ve más afectada debido a una inadecuada gestión de los pasivos ambientales mineros (PAM) y las inclemencias del cambio climático. Sin embargo, se inician proyectos de remediación ambiental y conservación de recursos naturales. A pesar de ello, la Municipalidad en convenio con la Unidad de Gestión educativa, implementa un programa educativo de concientización y sensibilización en las entidades educativas del distrito. Aún no se cuenta con una planta de tratamiento de residuos sólidos. Además, se tienen 22 PAM no gestionados.	Existe mejoras significativas la calidad del aire y el agua, con áreas verdes restauradas y protegidas. El crecimiento económico, se realiza considerando aspectos ambientales en las diferentes etapas de operación, en especial el sector minero. Se ha empezado a producir mayor cantidad de abono producto de la materia orgánica recolectada con el programa de segregación en la fuente que se viene trabajando. Se recuperan y reforestan las áreas degradadas, atenuando de esta manera en el mediano y largo plazo, los estragos de la contaminación ambiental minera y los efectos del cambio climático. Ya se cuenta con una planta de tratamiento de residuos sólidos y aguas residuales. Asimismo, se reducen 20 PAM no gestionados.	La calidad del ambiente mejora significativamente, observándose un crecimiento en las actividades económicas que han considerado los aspectos ambientales en su planificación e implementación. El programa educativo de concientización y sensibilización ha sido un éxito. Además, la contaminación ambiental por la minería es gestionada adecuadamente. El distrito mantiene en operación la planta de tratamiento de residuos sólidos y de aguas residuales, y además se inauguró plantas respectivas de menor dimensión en los principales centros poblados. Se tiene 18 PAM no gestionados
Riesgo de desastres	El riesgo de desastres es gestionado adecuadamente por el gobierno local a fin identificar acciones frente al riesgo de desastre por cualquier origen. Se cuentan con un mapa de gestión de riesgos con cartografía actualizada que es utilizado como información vinculante en la planificación. Se priorizan inversiones para mejorar las capacidades de GRD principalmente frente a la creciente tendencia de climas extremos como heladas y friajes que afectan la salud y los cultivos, se han registrado 18 emergencias.	Debido a la inserción de nueva tecnología en la gestión de riesgos de desastres con equipos especializados, la vulnerabilidad de riesgo de desastres mejora, con la implementación de sistemas de alertas tempranas y planes de emergencia y evacuación. Se han registrado 15 emergencias.	Con las lecciones aprendidas en los anteriores eventos se establece una cultura de prevención de riesgo de desastres en zonas urbanas y rurales. El distrito cuenta con una resiliencia alta frente a desastres naturales, con una comunidad preparada y sistemas efectivos de respuesta. Se registran 14 emergencias.
Conectividad territorial	La conectividad territorial tiene una mejora inicial de la infraestructura de transporte y comunicación; se inician los estudios para mejorar y/o ampliar los servicios de transporte terrestre e internet, el porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada alcanza el 88 %.	La conectividad territorial tiene avances significativos porque se han categorizado las principales vías vecinales que conectan a los centros poblados y centros de producción, favoreciendo a una mayor articulación y dinámica comercial, el porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es de 85 %.	Con el uso adecuado de las tecnologías y la categorización del 100% de la red vial vecinal, se vienen realizando las inversiones en las mejoras de la red vial vecinal, permitiendo la reducción de los costos de transporte y el buen estado de las materias primas, el porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es del 80 %.

Variable prioritaria	Situación futura al 2025	Situación futura al 2029	Situación futura al 2034
Gestión pública	La gestión pública continúa focalizada en la reactivación económica y en la adopción de nuevas tecnologías en sus servicios. Se busca mejorar la implementación de plataformas digitales para la atención a los usuarios, y la difusión de los logros públicos. Asimismo, existe una mejor articulación con diferentes entes de gobierno regional y central, el porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado es del 97%.	La gestión pública mejora y hay un fortalecimiento de articulación entre las nuevas autoridades gubernamentales. Además, se acentúa el uso de herramientas digitales. Hay participación ciudadana en la toma de decisiones, así como existe procesos de acceso a la información y transparencia, implementado por el gobierno local; el porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado tiene es del 98 %	La gestión pública local continúa mejorando debido a una mayor articulación intergubernamental, el uso de tecnologías de la información, y la planificación estratégica y sinérgica. Los medios virtuales de atención a usuarios favorecen la atención de las necesidades de la población. El Consejo de Coordinación Local Distrital (CCLD) lidera estas inversiones. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado se incrementa en 99% y ya se cuenta con un plan de ordenamiento territorial.
Competitividad económica	La competitividad del mercado laboral mejora levemente y se reactiva la economía con estrategias para el impulso de los principales sectores económicos, vinculados principalmente con la actividad minera y ganadera. Se implementan iniciativas para diversificar la economía y fomentar la inversión en sectores emergentes. El porcentaje de población económicamente activa es del 53%.	La competitividad del mercado laboral continúa mejorando dado que se han realizado efectivas medidas de reactivación económica, apertura de la adopción de tecnología e innovación en el valor agregado y en la ganadería. La llegada de máquinas industriales mejora el nivel de innovación en la producción, permitiendo que dediquen mayores esfuerzos a I&D+i. Asimismo, se promueve el desarrollo del turismo. El porcentaje de población económicamente activa es del 58%.	La competitividad económica está fortalecida debido a la implementación de actividades productivas promovidas con mayor empatía hacia el medio ambiente, a través de la promoción de la implementación de infraestructura productiva baja en emisiones y con modelos de economía circular que permitan la transformación primaria, y que garanticen la seguridad alimentaria, hídrica y energética de las comunidades. Se han fortalecido los eslabones de la cadena productiva para agregar valor a los productos sostenibles del departamento y se sigue promoviendo nuevos sectores económicos (turismo, industria o manufactura, valor agregado a los productos locales. La competitividad económica está fortalecida debido a la implementación de las actividades productivas sostenibles e impulsadas hacia el turismo y el comercio exterior. El porcentaje de población económicamente activa es del 63%.

Fuente: Talleres de Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## 5. Selección de medidas por variables prioritarias

Definida la situación futura deseada, se seleccionaron los medios más efectivos para lograrla a partir de las medidas propuestas durante el análisis de tendencias, riesgos y oportunidades, y escenarios. Estas medidas, se valoraron según su aporte al logro de la situación futura considerando el periodo apropiado para implementar cada una. Es decir, solo se consideraron las acciones más relevantes y se planteará su implementación en el momento oportuno, considerando que es factible que no se puedan implementar todas las acciones en un mismo periodo.

**Cuadro N° 183. Medidas seleccionadas por variables prioritarias**

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
Calidad de la educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de perfiles y expedientes para mejorar la infraestructura educativa en sus tres niveles.</li> <li>• Implementación de programas de capacitación a docentes e implementación con materiales pedagógicos pertinentes.</li> <li>• Orientación vocacional para que los estudiantes del nivel secundario continúen con el proceso de educación superior.</li> <li>*Firma de convenios interinstitucionales de educación superior tecnológica y universitaria</li> </ul>	<p>La calidad de la educación presenta una leve mejora, tras haber recuperado dos años de pandemia de clases virtuales que afectó a los estudiantes en sus rendimientos académicos, aún no se ejecuta inversiones en la mejora de la infraestructura educativa, existiendo perfiles y expedientes, en espera de financiamiento. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que se encuentran en el nivel satisfactorio en comprensión lectora es del 6,0 %, mientras que el mismo porcentaje en matemática es del 5,0 %. Además, el 40% de locales escolares cuenta con los tres servicios básicos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestiones de recursos financieros para los proyectos de inversión en educación</li> <li>• Mejorar el acceso a la educación con infraestructura y servicios básicos y equipamiento tecnológico.</li> <li>• Garantizar la mejora de los aprendizajes a través de la supervisión y monitoreo de especialistas de soporte pedagógico.</li> </ul>	<p>La calidad de la educación empieza a mejorar, con la implementación de servicios tecnológicos, conectividad digital e inclusión del componente de investigación, innovación y desarrollo. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que logran el nivel satisfactorio en lectura es del 8 % y el porcentaje para matemática es del 7 %. Con relación a los servicios básicos, el 43% cuenta con los servicios; además, se han invertido en infraestructura de 5 instituciones educativas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuar las gestiones de proyectos de inversión pública de refacción e implementación de las I.E. de manera integral.</li> <li>• Mejorar el acceso a la educación con infraestructura adecuada al contexto del territorio.</li> <li>• Garantizar el acceso al internet en las zonas rurales.</li> <li>• Implementación de plan de gestión de riesgos en la curricular escolar e implementación en las I.E.</li> <li>• Contar con instrumentos pedagógicos contextualizados con saberes ancestrales.</li> </ul>	<p>La calidad de la educación está en proceso de fortalecimiento y la cobertura de la tecnología para la educación en zonas rurales se incrementó, demostrado en altos nivel de alfabetización, como también el acceso a información disponible en las plataformas educativas virtuales para alumnos y docentes. Sobre el último, se promueve un programa de capacitación a docentes, con recursos y materiales educativos, instrumentos pedagógicos pertinentes y el acceso al internet está garantizado en las zonas rurales. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que logran el nivel satisfactorio en lectura es del 12 % y en matemática es del 10 %. Con relación a los servicios básicos, el 46 % cuenta con los servicios.</p>
Calidad de la salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de perfiles y expedientes técnicos para</li> </ul>	<p>La calidad de la salud primaria mejora con un</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestiones de recursos financieros para los</li> </ul>	<p>La calidad de los servicios de salud</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestiones de recursos financieros para los proyectos de inversión y</li> </ul>	<p>La calidad de salud continúa mejorando, con la participación</p>

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
	<p>Fortalecer los servicios de salud (Infraestructura, equipamiento y Recursos Humanos).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la atención primaria de salud.</li> </ul> <p>*Implementar programas de nutrición en escuelas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incluir la medicina tradicional y los saberes ancestrales en la salud aplicada en comunidades.</li> <li>• Mejorar el acceso a servicios para el adulto mayor.</li> </ul>	<p>enfoco en la prevención y el tratamiento de enfermedades comunes. Además, se incide en la atención y tratamiento de enfermedades causada por metales pesados. En los establecimientos de salud primarios, la infraestructura es vulnerable a friajes y heladas que se presentan. La población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es del 98% (2019).</p>	<p>proyectos de inversión y programas de salud preventiva.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuar con fortalecimiento de competencias técnicas del personal de salud.</li> <li>• Implementar medidas preventivas ante riesgos de fenómenos naturales.</li> </ul> <p>*Promover la telemedicina y el uso de tecnología en salud.</p>	<p>continúa mejorando y se recategorizaron los centros de salud; además de implementarse a través de las inversiones gestionadas por el gobierno local, como la inclusión de tecnología de vanguardia. Además, se consolidan los servicios de salud especializados y se reduce la tasa de mortalidad infantil y materna. Adicionalmente, se han ampliado y mejorado los espacios para garantizar un mejor desempeño del personal. Se destaca que el 99% de la población cuenta con algún tipo de seguro de salud.</p>	<p>programas de salud preventiva.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuar con fortalecimiento de competencias técnicas del personal de salud.</li> </ul> <p>*Mejoramiento de Centros de Salud en principales centros poblados.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar el número de personal médico por habitante.</li> </ul>	<p>del sector privado, se viene atendiendo emergencias las 24 horas del día, se cuenta con el personal profesional y técnico necesario para cubrir la demanda del distrito. Además, ya se cuenta con una adecuada infraestructura de salud en la capital distrital y además, un centro de salud en los principales centro poblados; el porcentaje de la población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es el 99,9 %</p>
Incidencia de pobreza	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualizar los padrones de población vulnerable.</li> <li>• Gestionar los beneficios sociales a la población vulnerable (Pensión 65, beca 18)</li> <li>• Ampliar programas de servicio social, vaso de leche, comedores populares.</li> </ul> <p>* Implementar programas de empleo temporal y capacitaciones.</p>	<p>La incidencia de pobreza en el territorio va decreciendo dado a las medidas de reactivación económica, políticas de impulso al sector agropecuario e industrial, así como a programas de empleo temporal y apoyo social. El porcentaje de pobreza monetaria es de 26%.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualizar los padrones de población vulnerable.</li> <li>• Implementar programas de atención social y empleos temporales de la localidad, generando dinámica en el territorio.</li> </ul> <p>* Generar alternativas de empleo formal promoviendo también la transformación de productos primarios ganaderos</p>	<p>La incidencia de pobreza extrema en el territorio muestra mejoras debido a la articulación del estado y la empresa privada en la gestión oportuna de los pasivos ambientales mineros, e impulso del sector productivo, turístico y comercial; además, se crean iniciativas innovadoras de inclusión social y</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementación de programas de emprendimientos con población vulnerable, adulto mayor, jóvenes y mujeres en riesgo.</li> <li>• Gestionar los beneficios sociales a la población vulnerable (Pensión 65, beca 18)</li> </ul> <p>*Consolidación de propuesta, elaboración y ejecución de proyectos turísticos de puesta en valor, corredores turísticos, fomentar la producción y el comercio exterior.</p>	<p>La incidencia de pobreza extrema en el territorio continúa reduciéndose, siendo un factor importante la articulación comercial, además del accionar de la sociedad civil organizada, así como el apoyo de la cooperación internacional en la gestión de la calidad ambiental minera. El porcentaje de pobreza monetaria tiene una reducción a 23%.</p>

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
				financiera. El porcentaje de pobreza monetaria se redujo a 25 %.		
Habitabilidad de la población	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollar proyectos de acceso a agua potable en zonas rurales con presupuesto para el mantenimiento y operación sostenible en el tiempo.</li> <li>Fortalecer las acciones de las JASS para una mejor gestión de servicios básicos.</li> <li>Asegurar el acceso a agua las 24 horas en las zonas urbanas del distrito.</li> </ul>	La habitabilidad de la población se mantiene en las mismas condiciones, se viene impulsando la apertura de los programas de vivienda del estado. Con respecto al servicio de agua se afronta las dificultades de abastecimiento en centros urbanos; sobre los servicios de electricidad al estar en zona de mayor articulación comercial, ha contribuido a mejorar sus servicios. El porcentaje de viviendas que cuentan con agua por red pública es de 60%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 72% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública 83 %.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar cobertura de servicios básicos.</li> <li>Innovar en relación a los sistemas de desagüe en zonas rurales.</li> <li>Capacitar en el proceso de tratamiento de potabilización de agua.</li> <li>Dotar de sistemas de agua a través de operadores privados.</li> <li>Crear reservorios en puntos estratégicos para distribución de agua.</li> </ul>	Con la implementación de pistas y veredas y sistema de alcantarillado, da mejores condiciones a la vivienda, por lo que la población sigue creciendo y demanda mejores servicios de agua, desagüe y electricidad. El porcentaje de las viviendas que cuentan con agua por red pública 65%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 75% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública es de 85%.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Promover el uso de energía renovable para poder brindar el servicio eléctrico en zonas rurales.</li> <li>Operar y mantener los sistemas de agua.</li> <li>Capacitar en la operación y mantenimiento del sistema de agua a usuarios (rurales).</li> <li>Generar y/o reactivar los planes, programas y proyectos en agua y saneamiento que permita cerrar brechas de cobertura en agua segura en el ámbito rural.</li> </ul>	La habitabilidad de la vivienda sigue una creciente mejora, debido a una adecuada planificación y gestiones de las autoridades y la inversión local. Así, se consolida con acciones de apertura del mercado a grandes empresas privadas que brindan acceso a servicios básicos y amplía su cobertura en las zonas rurales. El porcentaje de las viviendas que cuentan con agua por red pública 70%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 80% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública 90%.
Seguridad ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> <li>Adquisición de flota vehicular (Patrulleros)</li> <li>Ampliar programa de educación preventiva ante el consumo del alcohol y droga.</li> <li>Identificar el mapa en foco de calor de la incidencia de la delincuencia.</li> <li>Crear espacios intersectoriales para articular y abordar la temática de tala ilegal y el narcotráfico</li> </ul>	La seguridad ciudadana es limitada, pero se inicia una serie de activación y participación del comité distrital de seguridad ciudadana, rondas campesinas y sociedad civil y el gobierno. Se incrementa la presencia policial y se fortalecen los programas de prevención del delito. Sin embargo, la inseguridad ciudadana continua álgida	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar la implementación de cámaras de vigilancia ciudadana.</li> <li>Promover iniciativas de cultura y deporte.</li> <li>Capacitar y fortalecer la organización de las rondas campesinas.</li> </ul>	Debido a la inserción de nueva tecnología con equipos especializados y el aumento de cámaras de seguridad en el distrito, la seguridad ciudadana aumenta. Además, se evidencia una mejor articulación entre los actores estratégicos de seguridad ciudadana. La tasa de denuncias	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento de efectivos policiales y serenazgo de acuerdo al crecimiento poblacional.</li> <li>Mayor implementación de cámaras de vigilancia ciudadana.</li> <li>Capacitar y fortalecer la organización de las rondas campesinas.</li> <li>Actualizar el Plan de Acción de Seguridad Ciudadana distrital.</li> </ul>	La seguridad ciudadana se fortalece por el uso constante de medios tecnológicos de control y prevención, incremento de serenazgo y articulación del sector privado con el gobierno local en el comité de seguridad ciudadana, mediante el fortalecimiento de las rondas campesinas y las juntas vecinales, y además, dotación de mayor cantidad de efectivos policiales, se han reducido enormemente los

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
		principalmente motivado por delitos contra el patrimonio y abigeatos, así como la mayor integración comercial. La tasa de denuncias por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes de 2.		por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes de 1.5.		delitos siendo que la tasa de denuncias por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes es de 1.
Calidad del ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de perfil y expediente técnico de planta tratamiento de residuos sólidos municipales.</li> <li>• Implementación del programa de segregación en la fuente de residuos sólidos domésticos y de educación ambiental y sanitaria.</li> <li>• Implementación con equipos a los municipios para el monitoreo y control de los indicadores de la calidad ambiental (aire, sonido, agua)</li> <li>• Implementar la educación ambiental para la toma de conciencia en la población.</li> <li>• Fortalecer las Comisión Ambiental Municipal.</li> <li>*Implementar proyectos de remediación de pasivos ambientales.</li> </ul>	La gestión de la calidad del ambiente se ve más afectada debido a una inadecuada gestión de los pasivos ambientales mineros (PAM) y las inclemencias del cambio climático. Sin embargo, se inician proyectos de remediación ambiental y conservación de recursos naturales. A pesar de ello, la Municipalidad en convenio con la Unidad de Gestión educativa, implementa un programa educativo de concientización y sensibilización en las entidades educativas del distrito. Aún no se cuenta con una planta de tratamiento de residuos sólidos. Además, se tienen 22 PAM no gestionados.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Implementación del proceso de producción de abonos y reciclaje, con la finalidad de reusar y generar ingresos económicos municipales.</li> <li>• Fortalecimiento del programa de segregación en la fuente de residuos sólidos domésticos e industriales y de educación ambiental y sanitaria.</li> <li>• Elaborar estudios de inversión con proyecto para implementación de los Planes Integrales de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos (PIGARS), Planes de Acción de Mejoramiento Ambiental y tratamiento de aguas residuales.</li> </ul>	Existe mejoras significativas la calidad del aire y el agua, con áreas verdes restauradas y protegidas. El crecimiento económico, se realiza considerando aspectos ambientales en las diferentes etapas de operación, en especial el sector minero. Se ha empezado a producir mayor cantidad de abono producto de la materia orgánica recolectada con el programa de segregación en la fuente que se viene trabajando. Se recuperan y reforestan las áreas degradadas, atenuando de esta manera en el mediano y largo plazo, los estragos de la contaminación ambiental minera y los efectos del cambio climático. Ya se cuenta	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Identificación de inversiones asociadas a gestión de residuos sólidos.</li> <li>*Realizar campañas de reforestación y conservación</li> <li>• Monitoreo y control de los indicadores de la calidad ambiental (aire, sonido, agua)</li> <li>• Fortalecer los mecanismos de control y supervisión a actividades económicas que generan graves impactos ambientales, en coordinación con el gobierno central.</li> </ul>	La calidad del ambiente mejora significativamente, observándose un crecimiento en las actividades económicas que han considerado los aspectos ambientales en su planificación e implementación. El programa educativo de concientización y sensibilización ha sido un éxito. Además, la contaminación ambiental por la minería es gestionada adecuadamente. El distrito mantiene en operación la planta de tratamiento de residuos sólidos y de aguas residuales, y además se inauguró plantas respectivas de menor dimensión en los principales centros poblados. Se tiene 18 PAM no gestionados

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
				con una planta de tratamiento de residuos sólidos y aguas residuales. Asimismo, se reducen 20 PAM no gestionados.		
Riesgo de desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer planes de reubicación de áreas periurbanas que se encuentran en riesgo.</li> <li>• Realizar los estudios para el plan de gestión de riesgos de desastres.</li> <li>• Implementar programas de sensibilización para la implementación de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático.</li> </ul>	El riesgo de desastres es gestionado adecuadamente por el gobierno local a fin de identificar acciones frente al riesgo de desastre por cualquier origen. Se cuentan con un mapa de gestión de riesgos con cartografía actualizada que es utilizado como información vinculante en la planificación. Se priorizan inversiones para mejorar las capacidades de GRD principalmente frente a la creciente tendencia de climas extremos como heladas y friajes que afectan la salud y los cultivos, se han registrado 18 emergencias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar el plan de desarrollo urbano, de acuerdo a los usos establecidos.</li> <li>• Implementar medidas y proyectos para la conservación de los ecosistemas y los servicios ecosistémicos</li> <li>• Implementar Sistemas de Alerta Temprana (SAT) hidrológico e hidráulico.</li> </ul>	Debido a la inserción de nueva tecnología en la gestión de riesgos de desastres con equipos especializados, la vulnerabilidad de riesgo de desastres mejora, con la implementación de sistemas de alertas tempranas y planes de emergencia y evacuación. Se han registrado 15 emergencias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Promover cooperación interinstitucional en la gestión de riesgos.</li> <li>*Desarrollar tecnologías para la gestión de desastres.</li> <li>• Actualizar los instrumentos de GRD distrital.</li> </ul>	Con las lecciones aprendidas en los anteriores eventos se establece una cultura de prevención de riesgo de desastres en zonas urbanas y rurales. El distrito cuenta con una resiliencia alta frente a desastres naturales, con una comunidad preparada y sistemas efectivos de respuesta. Se registran 14 emergencias.
Conectividad territorial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualizar el Plan de Integración vial vecinal, para la categorización de las vías.</li> <li>• Ampliar la red de operadores de servicio de internet.</li> <li>• Diseñar un plan a largo plazo que contemple la construcción, rehabilitación y mantenimiento de las vías principales y secundarias.</li> <li>• Elaborar perfiles y proyectos para el mejoramiento de las vías vecinales.</li> </ul> <p>*Fomentar el uso de tecnologías</p>	La conectividad territorial tiene una mejora inicial de la infraestructura de transporte y comunicación; se inician los estudios para mejorar y/o ampliar los servicios de transporte terrestre e internet, el porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada alcanza el 88 %.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar perfiles y proyectos para el mejoramiento de las vías vecinales.</li> <li>• Elaborar proyectos de mejora de accesos a los centros poblados y centros de producción.</li> <li>• Mejorar la red vial vecinal.</li> <li>• Gestionar la categorización de la red vial vecinal.</li> </ul>	La conectividad territorial tiene avances significativos porque se han categorizado las principales vías vecinales que conectan a los centros poblados y centros de producción, favoreciendo a una mayor articulación y dinámica comercial, el porcentaje de la red vial vecinal no	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar la cobertura de redes de telefonía e internet para una mejor conectividad digital.</li> <li>*Desarrollar proyectos de transporte sostenible.</li> <li>• Ampliar la red de operadores de servicio de internet.</li> </ul>	Con el uso adecuado de las tecnologías y la categorización del 100% de la red vial vecinal, se vienen realizando las inversiones en las mejoras de la red vial vecinal, permitiendo la reducción de los costos de transporte y el buen estado de las materias primas, el porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es del 80 %.

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
	de información y comunicación (TIC).			adecuadamente afirmada es de 85 %.		
Gestión pública	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar las audiencias públicas con convocatorias abiertas y transmisiones en vivo a través de las plataformas digitales.</li> <li>• Implementar la plataforma tecnológica digital de acceso a la información pública municipal.</li> </ul>	La gestión pública continúa focalizada en la reactivación económica y en la adopción de nuevas tecnologías en sus servicios. Se busca mejorar la implementación de plataformas digitales para la atención a los usuarios, y la difusión de los logros públicos. Asimismo, existe una mejor articulación con diferentes entes de gobierno regional y central, el porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado es del 97%.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer las capacidades de control interno, procuraduría local; mejorar y actualizar la información de las páginas de transparencia.</li> <li>• Implementación y culminación del proceso de titulación de predios urbanos.</li> <li>• Actualizar las plataformas virtuales de acceso a la información.</li> <li>• Generar conciencia y capacidades técnicas en la sociedad civil sobre la importancia de la participación en los espacios de toma de decisión.</li> </ul>	La gestión pública mejora y hay un fortalecimiento de articulación entre las nuevas autoridades gubernamentales. Además, se acentúa el uso de herramientas digitales. Hay participación ciudadana en la toma de decisiones, así como existe procesos de acceso a la información y transparencia, implementado por el gobierno local; el porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado tiene es del 98 %	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer las capacidades de la Contraloría, procuraduría local; mejorar y actualizar la información de las páginas de transparencia.</li> <li>• Mejorar y actualizar las plataformas virtuales de acceso a la información.</li> <li>• Generar conciencia y capacidades técnicas en la sociedad civil sobre la importancia de la participación en los espacios de toma de decisión.</li> </ul>	La gestión pública local continúa mejorando debido a una mayor articulación intergubernamental, el uso de tecnologías de la información, y la planificación estratégica y sinérgica. Los medios virtuales de atención a usuarios favorecen la atención de las necesidades de la población. El Consejo de Coordinación Local Distrital (CCLD) lidera estas inversiones. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado se incrementa en 99% y ya se cuenta con un plan de ordenamiento territorial.
Competitividad económica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la implementación de infraestructura productiva baja en emisiones.</li> <li>• Promover modelos de economía que garanticen la seguridad alimentaria, hídrica y energética de las comunidades.</li> <li>• Fortalecer las organizaciones de asociaciones y cooperativas pecuarias.</li> <li>• Promover e incentivar la formalización de las empresas.</li> <li>• Establecer mecanismos de articulación entre el sector público y privado para el desarrollo de actividades ecosostenibles.</li> </ul>	La competitividad del mercado laboral mejora levemente y se reactiva la economía con estrategias para el impulso de los principales sectores económicos, vinculados principalmente con la actividad minera y ganadera. Se implementan iniciativas para diversificar la economía y fomentar la inversión en sectores emergentes. El porcentaje de población económicamente activa es del 53%.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer las organizaciones, asociaciones y cooperativas agropecuarias.</li> <li>• Promover el valor agregado de las materias primas agropecuarias.</li> <li>• Promover e incentivar la formalización de las empresas.</li> <li>• Priorizar la investigación e identificación de productos sostenibles potencialmente aprovechables con fines productivos.</li> <li>• Implementar el Plan de</li> </ul>	La competitividad del mercado laboral continúa mejorando dado que se han realizado efectivas medidas de reactivación económica, apertura de la adopción de tecnología e innovación en el valor agregado y en la ganadería. La llegada de máquinas industriales mejora el nivel de innovación en la producción, permitiendo que dediquen mayores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar medidas de prevención de gestión riesgos de desastres en las actividades productivas.</li> <li>• Fortalecer los eslabones de la cadena productiva otorgando valor agregado a los productos sostenibles del departamento.</li> <li>• Promover nuevos rubros de desarrollo económico (Turismo, industria o manufactura, valor agregado a los productos locales)</li> </ul>	La competitividad económica está fortalecida debido a la implementación de actividades productivas promovidas con mayor empatía hacia el medio ambiente, a través de la promoción de la implementación de infraestructura productiva baja en emisiones y con modelos de economía circular que permitan la transformación primaria, y que garanticen la seguridad alimentaria, hídrica y energética de las comunidades. Se han fortalecido los eslabones de la cadena productiva para agregar valor a los productos

Variable prioritaria	Medidas al 2025	Situación futura al 2025	Medidas del 2026 al 2029	Situación futura al 2029	Medidas del 2030 al 2034	Situación futura al 2034
			Desarrollo Urbano de zona comercial e industrial.	esfuerzos a I&D+i. Asimismo, se promueve el desarrollo del turismo. El porcentaje de población económicamente activa es del 58%.		sostenibles del departamento y se sigue promoviendo nuevos sectores económicos (turismo, industria o manufactura, valor agregado a los productos locales. La competitividad económica está fortalecida debido a la implementación de las actividades productivas sostenibles e impulsadas hacia el turismo y el comercio exterior. El porcentaje de población económicamente activa es del 63%.

Fuente: Talleres Fase II.  
Elaboración: Equipo Ampliado

## D. MATRIZ PARA LA DETERMINACIÓN DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DISTRITALES

**Cuadro N° 184. Matriz para determinación de Objetivos Estratégicos Distritales**

N°	Dimensión	Problema/Potencialidad	Variables	Variables Prioritarias	Situación futura al 2034 de las variables prioritarias	Objetivo Estratégico Distrital
1	Socio – Demográfica	Limitado acceso a servicios de salud de calidad	Calidad de salud	Calidad de salud	Al 2034, la calidad de salud continúa mejorando, con la participación del sector privado, se viene atendiendo emergencias las 24 horas del día, se cuenta con el personal profesional y técnico necesario para cubrir la demanda del distrito. Además, ya se cuenta con una adecuada infraestructura de salud en la capital distrital y además, un centro de salud en los principales centro poblados; el porcentaje de la población con acceso a algún tipo de seguro de Salud es el 99,9%	OED.01 Mejorar la calidad de la salud
		Prevalencia de morbilidad por infecciones respiratorias y enfermedades diarreicas				
		Prevalencia de morbilidad por Infecciones de Transmisión Sexual				
		Prevalencia de morbilidad de enfermedades crónicas no trasmisibles				
		Capacidades resolutorias de atención de salud del primer nivel.				
	Socio – Demográfica	Incremento de enfermedades de primera infancia	Prevalencia de enfermedades de primera infancia			
Bono demográfico de niños, niñas y adolescentes.						
2	Socio – Demográfica	Limitados servicios educativos de calidad	Calidad de la Educación	Calidad de la Educación	Al 2034, la calidad de la educación está en proceso de fortalecimiento y la cobertura de la tecnología para la educación en zonas rurales se incrementó, demostrado en altos nivel de alfabetización, como también el acceso a información disponible en las plataformas educativas virtuales para alumnos y docentes. Sobre el último, se promueve un programa de capacitación a docentes, con recursos y materiales educativos, instrumentos pedagógicos pertinentes y el acceso al internet está garantizado en las zonas rurales. El porcentaje de niñas (os) del cuarto grado de educación primaria que logran el nivel satisfactorio en lectura es del 12 % y en matemática es del 10 %. Con relación a los servicios básicos, el 46 % cuenta con los servicios.	OED.02 Mejorar la calidad de la educación
		Bajos logros de aprendizaje de los estudiantes de Educación Básica Regular.				
		Limitado acceso a educación superior				
		Limitado acceso al deporte				
		Condiciones para acceso a educación superior				
	Servicios e infraestructura	Deficiente estado de la infraestructura educativa				
3	Servicios e infraestructura	Deficiente red vial departamental y vecinal pavimentada.	Conectividad territorial	Conectividad territorial	Con el uso adecuado de las tecnologías y la categorización del 100% de la red vial vecinal, al 2034, se vienen realizando las inversiones en las mejoras de la red vial vecinal, permitiendo la reducción de los costos de transporte y el buen estado de las materias primas, el porcentaje de la red vial vecinal no adecuadamente afirmada es del 80 %.	OED.03 Promover la conectividad en el distrito
		Limitado acceso a servicios de telecomunicaciones				
		Existencia de corredor vial interdistrital e interdepartamental				
4	Servicios e infraestructura	Limitado acceso de los servicios de agua y saneamiento			En el 2034, la habitabilidad de la vivienda sigue una creciente mejora, debido a una adecuada planificación y	OED.04 Propiciar la

N°	Dimensión	Problema/Potencialidad	Variables	Variables Prioritarias	Situación futura al 2034 de las variables prioritarias	Objetivo Estratégico Distrital
		Limitada acceso de cobertura de energía eléctrica	Habitabilidad de la población	Habitabilidad de la población	gestiones de las autoridades y la inversión local. Así, se consolida con acciones de apertura del mercado a grandes empresas privadas que brindan acceso a servicios básicos y amplía su cobertura en las zonas rurales. El porcentaje de las viviendas que cuentan con agua por red pública 70%, viviendas que cuentan con red pública de desagüe 80% y viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública 90%.	habitabilidad de la población
		Inadecuadas condiciones de la infraestructura de los servicios públicos	Calidad de espacios públicos			
		Existencia de espacios recreativos, culturales y deportivos				
5	Económica	Limitada competitividad agropecuaria	Informalidad de las actividades económica	Competitividad Económica	Para el 2034, la competitividad económica está fortalecida debido a la implementación de actividades productivas promovidas con mayor empatía hacia el medio ambiente, a través de la promoción de la implementación de infraestructura productiva baja en emisiones y con modelos de economía circular que permitan la transformación primaria, y que garanticen la seguridad alimentaria, hídrica y energética de las comunidades. Se han fortalecido los eslabones de la cadena productiva para agregar valor a los productos sostenibles del departamento y se sigue promoviendo nuevos sectores económicos (turismo, industria o manufactura, valor agregado a los productos locales. La competitividad económica está fortalecida debido a la implementación de las actividades productivas sostenibles e impulsadas hacia el turismo y el comercio exterior. El porcentaje de población económicamente activa es del 63%.	OED.05 Impulsar la competitividad económica
		Limitada promoción del empleo digno				
		Inadecuada oferta turística				
		Existencia de recursos para desarrollar minería sostenible	Sostenibilidad minera			
		Limitado competitividad en la gestión empresarial	Competitividad económica			
		Producción pecuaria con demanda en el mercado nacional e internacional				
		Existencia de recursos turísticos para desarrollar el turismo de aventura, ecoturismo y turismo rural				
		Existencia de corredores económicos para dinamizar la economía				
Limitado acceso a servicios financieros de calidad	Acceso a servicios financieros					
6	Ambiental	Incremento de efectos del cambio climático	Adaptación climática	Calidad del ambiente	Al 2034, la calidad del ambiente mejora significativamente, observándose un crecimiento en las actividades económicas que han considerado los aspectos ambientales en su planificación e implementación. El programa educativo de concientización y sensibilización ha sido un éxito. Además, la contaminación ambiental por la minería es gestionada adecuadamente. El distrito mantiene en operación la planta de tratamiento de residuos sólidos y de aguas residuales, y además se inauguró plantas	OED.06 Mejorar la calidad ambiental
		Inadecuada gestión de aguas residuales	Calidad del ambiente			
		Inadecuada disposición de residuos sólidos				
		Red hídrica disponible para actividades económicas y urbanas.				
		Disponibilidad de material reciclado y materia orgánica para la producción de abonos orgánicos				

N°	Dimensión	Problema/Potencialidad	Variables	Variables Prioritarias	Situación futura al 2034 de las variables prioritarias	Objetivo Estratégico Distrital
		Insuficiente conservación de la diversidad biológica	Gestión de diversidad biológica		respectivas de menor dimensión en los principales centros poblados. Se tiene 18 PAM no gestionados	
		Presencia de recursos naturales y ecosistemas con diversidad de flora y fauna.				
		Inadecuada gestión de los Pasivos Ambientales Mineros (PAM)	Gestión Ambiental Minera			
7	Gestión de Riesgo de Desastres	Débil Gestión del Riesgo de Desastres	Riesgo de desastres	Riesgo de desastres	Al 2034, con las lecciones aprendidas en los anteriores eventos se establece una cultura de prevención de riesgo de desastres en zonas urbanas y rurales. El distrito cuenta con una resiliencia alta frente a desastres naturales, con una comunidad preparada y sistemas efectivos de respuesta. Se registran 14 emergencias.	OED.07 Reducir la vulnerabilidad frente a riesgos de desastres
		Población e infraestructura vulnerable ante la ocurrencia de desastres				
		Activa participación de la sociedad civil, población estudiantil y actores públicos en la Implementación de actividades de Gestión de Riesgo de Desastres				
8	Gobernanza	Limitadas capacidades de gestión pública local	Gestión pública	Gestión pública	Al 2034, con la gestión pública local continúa mejorando debido a una mayor articulación intergubernamental, el uso de tecnologías de la información, y la planificación estratégica y sinérgica. Los medios virtuales de atención a usuarios favorecen la atención de las necesidades de la población. El Consejo de Coordinación Local Distrital (CCLD) lidera estas inversiones. El porcentaje de ejecución del gasto de inversión presupuestado se incrementa en 99% y ya se cuenta con un plan de ordenamiento territorial.	OED.08 Fortalecer la gobernanza del distrito
		Organizaciones sociales comunales conformadas con plataformas de participación ciudadana				
		Limitada gestión del territorio	Gestión del territorio			
		Latencia de conflictos sociales	Gestión de conflictos			
		Existencia de espacios de articulación del sector público y sociedad civil				
9	Socio – Demográfica	Incidencia de pobreza en la población	Incidencia de pobreza	Incidencia de pobreza	Al 2034, la incidencia de pobreza extrema en el territorio continúa reduciéndose, siendo un factor importante la articulación comercial, además del accionar de la sociedad civil organizada, así como el apoyo de la cooperación internacional en la gestión de la calidad ambiental minera. El porcentaje de pobreza monetaria tiene una reducción a 23%.	OED.09 Incrementar la protección social de la población
		Limitada participación de la mujer en espacios de decisión comunal	Grado de Inclusión			
		Limitada protección de niños, niñas y adolescentes				
		Desigualdad en el desarrollo integral de la juventud				
		Inadecuada calidad de vida de los adultos mayores				
		Limitado acceso a servicios sociales de la población discapacitada				
		Riesgo de pérdida del patrimonio arqueológico y cultural	Valoración cultural			
		Tradiciones culturales de las comunidades campesinas				
Incremento de inseguridad ciudadana.	Seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	Al 2034, la seguridad ciudadana se fortalece por el uso constante de medios tecnológicos de control y prevención, incremento de serenazgo y articulación del			

N°	Dimensión	Problema/Potencialidad	Variables	Variables Prioritarias	Situación futura al 2034 de las variables prioritarias	Objetivo Estratégico Distrital
		Capacidades integradas para desarrollo de seguridad ciudadana integral			sector privado con el gobierno local en el comité de seguridad ciudadana, mediante el fortalecimiento de las rondas campesinas y las juntas vecinales, y además, dotación de mayor cantidad de efectivos policiales, se han reducido enormemente los delitos siendo que la tasa de denuncias por delitos contra el patrimonio reportados por cada 1000 habitantes es de 1.	
		Alta prevalencia de la violencia	Incidencia de violencia			

Elaboración: Equipo Ampliado

## E. MATRIZ DE DETERMINACIÓN DE ACCIONES ESTRATÉGICAS DISTRITALES

**Cuadro N° 185. Matriz para determinación de Acciones Estratégicas Distritales**

N°	OED	Tipo	Denominación	Nombre de la AED
1	OED.01 Mejorar la calidad de salud	Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitado equipamiento del centro de salud (medicinas)</li> <li>- Inexistencia de saneamiento físico y legal de predios de los centros de salud.</li> <li>- Recursos Humanos limitados y no capacitados adecuadamente.</li> <li>- Consumo de agua no tratada</li> <li>- Débil Sistema de Referencia y Contrarreferencia</li> <li>- Limitado desarrollo de cultura de salud en el autocuidado y practicas saludables de la persona, familia y comunidad.</li> <li>- Inadecuadas condiciones de vida que generan vulnerabilidad y riesgos en la salud de la población.</li> <li>- Limitada de capacidad de Gestión de los Servicios de Salud.</li> <li>- Inadecuado estilo de vida saludable de la población</li> <li>- Escasa inversión para la implementación de los servicios diferenciados.</li> </ul>	AED.01.01 Ampliar el acceso a los servicios de salud
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de perfiles y expedientes técnicos para fortalecer los servicios de salud (infraestructura, equipamiento y recursos humanos).</li> <li>• Mejorar la atención primaria de la salud.</li> <li>• Mejorar el acceso a servicios para el adulto mayor.</li> <li>• Continuar con fortalecimiento de competencias técnicas del personal de salud.</li> <li>• Incluir la medicina tradicional y los saberes ancestrales (incluidos sus productos) en la salud</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alto grado de anemia</li> <li>- Alto índice de Desnutrición Crónica Deficiente Infraestructura</li> <li>- Inadecuada alimentación en niños menores de 5 años.</li> <li>- Limitado consumo de proteína animal (peces, animales domésticos y silvestres)</li> <li>- Escaso saneamiento básico y vertimiento agua residual sin tratamiento</li> <li>- Inadecuada ingesta de alimentos al niño menor de 3 años con contenido de Hierro.</li> <li>- Inadecuada adherencia al consumo de hierro</li> <li>- Lactancia materna ineficaz durante los primeros 6 meses.</li> <li>- Prevalencia de prematuridad y/o bajo peso al nacer.</li> <li>- Escasa capacidad resolutive de los EESS para la atención materno neonatal (equipamiento, infraestructura, RRHH; escasa implementación de los Bancos de Sangre, Unidad de Cuidados Intensivos, etc.)</li> <li>- Embarazos no planificados</li> </ul>	AED.01.02. Disminuir la incidencia de enfermedades en la primera infancia
		Potencialidades	Existencia de espacios participativos para niños, niñas y adolescentes	
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Promover programas sociales de nutrición</li> <li>* Fortalecimiento del primer nivel de atención en salud, mediante la implementación de cuidado integral de salud por cursos de vida</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitado acceso de los adolescentes a los métodos anticonceptivos.</li> <li>- A nivel de las Instituciones Educativas no se realizan adecuadamente el abordaje de la salud sexual y reproductiva en los y las adolescentes.</li> <li>- Incremento de enfermedades e infecciones.</li> <li>- Escasa competencias técnicas del personal de salud para manejo de complicaciones obstétricas (hemorragia, HIE, sepsis, aborto); manejo Integral de la gestante; entrega de planificación familiar (métodos de larga duración), etc).</li> <li>- Mujeres no empoderadas para ejercer sus derechos sexuales y reproductivos</li> <li>- Escaso trabajo preventivo promocional: captaciones tardías de las gestantes; escaso seguimiento; escaso trabajo comunitario, etc.</li> </ul>	AED.01.03 Prevenir oportunamente el embarazo adolescente

N°	OED	Tipo	Denominación	Nombre de la AED
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Persistencia del machismo frente al uso de planificación familiar.</li> <li>- Casos elevados de Infecciones maternas (ITU)</li> <li>- Casos elevados de partos prematuros y RN de bajo peso al nacer</li> <li>- Escasa competencias técnicas del personal de salud para manejo inmediato del RN, RN Prematuros, RN con complicaciones, etc</li> </ul>	
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Pasantías de equipos multidisciplinares en EESS calificados para Atención de Parto Vertical con Adecuación Cultural.</li> <li>• Garantizar la atención integral de las gestantes en los servicios de salud.</li> <li>• Ampliar la captación temprana de la gestante/adolescente y se inicie al acceso del paquete de atención a la gestante (estrategia de comunicación).</li> <li>• Ampliar la atención integral para lograr capacidades en los adolescentes que permita una mejor alimentación y toma de decisiones.</li> </ul>	
2	OED.02 Mejorar la calidad de la educación	Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitada e inapropiada oferta educativa</li> <li>- Alta tasa de analfabetismo</li> <li>- Infraestructura inadecuada o sin saneamiento físico legal.</li> <li>- Limitados docentes bilingües y personal de apoyo (limpieza y vigilancia)</li> <li>- Deficiente capacidad de gestión de parte del personal directivo.</li> <li>- Escasa cobertura de Educación Inicial en niños y niñas de 3 a 5 años.</li> <li>- El mobiliario de las I.E. son inadecuadas, insuficientes y deteriorados que dificultan el desarrollo óptimo de su aprendizaje.</li> <li>- Demora de procesos administrativos de la UGEL</li> <li>- Desvinculación de la educación ambiental con la educación intercultural</li> <li>- Limitado acceso a programas de capacitación</li> <li>- Docentes no capacitados y mal remunerados</li> </ul>	AED.02.01 Ampliar el acceso a los servicios educativos.
		Potencialidades	Existencia de metodologías educativas para desarrollo de enseñanza virtual	
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar el acceso a la educación con infraestructura y servicios básicos y equipamiento tecnológico.</li> <li>• Mejorar el acceso a la educación con infraestructura adecuada al contexto del territorio.</li> <li>• Garantizar el acceso al internet en las zonas rurales.</li> <li>• Implementación de plan de gestión de riesgos en la curricular escolar e implementación en las I.E.</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deficiente formación en habilidades y destrezas productivas y competitivas del estudiante.</li> <li>- Formación profesional incoherente con demanda laboral</li> <li>- Inadecuados diseños curriculares con la realidad de la zona.</li> <li>- Ausente información para las acciones sobre la orientación vocacional de los estudiantes</li> <li>- Baja pertinencia de los programas de estudio.</li> <li>- Débil apoyo y soporte a los estudiantes que limitan el aprendizaje, permanencia y la culminación</li> <li>- Inadecuada gestión institucional que limita la calidad de los servicios educativos y la generación de investigación e innovación.</li> <li>- Inadecuada articulación de la gobernanza de las distintas alternativas formativas</li> <li>- Formación profesional incoherente con demanda laboral</li> <li>- Inadecuados diseños curriculares con la realidad de la zona.</li> </ul>	AED.02.02 Fortalecer el acceso a la educación superior
		Potencialidades	Existencia de capacidades para desarrollo de educación básica y superior en el territorio.	
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Orientación vocacional para que los estudiantes del nivel secundario continúen con el proceso de educación superior.</li> <li>• Firma de convenios con las universidades y centros de educación superior para ingreso directo</li> <li>• Mejora de la curricula con pertinencia local y contextual.</li> <li>• Contar con instrumentos pedagógicos contextualizados a la realidad comunitaria.</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajos logros del aprendizaje de los egresados de la educación básica</li> <li>- Padres abandonan a sus hijos, poco control de estudio e inadecuado patrón de comunicación.</li> <li>- Pérdida de interés de estudio del alumnado</li> </ul>	AED.02.03 Disminuir la deserción escolar

N°	OED	Tipo	Denominación	Nombre de la AED
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bajo nivel de conocimiento, valores y actitudes con el entorno ambiental y la cultura</li> <li>- Inapropiada Gestión de los Servicios Educativos.</li> <li>- Deserción estudiantil</li> </ul>	
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementación de programas de capacitación a docentes e implementación con materiales pedagógicos pertinentes.</li> <li>• Garantizar la mejora de los aprendizajes a través de la supervisión y monitoreo de especialistas de soporte pedagógico.</li> </ul>	
3	OED.03 Promover la conectividad en el distrito	Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deficiente Infraestructura Vial.</li> <li>- Insuficiente mejoramiento y mantenimiento a las carreteras existentes y de penetración (trochas carrozables, caminos departamentales y vecinales)</li> <li>- Infraestructura de corredores viales o logísticos de interconexión en mal estado</li> <li>- Vías de comunicación terrestre deterioradas por precipitaciones y temperaturas extremas producto del cambio climático</li> </ul>	AED.03.01 Mejorar la transitabilidad en la red vial vecinal
		Potencialidades	Corredor entre distritos aledaños	
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestionar la categorización de la red vecinal.</li> <li>• Elaborar proyectos de mejora de accesos a los centros poblados y centros de producción.</li> <li>• Mejorar la red vial vecinal a nivel de afirmado de la carretera.</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limitada infraestructura para telefonía e internet fijo</li> <li>- Operadores de telecomunicaciones tienen rango limitado.</li> <li>- Ausencia de infraestructura para internet móvil.</li> </ul>	AED.03.02 Ampliar la conectividad digital
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar la cobertura de redes de telefonía e internet para una mejor conectividad digital.</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Infraestructura vial peatonal insuficiente y dañada.</li> <li>- Limita accesibilidad a centros de soporte y entidades comunales locales</li> <li>- Calles, jirones y veredas deterioradas por climas extremos producto del cambio climático</li> </ul>	AED.03.03 Mejorar la accesibilidad vial peatonal
Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar proyectos de mejora de accesibilidad en centros urbanos</li> <li>• Mejorar las calles, jirones y veredas de los principales centros poblados</li> </ul>			
4	OED.04 Propiciar la habitabilidad de la población	Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Agua no apta para el consumo humano.</li> <li>- Agua con presencia de coliformes fecales.</li> <li>- No se cuenta con agua clorada.</li> </ul>	AED.04.01 Ampliar la cobertura de agua
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar proyectos de acceso a agua potable en zonas rurales con presupuesto para el mantenimiento y operación sostenible en el tiempo</li> <li>• Asegurar el acceso a agua las 24h en las zonas urbanas del distrito.</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Carencia de infraestructura de saneamiento.</li> <li>- Viviendas y poblaciones dispersas</li> </ul>	AED.04.02 Ampliar la cobertura de saneamiento básico
		Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Innovar en relación a los sistemas de desagüe en zonas rurales, con pertinencia territorial y cultural.</li> </ul>	
		Causas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ausencia de infraestructura para conectarse</li> <li>- Escaso equipamiento eléctrico y energías renovables.</li> <li>- Limitada gestión de generación de energía local</li> <li>- Limitado acceso a energía trifásica</li> </ul>	AED.04.03 Incrementar la cobertura de energía eléctrica
Medidas seleccionadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover el uso de energía renovable para poder brindar el servicio eléctrico en zonas rurales.</li> <li>*Formular propuestas en coordinación con las autoridades competentes para el desarrollo de incentivos económicos por conservación y usos sostenible de ecosistemas</li> </ul>			

N°	OED	Tipo	Denominación	Nombre de la AED
		Causas	-Limitada Gestión de recursos financieros para inversión. -Débil organización de las juntas vecinales y organizaciones deportivas. -Limitado saneamiento de las áreas públicas.	AED.04.04 Incrementar el acceso a espacios públicos
		Potencialidades	Existencia de espacios recreativos, culturales y deportivos	
		Causas	- Desigualdad en ingresos y reparto de recursos. - Canasta Básica Familiar Insatisfecha - Poca promoción del uso del territorio basado en sus capacidades. - Bajo nivel de producción en las parcelas agrícolas del productor - Limitado nivel de gestión organizacional y Comercial productiva - Escasa Innovación de Productos Exportables. - Falta de rotación de cultivos. - Falta de titulación de predios rurales y/o comunales. - Infraestructura de riego inadecuado. - Crecimiento migratorio rural. - Limitado desarrollo de la producción pecuaria. - Ganadería extensiva.	AED.05.01 Incrementar la productividad agropecuaria
		Potencialidades	Producción pecuaria con demanda en el mercado nacional e internacional	
		Medidas seleccionadas	* Elaboración y ejecución de proyectos sostenibles de ganadería. - Promover el valor agregado de las materias primas agropecuarias. - Priorizar la investigación e identificación de productos sostenibles potencialmente aprovechables con fines productivos.	
5	OED.05 Impulsar la competitividad económica	Causas	- Alienación y adaptación de culturas extranjeras. - Limitado aprovechamiento sostenible del patrimonio cultural. - Zonas turísticas no registradas en el Inventario turístico nacional - Infraestructura y Vías de acceso inadecuadas a los lugares turísticos - Deficiente promoción turística	AED.05.02 Fortalecer la oferta turística en el distrito
		Potencialidades	Existencia de recursos turísticos para desarrollar el turismo de aventura, ecoturismo y turismo rural	
		Medidas seleccionadas	*Consolidación de propuesta, elaboración y ejecución de proyectos turísticos de puesta en valor, corredores turísticos, fomentar la producción y el comercio exterior. * Asistencia técnica, soporte y capacitaciones para el cumplimiento del programa Turismo Emprende, Reactiva y FAE Turismo.	
		Causas	- Alta informalidad de actividades económicas. - Empresas de transporte informales. - Escasa formalización a las empresas. - Escasez de trabajo. - Inserción laboral mínima de egresados. - Deterioro de los servicios ecosistémicos por actividades como minería no gestionada - Trabajo Infantil. - Escaso nivel organizacional y de asociatividad. - Limitado valor agregado e industrial de la materia prima - Limitado Incentivo para la implementación en bio y eco negocios - Limitados centros de Investigación de productos locales - Limitada e inadecuada oferta de servicios financieros - Insuficiente alcance y desarrollo de los canales de atención del sistema financiero	AED.05.03 Promover la formalización comercial.